

РЕШЕНИЕ

по делу № 101-И/2013 о нарушении

антимонопольного законодательства при проведении торгов

Резолютивная часть решения объявлена 22.11.2013 г.

г. Краснодар

Полный текст решения изготовлен 27.11.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Иващенко И.В. – заместитель председателя комиссии,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Шекунов П.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления – А. Д.В. (доверенность № 01-8/3831 от 30.10.2013),

в отсутствие надлежаще уведомленного заявителя Ш. С.А. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов, при проведении открытого аукциона № 97 на право заключения договора водопользования участком морской акватории,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов - Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов» при проведении открытого аукциона № 97 от 05.11.2013 на право заключения договора водопользования.

Заявитель считает необоснованным отказ в допуске его заявки к участию в аукционе по причине не указания им в заявке исходящего номера и даты исходящего документа, так как он является физическим лицом и не ведет учета и регистрации личной корреспонденции им не указаны номер и дата исходящего документа.

По поводу заверенных документов с указанием банковских реквизитов, заявитель поясняет, что в аукционной документации не было указано это требование, он приложил подлинник платежного поручения с отметкой банка.

Также, по мнению заявителя, указание ИНН не является обязательным требованием при заполнении анкеты, т.к. физическое лицо согласно ч. 1, раздела 5, гл. 14, ст. 84 Налогового Кодекса РФ, имеет право не указывать ИНН в заявлениях или иных документах, отказ по таким основаниям неправомерен.

Организатор торгов возражает против доводов жалобы, считает доводы Заявителя необоснованными.

Рассмотрение жалобы назначено на 22.11.2013 в 12-00.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Гражданином Ш. С.А. была подана заявка на участие в открытом аукционе на право заключения договора водопользования № 97.

Основанием для отказа в допуске к участию в аукционе Ш. С.А. явилось несоответствие поданных документов требованиям, предусмотренным Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе (подпункт «а» пункта 33), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г, № 230 (далее Правила), а именно: несоответствие заявок требованиям, предусмотренным документацией об аукционе: заявка подана не по форме (нет исходящего номера и даты), в анкете не указаны сведения об ИНН, банковские реквизиты не заверены надлежащим образом.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретает на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации). Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе утверждены Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007г. №230.

Требования Правил Кубанским БВУ выполнены, документация об аукционах размещена на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Кубанское БВУ в документации о проведении открытого аукциона № 97 установило требования к форме заявки на участие в аукционе.

Данные требования не противоречат Правилам, согласно п. 17 Правил документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона, и, кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать требования к содержанию и форме заявки, инструкцию по заполнению заявки (подп. «а» пункта 17 Правил).

В Приложении 13 к документации об аукционах (Прочие сведения и разъяснения по документации) указано:

пункт 1: заявки представляются на бумажном носителе в 1 экземпляре. Заявки заполняются в **соответствии с установленной формой заявки**. Представление заявки подтверждает согласие заявителя выполнять обязательства в соответствии с договором водопользования, извещением, документацией;

пункт 5: заявитель не позднее 5 рабочих дней до окончания подачи заявок вправе направить в письменной форме организатору аукциона запрос о разъяснении положений документации. Организатор аукциона направляет разъяснения в письменной форме в течение 5 рабочих дней с даты поступления запроса.

Установлено, что Заявитель не обращался в Кубанское БВУ по вопросам о разъяснении положений документации об аукционе.

Пунктом 33 Правил предусмотрено, что основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является, в том числе, несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией.

Отказ в допуске к участию в аукционе заявки Заявителя обоснован не соответствием поданной заявки **форме заявки**:

1. в приложении № 1 к документации об аукционе № 97 приведена форма заявки на участие в аукционе, которой предусмотрена, что претендент на участие в аукционе должен поставить дату и исходящий номер (в левом верхнем углу: бланк организации; дата, исходящий номер <...> что является обычными реквизитами любого документа (ГОСТ Р 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (п.п. 23, 39).

Заявка представлена без указания исходящего номера и даты;

2) касательно необходимости требуемых сведений об ИНН заявителя: Организатор торгов запрашивает в налоговом органе сведения о заявителях через систему информационных услуг (СИУ) в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Для получения данных сведений необходимо ввести идентификационный номер налогоплательщика.

ИНН в заявке не представлен;

3) согласно Приложению №13 «Прочие сведения и разъяснения по документации об аукционе», раздел «Реквизиты банковского счета для возврата задатка (с реквизитами банка, в котором открыт счет), необходимо было указать наименование банка (отделение банка), БИК банка, корреспондентский счет, расчетный счет заявителя с указанием расчетного счета банка.

В обоснование Заявителем приложен подлинник платежного поручения о перечислении задатка банком ОО «Жигулевский» Филиал №3 АКБ МОСОБЛБАНК ОАО от 23.10.2013, что не является реквизитами банковского счета для возврата задатка. Других каких-либо реквизитов банковских счетов в заявке не указано.

В соответствии с п. 2 Приложения 13 Документации об аукционе № 97, все требуемые формы, представленные в составе документации об аукционе, не подлежат изменению; они должны быть заполнены заявителем по всем пунктам. Запрашиваемая информация должна быть занесена в указанные формы, и не может быть заменена представлением других документов. Соблюдение заявителем указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе, поданы от имени заявителя на участие в аукционе, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе документов и сведений.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что гражданином Ш.С.А. для участия в аукционе подана заявка не соответствующая документации об аукционе, в связи с чем, отказ Организатора торгов гражданину Ш. С.А. в участии в аукционе правомерен.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ш. С.А. (вх. № 1871 от 14.11.2013) на действия организатора торгов – Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении аукциона № 97 на право заключения договора водопользования, необоснованной.

Председатель Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

К.Р. Бжассо

А.А. Зайцева

П.А. Шекунов