

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Авианта» (далее – Заявитель) на действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» (далее – Заказчик, Самарский университет) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания клининговых услуг (извещение № 31908366996, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № 31908366996, <https://www.roseltorg.ru>) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей: от ООО «Авианта» – <...> (доверенность); от Самарского университета – <...> (доверенность), <...> (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

27.09.2019г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Авианта» на действия Самарского университета при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, установленные в Документации о закупке критерии оценки могут привести к сокращению количества участников закупки.

Самарский университет просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Конкурса. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 14.10.2019г. № 11888/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

03.10.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31908366996 о проведении Конкурса. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 11.10.2019г. Актуальная документация по Конкурсу (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 11.10.2019г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг Самарского университета (№ 1140045220), утвержденного Наблюдательным советом Самарского университета (Протокол от 18.12.2019г. № 20), размещена в ЕИС 25.12.2018г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

Согласно подпункту 1.1 пункта 1 раздела I Документации о закупке конкурс в электронной форме – это форма торгов, при которой: победителем признается участник закупки, заявка на участие в конкурсе которого соответствует требованиям, установленным Документацией о закупке, и заявка которого по результатам сопоставления заявок на основании указанных в Документации о закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Разделом II Документации о закупке установлена информационная карта конкурса в электронной форме (далее – ИК).

Разделом III Документации о закупке установлены критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме (далее – Критерии).

В соответствии с пунктом 18 ИК документы, прилагаемые в составе заявки для проведения оценки и сопоставления заявок участников по критериям, представляются в соответствии с разделом III Документации о закупке «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме».

Одним из подкритериев, установленных Заказчиком в подпункте 2.2 пункта 2 раздела III Документации о закупке, является «Наличие (Подтверждается представлением копий сертификатов. За каждый предоставленный сертификат начисляется 2 балла.) у участника закупки сертификатов соответствия»:

- ГОСТ Р 51870-2014;
- ГОСТ 12.0.230-2007;
- ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001-2015);
- ГОСТ Р ИСО 14001-2016 (ISO 14001-2015);
- ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2017.

ГОСТ Р 51870-2014 – Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги профессиональной уборки – клининговые услуги. Общие технические условия. Утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 11.11.2014г. № 1554-ст.

ГОСТ 12.0.230-2007 – Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования. Введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 10.07.2007г. № 169-ст.

ГОСТ Р ИСО 9001-2015 – Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента качества. Требования. Утвержден Приказом Росстандарта от 28.09.2015г. № 1391-ст.

ГОСТ Р ИСО 14001-2016 – Национальный стандарт Российской Федерации. Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению. Утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 29.04.2016г. № 285-ст.

ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 – Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования. Утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 06.07.2012г. № 154-ст.

Вышеуказанные ГОСТы устанавливают различные виды стандартов для оказания услуг в разных сферах, их сфера применения не ограничена

строительными работами, что опровергает заявленные в жалобе доводы Заявителя.

Согласно представленным пояснениям Заказчика, наличие данных сертификатов говорит о том, что организация:

- обладает штатом квалифицированного персонала;
- гарантирует безопасность используемых химических веществ для здоровья людей и окружающей среды;
- подтверждает, что на предприятии разработаны и применяются документы, направленные на обеспечение безопасности труда и охраны здоровья, в том числе сотрудников организации и сторонних лиц, при осуществлении организацией своей хозяйственной деятельности;
- разработано и применяется положение о повышении и поддержании надлежащего качества оказываемых услуг и так далее.

Опроверяющих данный довод доказательств Заявителем не представлено.

Также Заказчиком установлен в подпункте 2.3 пункта 2 раздела III Документации о закупке критерий «Наличие (подтверждается представлением копии свидетельства) у участника закупки документа, подтверждающего членство в саморегулируемой организации в области клининговых услуг (услуг профессиональной уборки) (документ представлен – 10, документ не представлен – 0)».

Наличие у участника закупки документа, подтверждающего членство в саморегулируемой организации в области клининговых услуг (услуг профессиональной уборки) по мнению Заказчика, говорит о том, что участник закупки соблюдает требования законодательства Российской Федерации и соблюдает требования стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности.

Представление вышеуказанных документов участником закупки не является требованием Заказчика и установлено в качестве критериев с целью определения лучших условий исполнения договора. Непредставление указанных документов в составе заявки не является основанием для отклонения заявки претендента.

Таким образом, Самарским университетом не нарушен порядок действующего законодательства при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания клининговых услуг (извещение № 31908366996, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № 31908366996, <https://www.roseltorg.ru>).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Авианта» необоснованной.