

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 8/а

об административном правонарушении

12.07.2016г.

Улагашева, 13

г. Горно-Алтайск, ул.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол от 17.06.2016г. и материалы дела об административном правонарушении № 8/а от 18.05.2016г., возбужденного в отношении юридического лица, Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, г. Красноярск, ул.Богграда, 144А) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (Республика Алтай, Майминский район, с.Майма, ул. Энергетиков, 15),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул.Улагашева, 13) в присутствии представителя филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Горно-Алтайские электрические сети» по доверенности от 21.12.2015г. №00/468 <...>.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступили заявления <...> (вх.№1353 от 12.05.2016г.) и <...>. (вх.№1361 от 12.05.2016г.) на бездействия филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по неосуществлению технологического присоединения объектов заявителей к электрическим сетям сетевой организации в установленные сроки.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее – Правила №861), определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

В силу пункта 3 Правил №861, сетевая организация обязана выполнить в отношении

любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им указанных Правил и наличия технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

<...>, <...> являются физическими лицами и согласно Правилам №861 относятся к заявителям, указанным в пункте 14 (технологическое присоединение энергопринимающих устройств физических лиц, максимальной мощностью до 15 кВт включительно).

Пункт 6 Правил №861 предусматривает, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Между <...> и филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» заключен договор от 01.09.2015г. №20.0400.1234.15 и выданы технические условия на технологическое присоединение жилого дома, расположенного по адресу: Республика Алтай, Чемальский район, с.Чемал, ул.Благодатная, 9.

Между <...> и филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» заключен договор от 02.11.2015г. №20.0400.959.15 и выданы технические условия на технологическое присоединение жилого дома, расположенного по адресу: Республика Алтай, Чемальский район, с. Элекмонар, ул.Восточная, 31.

Подпункт б) пункта 16 Правил №861 определяет срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил №861.

Указанный срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является предельным сроком технологического присоединения и не исключает возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора. В связи с чем, конечным сроком выполнения филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» мероприятий, предусмотренных договором и техническими условиями, являются 01.03.2016г. (для <...>), 02.05.2016г. (для <...>).

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрически сети», выдав технические условия и заключив договоры об осуществлении технологического присоединения от 01.09.2015г. №20.0400.1234.15 с <...>, от 02.11.2015г. №20.0400.959.15 с <...> полностью взял на себя ответственность по осуществлению технологического присоединения в установленные сроки.

На дату обращения <...> (12.05.2016г.), <...> (12.05.2016г.) в УФАС по РА технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей сетевой организацией не осуществлено.

Правилами №861 не предусмотрены обстоятельства, освобождающие сетевую организацию от необходимости исполнения мероприятий по технологическому присоединению до границ земельного участка заявителя, в сроки, установленные пунктом 16 Правил № 861.

Таким образом, филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не соблюдены сроки технологического присоединения энергопринимающих устройств <...>, <...> к электрическим сетям сетевой организации, предусмотренные подпунктом б) пункта 16 Правил №861.

Согласно пункту 88 Правил №861 по результатам мероприятий по проверке выполнения заявителем технических условий сетевая организация в 3-дневный срок составляет и направляет для подписания заявителю подписанный со своей стороны в 2 экземплярах акт о выполнении технических условий по форме согласно приложению № 15. Акт о выполнении технических условий составляется в отношении заявителей, указанных в пункте 12 данных Правил, в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно по одному источнику электроснабжения, а также заявителей, указанных в пунктах 12.1, 13 и 14 данных Правил, и подписывается заявителем и сетевой организацией непосредственно в день проведения осмотра.

Пункт 89 Правил №861 определяет, что при невыполнении требований технических условий сетевая организация в письменной форме уведомляет об этом заявителя. При осмотре электроустановок замечания указываются в акте осмотра (обследования) электроустановки. Повторный осмотр электроустановки заявителя осуществляется не позднее 3 рабочих дней после получения от него уведомления об устранении замечаний с приложением информации о принятых мерах по их устранению. Акт о выполнении технических условий оформляется после устранения выявленных нарушений.

В силу пункта 90 Правил № 861 срок проведения мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий (с учетом направления заявителю подписанных со стороны сетевой организации акта осмотра (обследования) электроустановки и акта о выполнении технических условий) не должен превышать 10 дней со дня получения сетевой организацией уведомления от заявителя о выполнении им технических условий либо уведомления об устранении замечаний.

28.03.2016г. <...> уведомил сетевую организацию о выполнении мероприятий, предусмотренных техническими условиями (получено Шебалинским РЭС Филиала 28.03.2016г. вх.№603). Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не была проведена проверка выполнения технических условий в установленные сроки и не составлен акт о выполнении (невыполнении) технических условий.

Сетевой организацией в материалы административного дела №8/а от 18.05.2016г. не представлены: акт о выполнении технических условий, уведомления <...>, акт

осмотра (обследования) электроустановки, свидетельствующие о выполнении (невыполнении) заявителем мероприятий, предусмотренных техническими условиями.

Таким образом, сетевой организацией нарушены требования пункта 90 Правил №861, в части не проведения сетевой организацией проверки о выполнении <...> технических условий. Без проведения указанной проверки заявитель не может в дальнейшем пройти всю процедуру технологического присоединения.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей. В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

Пунктом 2 постановления Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» предусмотрено, что Федеральная антимонопольная служба определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается

виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно пояснениям представителя филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...>, представленным в УФАС по РА при составлении протокола об административном правонарушении №8/а от 17.06.2016г., энергопринимающее устройство <...> фактически присоединено к электрическим сетям в 2011г. и заявитель по настоящее время является потребителем электроэнергии (подтверждающие документы: акт осмотра проверки прибора учета электроэнергии от 17.06.2016г., выписка из книги договоров), в связи с чем нарушение прав <...> не усматриваются.

Доводы представителя филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...> являются необоснованными по следующим обстоятельствам.

Согласно пункту 2 Правил №861 действие данных Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Пунктом 8 Правил №861 предусмотрено, что для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8.1 данных Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

Приложением № 6 к Правилам №861 установлена форма заявки физического лица на присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт включительно (используемых для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности) в которой указаны причины осуществления заявителем технологического присоединения энергопринимающих устройств к сетям сетевой организации.

15.07.2015г. <...> направил в сетевую организацию заявку на присоединение жилого дома, расположенного по адресу: Республика Алтай, Чемальский район, с. Элекмонар, ул. Восточная, 31. В заявке указаны все сведения, установленные пунктом 14 Правил №861, в том числе причиной осуществления технологического присоединения указано новое строительство жилого дома.

В связи с чем заявка, договор об осуществлении технологического присоединения от 02.11.2015г. №20.0400.959.15, технические условия не указывают, что

энергопринимающее устройство <...> ранее было присоединено к электрическим сетям сетевой организации. Выписка из книги договоров не свидетельствует о виде договора, дате заключения договора, местонахождении энергопринимающих устройств, максимальной мощности присоединяемых энергопринимающих устройств, что не может являться достаточным основанием, подтверждающим технологическое присоединение данного объекта заявителя в 2011 году.

На основании пунктов 173, 175 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. №442, сетевая организация осуществляет проверки приборов учета потребителей, по итогам проверки составляется акт о проверке приборов учета электроэнергии. Результатом проверки является заключение о пригодности расчетного прибора учета для осуществления расчетов за потребленную (произведенную) на розничных рынках электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги по передаче электрической энергии, о соответствии (несоответствии) расчетного прибора учета требованиям, предъявляемым к такому прибору учета, а также о наличии (об отсутствии) безучетного потребления или о признании расчетного прибора учета утраченным (пункт 176 Основных положений).

В связи с чем акт проверки приборов учета электроэнергии от 17.06.2016г. не может свидетельствовать о присоединении энергопринимающих устройств <...> к электрическим сетям сетевой организации.

В силу пунктов 18, 19 Правил №861 документами, подтверждающими технологическое присоединение являются акты: об осуществлении технологического присоединения; разграничения границ балансовой принадлежности сторон, разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

В материалы административного дела №8/а от 18.05.2016г. Филиалом не представлены документы (акты об осуществлении технологического присоединения; разграничения границ балансовой принадлежности сторон, разграничения эксплуатационной ответственности сторон), предусмотренные пунктом 19 Правил №861, подтверждающие осуществление мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не представлены документы, свидетельствующие о том, что у Филиала отсутствовала возможность для соблюдения подпункта б) пункта 16, пункта 90 Правил №861 и были предприняты все зависящие от Филиала меры по исполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...>, <...> к электрическим сетям в установленные сроки, проведения проверки выполнения <...> технических условий.

Вина филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» состоит в нарушении подпункта б) пункта 16, пункта 90 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от

27.12.2004г. №861, в части несоблюдения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...>, <...> к электрическим сетям сетевой организации, непроведения проверки выполнения <...> технических условий.

По результатам проведенного административного расследования 17.06.2016г. составлен протокол об административном правонарушении № 8/а в отношении юридического лица ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети».

Факт совершения административного правонарушения юридическим лицом ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» подтверждается протоколом №8/а от 17.06.2016г. и другими материалами дела.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

12.07.2016г. в адрес УФАС по РА представителем филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...> представлены документы, подтверждающие осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств <...> (акты об осуществлении технологического присоединения, о разграничении границ балансовой принадлежности сторон, о разграничении эксплуатационной ответственности сторон, о выполнении ТУ, допуска приборов учета в эксплуатацию и осмотра (обследования) электроустановки от 17.06.2016г.) и <...> (акты об осуществлении технологического присоединения, о разграничении границ балансовой принадлежности сторон, о разграничении эксплуатационной ответственности сторон, о выполнении ТУ, допуска приборов учета в эксплуатацию и осмотра (обследования) электроустановки от 28.06.2016г.).

Данные документы свидетельствуют о том, что филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» устранены нарушения пункта б) пункта 16, пункта 90 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861.

Данное обстоятельство в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ является смягчающим административную ответственность.

Однако не исключает нарушение филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, т.к. сроки осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств граждан (<...> и <...>) не соблюдены.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо,

уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Несоблюдение филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...>, <...> к электрическим сетям сетевой организации, непроведение проверки выполнения <...> технических условий, посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, п. 2 ч. 1 ст. 4.2, ч.1 ст. 9.21, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП, а именно нарушение субъектом естественной монополии подпункта б) пункта 16, пункта 90 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, в части несоблюдения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...>, <...> к электрическим сетям сетевой организации, непроведения проверки выполнения <...> технических условий, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере ста тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», приказа ФАС России от 06.04.2016 № 418/16 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84643000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111602010016000140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 4-71-39.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в Арбитражный суд Республики Алтай в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.