

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1445/2019

1 августа 2019 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А. – начальник отдела по борьбе с картелями, член Комиссии;

Рихельгоф Т.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ИП Смоян Ю.М. (вх. № 7070 от 23.07.2019 года) на действия заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж автосервиса и дорожного хозяйства» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на «Ремонт кабинета «Ремонт кузовов автомобилей» в учебном корпусе (ул. Сибиряков Гвардейцев, 58) (извещение 31908022712),

в присутствии:

«...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ИП Смоян Ю.М. (вх. № 7070 от 23.07.2019 года) на действия заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж автосервиса и дорожного хозяйства» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на «Ремонт кабинета «Ремонт кузовов автомобилей» в учебном корпусе (ул. Сибиряков Гвардейцев, 58) (извещение 31908022712).

Заявитель сообщает следующее (вх. № 221ф от 17.07.2019):

24.06.2019 г. в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) (далее также «ЕИС», «официальный сайт») размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения Государственного контракта на «Ремонт кабинета «Ремонт кузовов автомобилей» в учебном корпусе (ул. Сибиряков Гвардейцев, 58)».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.07.2019 № 923775, размещенном в ЕИС 19.07.2019 заявка ИП Смоян Ю.М., поданная 17.07.2019 в 11.49 по московскому времени (регистрационный номер <...>) на участие в электронном аукционе № 923775 отклонена на последующему основанию: отказать в допуске к участию в электронном аукционе, участнику подавшему заявку с порядковым номером заявки 1. Обоснование принятого решения: первая часть заявки на участие в электронном аукционе не содержит конкретные показатели используемого товара, соответствующие

значениям, установленным в «Описания объекта закупки», что не соответствует разделу 1, п. 15 пп. 15.1(6) документации об электронном аукционе, а именно-присутствуют слова не более», «не менее следующих позиций: Болты с гайками и шайбами Олифа комбинированная.

ИП Смоян Ю.М.не согласен с решением комиссии заказчика, так как заявка, по мнению ИП Смоян Ю.М.полностью соответствует положениям документации об аукционе.

Заявитель считает, что указанное решение комиссии не обосновано и принято неправоммерно, так как не основано на нормах действующего законодательства в сфере закупок, в том числе Закона о контрактной системе и Положения о закупках товаров, работ и услуг государственного профессионального образовательного учреждения автосервиса и дорожного хозяйства» (ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж автосервиса и дорожного хозяйства»).

Далее, в подтверждение правильности описания характеристик товара, хотим обратить внимание на документацию об аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту кабинета "Ремонт кузовов автомобилей" в учебном корпусе (ул. Сибиряков Гвардейцев, 58) ГАПОУ НСО «НКАиДХ» в г. Новосибирск в Инструкции по заполнению заявки в п.3. Описание товара, используемого участником аукциона при поставке товара, должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с **реальными** функциональными характеристиками товара. Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) предлагаемого к поставке товара указывать: «не более», «не менее», «не хуже», «не допускается», «должен», «не должен» и т.д., за исключением случаев, если это предусматривается нормативными документами и (или) технической документацией и (или) информацией производителя товара. «Не более» означает не меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. «Не менее» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение. «Более» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Менее» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. «<» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. «>» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение. «>» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «<» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. «Больше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Меньше» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. «Свыше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Не ниже» означает больше установленного значения минимальное значение. «Не выше» означает меньше у включает крайнее максимальное значение. Предлог «до» не включает в себя значение, указанное после предлога «до», предлог «от» не включает в себя значение, указанное после предлога «от». «Выше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное означает крайне минимальное значение. «Ниже» означает меньше установленного значения и не включает крайне максимальное значение. «Превышает (-ть)» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Не превышает (-ть)»

означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. Союз «или» используется как знак альтернативности. Указание требований к товару через «/» следует читать как слово «или», если инструкцией по заполнению первой части заявки, а также, в случае если указание характеристик материалов с применением знака «/» предусмотрено соответствующим ГОСТом, указанным в описании объекта закупки, в том числе для обозначения отношения каких-либо величин, параметров товаром (материалов).

То есть, по мнению заявителя, заказчик требует описать характеристики товара согласно ГОСТ, с теми же диапазонами и недопускаемыми словами, и отклоняет заявку, противореча своей же инструкции по составлению 1-й части заявки.

Также ИП Смяян считает, что все указанные характеристики товара, указанные со словами «не более» и «не менее» являются конкретными, так как даже с помощью лабораторных испытаний невозможно получить один, конкретный показатель.

Таким образом, заявитель полагает, что действия комиссии противоречат принципу обеспечения конкуренции, нарушают законы № 223-ФЗ.

ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж автосервиса и дорожного хозяйства» предоставил следующие возражения на доводы жалобы (вх. № 5611э от 30.07.2019 г.):

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки электронного аукциона от 18 июля 2019 г. (извещение № 31908022712) Единая комиссия признала первую часть заявки Заявителя ИП Смяян Ю.М. не соответствующей требованиям документации об Аукционе, а именно: "В соответствии с требованиями пп. 15.1 (б) п. 15 раздела 1 документации об аукционе в электронной форме (на ремонт кабинета «Ремонт кузовов автомобилей» в учебном корпусе (ул. Сибиряков Гвардейцев, 58) отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику, подавшему заявку с порядковым номером 1. Обоснование принятого решения: первая часть заявки на участие в электронном аукционе не содержит конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в «Описании объекта закупки» документации.

Изучив первую часть заявки на участие в Аукционе предоставленную ИП Смяян Ю.М., Комиссией установлено, что заявка в части Требований, предъявляемых к участникам электронного аукциона не содержит конкретные показатели а именно: присутствуют слова «не более», «не менее» в характеристике товара следующих позиций «Болты с гайками и шайбами строительные», «Грунтовка», «Олифа комбинированная».

В соответствии с Требованиями к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме Документации об аукционе первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать согласие участника аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения такого аукциона; при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар: наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в документации об аукционе приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами; конкретные

показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

В соответствии с п. 2, п. 3, п. 4, п. 5, п. 6 Инструкции по заполнению заявки Документации об аукционе в электронной форме участник аукциона должен указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе III документации о закупке, а также указать товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Описание товара, используемого участником аукциона при поставке товара, должно быть выполнено, как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара.

При заполнении заявки на участие в электронном аукционе участником электронного аукциона могут быть использованы только общепринятые обозначения и сокращения. Информация, которая содержится в заявке на участие в электронном аукционе, не должна допускать двусмысленных толкований.

Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) предлагаемого к поставке товара указывать: «не более», «не менее», «не хуже», «не допускается», «должен», «не должен» и т.д., за исключением случаев, если это предусматривается нормативными документами и (или) технической документацией и (или) информацией производителя товара. «Не более» означает не меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. «Не менее» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение. «Более» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Менее» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. « \leq » означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. « \geq » означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение. «>» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «<» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. «Больше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Меньше» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. «Свыше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Не ниже» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение. «Не выше» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. Предлог «до» не включает в себя значение, указанное после предлога «до», предлог «от» не включает в себя значение, указанное после предлога «от». «Выше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Ниже» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. «Превышает (-ть)» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Не превышает (-ть)» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. Союз «или» используется как знак альтернативности. Указание требований к товару через «/» следует читать как слово «или», если иное

не предусмотрено инструкцией по заполнению первой части заявки, а также, в случае если указание характеристик материалов с применением знака «/» предусмотрено соответствующим ГОСТом, указанным в описании объекта закупки, в том числе для обозначения отношения каких-либо величин, параметров товаром (материалов).

Ответственность за достоверность информации о конкретных показателях товара, в том числе товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, товарном знаке (его словесном обозначении), знаке обслуживания, фирменном наименовании, патентах, полезных моделях, промышленных образцах, в том числе товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, содержащейся в заявке на участие в электронном аукционе, несет участник электронного аукциона.

Вместе с тем, на заседании Комиссии при рассмотрении поступившей заявки установлено, что заявка участника не содержит конкретные показатели товара, содержит ссылки на наличие ГОСТа и нормативной документации, но ни номер <...> ни дата ГОСТа и/или нормативной документации не указаны:

1. в документации Заказчика в позиции «**Болты с гайками и шайбами строительные**» установлено «Механические характеристики болтов: Класс прочности: 8.8-10.9 (в инструкции по составлению первой части указать, что не входят крайние значения диапазона при таком написании диапазона). Временное сопротивление σ_b , Н/мм²: не менее 800 и не более 1275. Твердость по Бринеллю, HB: не менее 242 и не более 388. Механические свойства гаек: Класс прочности: 9. Напряжение от испытательной нагрузки, Н/мм², не менее: 932»,

а в заявке участника «Механические характеристики болтов: Класс прочности: 9.8 (в инструкции по составлению первой части указать, что не входят крайние значения диапазона при таком написании диапазона). Временное сопротивление σ_b , Н/мм²: не менее 900 и не более 1150(Согласно ГОСТ предусматривается нормативными документами). Твердость по Бринеллю, HB: не менее 285 и не более 363 (Согласно ГОСТ предусматривается нормативными документами). Механические свойства гаек: Класс прочности: 9. Напряжение от испытательной нагрузки, Н/мм², не менее: 1128 (ГОСТ предусматривается нормативными документами).»

2. в документации Заказчика в позиции «**Грунтовка**» установлено «Цвет пленки грунтовки красно-коричневый. После высыхания пленка должна быть ровной, однородной, матовой или полуглянцевой. Степень разбавления грунтовки растворителем, не более двадцати процентов. Перед применением грунтовка должна быть разбавлена до рабочей вязкости сольвентом или ксилолом, или смесью одного из указанных растворителей с уайт-спиритом в соотношении 1:1»,

а в заявке участника «Цвет пленки грунтовки красно-коричневый. После высыхания пленка ровная, однородная, матовая. Степень разбавления грунтовки растворителем не более двадцать процентов. (ГОСТ предусматривается нормативными документами). Перед применением грунтовка разбавлена до рабочей вязкости сольвентом.»

3. в документации Заказчика в позиции «**Олифа комбинированная**» установлено

«Должна представлять собой смесь оксидированных или термообработанных высыхающих и полувсыхающих масел с введением сиккатива и растворителя. Отстой, процент по объему, не более одного. Кислотное число, мг КОН/г, не более 12. Прозрачность после отстаивания в течение 24 часов при температуре (20±2) °С полная. Время высыхания при температуре (20±2) °С, ч, до степени три, не более 24»,

а в заявке участника «Представляет собой смесь термообработанных высыхающих и полувсыхающих масел с введением сиккатива и растворителя. Отстой, процент по объему, не более (ГОСТ предусматривается нормативными документами) одного (ГОСТ предусматривается нормативными документами). Кислотное число, мг КОН/г, не более (ГОСТ предусматривается нормативными документами) 10. Прозрачность после отстаивания в течение 24 часов при температуре (20±2) °С полная. Время высыхания при температуре (20±2) °С, ч, до степени три, не более (ГОСТ предусматривается нормативными документами) 24.»

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что заявка Заявителя ИП Смоян Ю.М. на участие в Аукционе не соответствует всем требованиям, установленными документацией об Аукционе.

Таким образом, довод Заявителя ИП Смоян Ю.М. о необоснованном признании его заявки, не соответствующей требованиям документации об Аукционе, ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж автосервиса и дорожного хозяйства» считает необоснованным.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

24.06.2019 г. в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) (далее также «ЕИС», «официальный сайт») размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения Государственного контракта на «Ремонт кабинета «Ремонт кузовов автомобилей» в учебном корпусе (ул. Сибиряков Гвардейцев, 58)».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.07.2019 г. № 923775. на участие в рассматриваемом аукционе была подана 1 заявка: ИП Смоян Ю.М.. Данная заявка была признана комиссией не соответствующей требованиям документации об Аукционе и участнику было отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что Заказчиком задекларированы следующие требования к заявкам участников:

В соответствии с п. 15.1. Документации: «Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

1) согласие участника аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения такого аукциона;

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для

выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в документации об аукционе приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в случае отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе.

Также, в соответствии с пп. 2, 3, 4, 5, 6 Инструкции по заполнению заявки Документации об аукционе в электронной форме участник аукциона должен указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе III документации о закупке, а также указать товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Описание товара, используемого участником аукциона при поставке товара, должно быть выполнено, как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными функциональными характеристиками товара.

При заполнении заявки на участие в электронном аукционе участником электронного аукциона могут быть использованы только общепринятые обозначения и сокращения. Информация, которая содержится в заявке на участие в электронном аукционе, не должна допускать двусмысленных толкований.

Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) предлагаемого к поставки товара указывать: «не более», «не менее», «не хуже», «не допускается», «должен», «не должен» и т.д., за исключением случаев, если это предусматривается нормативными документами и (или) технической документацией и (или) информацией производителя товара. «Не более» означает не меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. «Не менее» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение. «Более» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Менее» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. « \leq » означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. « \geq » означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение. «>» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «<» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. «Больше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Меньше» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. «Свыше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Не ниже» означает больше

установленного значения и включает крайнее минимальное значение. «Не выше» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. Предлог «до» не включает в себя значение, указанное после предлога «до», предлог «от» не включает в себя значение, указанное после предлога «от». «Выше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Ниже» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. «Превышает (-ть)» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Не превышает (-ть)» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. Союз «или» используется как знак альтернативности. Указание требований к товару через «/» следует читать как слово «или», если иное не предусмотрено инструкцией по заполнению первой части заявки, а также, в случае если указание характеристик материалов с применением знака «/» предусмотрено соответствующим ГОСТом, указанным в описании объекта закупки, в том числе для обозначения отношения каких-либо величин, параметров товаром (материалов).

Ответственность за достоверность информации о конкретных показателях товара, в том числе товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, товарном знаке (его словесном обозначении), знаке обслуживания, фирменном наименовании, патентах, полезных моделях, промышленных образцах, в том числе товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, содержащейся в заявке на участие в электронном аукционе, несет участник электронного аукциона.

Заявка ИП Смоян Ю.М. не содержит конкретные показатели товара; указана ссылка на наличие ГОСТа и нормативной документации, однако номер <...> дата ГОСТа и/или нормативной документации не указаны.

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводам о том, что в силу тех обстоятельств, что ИП Смоян Ю.М. нарушен пп. б п. 15.1, а также пп. 2, 3, 4, 5, 6 Инструкции по заполнению заявки, комиссия заказчика правомерно отклонила заявку подателя жалобы.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Смоян Ю.М. (вх. № 7070 от 23.07.2019 года) на действия заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж автосервиса и дорожного хозяйства» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на «Ремонт кабинета «Ремонт кузовов автомобилей» в учебном корпусе (ул. Сибиряков Гвардейцев, 58) (извещение 31908022712) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.