

Решение № 03-10.1/104-2017

о признании жалобы обоснованной

04 мая 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«.....» – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

«.....» - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«.....» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «А Строй» (далее – заявитель, Общество, ООО «А Строй») на действия Главного управления контрактной системы Омской области (далее – уполномоченный орган) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту площадки для устройства передвижного поста весового контроля на автомобильной дороге Омск - Тара в Тарском муниципальном районе Омской области (извещение № 0152200004717000121) для нужд казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» (далее – заказчик, КУ «Управление дорожного хозяйства Омской области») (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителей заявителя и заказчика, извещенных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителей уполномоченного органа – «.....» (доверенность № 53 от 13.09.2017), «.....» (доверенность № 68 от 11.04.2017),

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила (вх. № 3343э от 06.07.2016) жалоба заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-3150 от 28.04.2017) уполномоченным органом были представлены (вх. № 3208 от 03.05.2017) материалы закупки, из которых следует, что 28.03.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 13898254,80 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 02.05.2017 на участие в аукционе подано 3 заявки, все участники были допущены к участию в электронном аукционе.

Дата проведения электронного аукциона была назначена на 05.05.2017.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, возражений представителей сторон, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В жалобе заявителя указано: «Согласно ч. 2 ст. 70 ФЗ № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 ФЗ № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

*Полагаем, Заказчик нарушил нормы Закона о контрактной системе, путем включение суммы оплаты за работы по контракту до заключения договора».*

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, **Гражданского кодекса Российской Федерации**, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 13 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в контракт включается **обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги**, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер

налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Таким образом, условие о порядке и сроках оплаты работы является существенным условием контракта.

Кроме того следует отметить, что предметом закупки (извещение № 0152200004717000121) является выполнение работ по капитальному ремонту площадки для устройства передвижного поста весового контроля на автомобильной дороге Омск - Тара в Тарском муниципальном районе Омской области.

Частью 5 статьи 110.2 Федерального закона о контрактной системе определено, что контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать **условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.**

В части 6 статьи 110.2 Федерального закона о контрактной системе определено, что объем выполненных по контракту работ определяется с учетом [статьи 743](#) Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

В соответствии с частью 7 статьи 110.2 Федерального закона о контрактной системе методика составления указанных в [части 6](#) настоящей статьи графиков утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Комиссия отмечает, что в настоящее время методика составления графиков оплаты выполненных по контракту работ не разработана.

В силу части 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. **При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.**

При этом изменение порядка и сроков оплаты работ на этапе заключения контракта не подпадает под исчерпывающий перечень случаев, предусмотренных статьей 34 и частью 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

При изучении документации об электронном аукционе Комиссией, установлено, что в приложении № 3 «График оплаты выполненных работ» к проекту контракта, представленному в табличной форме, уполномоченным органом были установлены этапы выполнения работ, сроки их выполнения, а также размер оплаты каждого этапа выполненных работ, рассчитанного **исходя из начальной (максимальной) цены контракта**, а именно:

№ п/п	Наименование и № этапа работ в соответствии с графиком выполнения работ	Виды работ, предусмотренные этапом	Срок выполнения этапа работ в соответствии с графиком выполнения работ	Срок оплаты Государственным заказчиком этапа работ по предоставленным Подрядчиком первичным документам	Сумма платежа, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6
1	1 этап	Восстановление оси трассы автомобильной дороги Демонтаж существующих конструкций Земляное полотно Временные здания и сооружения - 4,1%*0,8 Затраты на перевозку рабочих НДС - 18%	Начало срока выполнения работ - день, следующий за календарной датой заключения Государственного контракта; окончание срока выполнения работ - 21 июня 2017 года	В течение 60 дней со дня подписания Государственным заказчиком акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) на основании выставленного Подрядчиком счета-фактуры (счета). При этом оплата этапа выполненных работ производится Государственным заказчиком за вычетом предоплаты в размере 10% от суммы предъявленных к оплате Подрядчиком выполненных работ	557,37
		Рекультивация Дорожная одежда		В течение 60 дней со дня подписания	

2	2 этап	Укрепительные работы	Начало срока выполнения работ 22 июня 2017 года, окончание срока выполнения работ 25 июля 2017 года	Государственным заказчиком акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) на основании выставленного Подрядчиком счета-фактуры (счета). При этом оплата этапа выполненных работ производится Государственным заказчиком за вычетом предоплаты в размере 10% от суммы предъявленных к оплате Подрядчиком выполненных работ	11951,06
		Организация дорожного движения			
		Сети электроснабжения. Наружное освещение			
		Оплата за негативное воздействие на окружающую среду - Плата за выбросы, сбросы и размещение отходов на период строительства объекта			
		Затраты на перевозку рабочих			
		Сети электроснабжения. Наружное освещение. ПНР			
		Непредвиденные затраты			
		НДС - 18%			
ИТОГО на 2017 год					12508,4293
Сумма предоплаты					1389,8255
ИТОГО на 2017 год, с учетом предоплаты					13898,2548
Понижающий коэффициент					
ИТОГО на 2017 год с учетом понижающего коэффициента					

Комиссия отмечает, что приложение № 3 «График оплаты выполненных работ» к проекту контракта содержало такие разделы как «Понижающий коэффициент» и «ИТОГО на 2017 год с учетом понижающего коэффициента».

В письменных возражениях уполномоченного органа на доводы жалобы, в частности указано:

*«После определения победителя аукциона рассчитывается коэффициент снижения начальной (максимальной) цены контракта к цене контракта, предложенной победителем в ходе проведения аукциона (далее - понижающий коэффициент), данный понижающий коэффициент отражается в Графике. Итоговая цена контракта пересчитывается с учетом указанного коэффициента. Полученная итоговая цена контракта вносится в проект контракта, направляемого победителю аукциона, в том числе в График (строка «Итого на 2017 год с учетом понижающего коэффициента»)».*

При таких обстоятельствах Комиссия считает необходимым отметить, что исходя из положений статьи 110.2 Федерального закона о контрактной системе, график оплаты выполненных по контракту работ должен содержать размер оплаты работ в отношении каждого этапа выполнения работ, в том числе рассчитанного исходя из цены контракта предложенной победителем электронного аукциона.

Следует отметить, что в рассматриваемом случае в графике оплаты выполненных по контракту работ отсутствует возможность указания оплаты за каждый этап выполненных работ с учетом понижающего коэффициента.

Таким образом, при отсутствии в приложении № 3 «График оплаты выполненных работ» к проекту контракта возможности указания оплаты за каждый этап выполненных работ с учетом понижающего коэффициента, заказчику при заключении контракта необходимо будет внести изменения в раздел «Сумма платежа, тыс. руб.», что, по мнению Комиссии, недопустимо, поскольку будут изменены существенные условия контракта.

Следовательно, установив в разделе «Сумма платежа, тыс. руб.» приложения № 3 к проекту контракта фиксированный размер суммы оплаты этапов работ исходя из начальной (максимальной) цены контракта без возможности указания размера оплаты за каждый этап выполненных работ, с учетом понижающего коэффициента заказчиком, уполномоченным органом нарушены положения части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Следует отметить, аналогичное нарушение было допущено заказчиком, уполномоченным органом в приложении № 2 «График выполнения работ» проекта контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия признает жалобу заявителя **обоснованной**.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «А Строй» на действия Главного управления контрактной системы Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту площадки для устройства передвижного поста весового контроля на автомобильной дороге Омск - Тара в Тарском муниципальном районе Омской области (извещение № 0152200004717000121) для нужд казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области».

2. Признать в действиях казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области», Главного управления контрактной системы Омской области части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать Главному управлению контрактной системы Омской области, КУ «Управление дорожного хозяйства Омской области» и оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии «.....»

Члены Комиссии: «.....»

«.....»

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/104-2017

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

04 мая 2017 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«.....» – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

«.....» - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«.....» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «А Строй» на действия Главного управления контрактной системы Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту площадки для устройства передвижного поста весового контроля на автомобильной дороге Омск - Тара в Тарском муниципальном районе Омской области (извещение № 0152200004717000121) (далее – электронный аукцион) для нужд казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области»,

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях Главного управления контрактной системы Омской области нарушение требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 04.05.2017 № 03-10.1/104-2017, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С А Н И Е

1. Главному управлению контрактной системы Омской области, казенному учреждению Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» и его аукционной комиссии **в срок до 18.05.2017 при передаче проекта контракта победителю электронного аукциона внести следующие изменения:**

а) в приложении № 3 «График оплаты выполненных работ» к проекту контракта предусмотреть возможность указания размера оплаты за каждый этап выполненных работ с учетом понижающего коэффициента путем добавления дополнительных разделов: «Понижающий коэффициент» и «Сумма платежа с учетом цены, предложенной участником закупки и понижающим коэффициентом, тыс. руб.», а именно:

**График оплаты выполненных работ**

по капитальному ремонту площадки для устройства передвижного поста весового контроля на автомобильной дороге Омск - Тара в Тарском муниципальном районе Омской области

№ п/п	Наименование и № этапа работ в соответствии с графиком выполнения	Виды работ, предусмотренные этапом	Срок выполнения этапа работ в соответствии с графиком выполнения работ	Срок оплаты Государственным заказчиком этапа работ по предоставленным Подрядчиком первичным	Сумма платежа, тыс. руб.	Понижающий коэффициент	Сумма платежа с учетом цены, предложенной участником закупки и понижающим коэффициентом,

работ				документам			тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7	8
1	1 этап	Восстановление оси трассы автомобильной дороги Демонтаж существующих конструкций Земляное полотно Временные здания и сооружения - 4,1%*0,8 Затраты на перевозку рабочих НДС - 18%	Начало срока выполнения работ - день, следующий за календарной датой заключения Государственного контракта; окончание срока выполнения работ - 21 июня 2017 года	В течение 60 дней со дня подписания Государственным заказчиком акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) на основании выставленного Подрядчиком счета-фактуры (счета). При этом оплата этапа выполненных работ производится Государственным заказчиком за вычетом предоплаты в размере 10% от суммы предъявленных к оплате Подрядчиком выполненных работ	557,37	-----	-----
2	2 этап	Рекультивация Дорожная одежда Укрепительные работы Организация дорожного движения Сети электропитания. Наружное освещение Оплата за негативное воздействие на окружающую среду - Плата за выбросы, сбросы и размещение отходов на период строительства объекта Затраты на перевозку рабочих Сети электропитания. Наружное освещение. ПНР Непредвиденные затраты НДС - 18%	Начало срока выполнения работ 22 июня 2017 года, окончание срока выполнения работ 25 июля 2017 года	В течение 60 дней со дня подписания Государственным заказчиком акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) на основании выставленного Подрядчиком счета-фактуры (счета). При этом оплата этапа выполненных работ производится Государственным заказчиком за вычетом предоплаты в размере 10% от суммы предъявленных к оплате Подрядчиком выполненных работ	11951,06	----	-----
ИТОГО на 2017 год							12508,4293
Сумма предоплаты							1389,8255
ИТОГО на 2017 год, с учетом предоплаты							13898,2548
Понижающий коэффициент							
ИТОГО на 2017 год с учетом понижающего коэффициента							

б) в приложении № 2 «График выполнения работ» к проекту контракта предусмотреть возможность указания размера оплаты за каждый этап выполненных работ с учетом понижающего коэффициента путем добавления дополнительных разделов, а именно:



					окончание срока выполнения работ 21 июня 2017 года	выполнения работ 25 июля 2017 года	Понижающий коэффициент	Всего	окончание срока выполнения работ 21 июня 2017 года	выполне работ июль 2 годс
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Подготовка территории строительства										
1	1-1-р	Восстановление оси трассы автомобильной дороги	тыс. руб	5,03	5,03					
2	01-01	Демонтаж существующих конструкций	тыс. руб	46,32	46,32					
3	01-02	Рекультивация	тыс. руб	2,94		2,94				
Основные объекты строительства										
4	02-01	Земляное полотно	тыс. руб	110,36	110,36					
5	02-02	Дорожная одежда	тыс. руб	9 130,85		9 130,85				
6	02-03	Укрепительные работы	тыс. руб	177,7303		177,7303				
7	02-04	Организация дорожного движения	тыс. руб	229,8083		230,8083				
Объекты энергетического хозяйства										
8	04-01	Сети электроснабжения. Наружное освещение	тыс. руб	1 407,3762		1 407,3762				
Временные здания и сооружения										
9		Временные здания и сооружения - 4,1%*0,8	тыс. руб	361,98	361,98					
Прочие работы и затраты										
10		Оплата за негативное воздействие на окружающую среду - Плата за выбросы, сбросы и размещение отходов на период строительства объекта	тыс. руб	9,76		9,76				
11	9-1	Затраты на перевозку рабочих	тыс. руб	2,29	1,14	1,15				
12	09-01	Сети электроснабжения. Наружное освещение. ПНР	тыс. руб	121,14		121,14				
Непредвиденные затраты										
13		Непредвиденные затраты	тыс. руб	174,09		174,09				
Налоги и обязательные платежи										
14		НДС - 18%	тыс. руб	2 118,58	94,47	2 024,11				
		Всего	тыс. руб	13 898,2548	619,3000	13 278,9548				
		Понижающий коэффициент								
		ИТОГО на 2017 год с учетом понижающего коэффициента	тыс. руб							

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить Главному управлению контрактной системы Омской области, казенному учреждению Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания;

3. Главному управлению контрактной системы Омской области, казенному учреждению Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» и оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» **проинформировать** Омское УФАС России об исполнении настоящего предписания **в срок до 19.05.2017 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии «.....»

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Невыполнение** должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель Председателя Комиссии

«.....»

Члены Комиссии:

«.....»

«.....»