

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 23 сентября 2021 года
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 24 сентября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

...

рассмотрев дело № 054/01/17.1-1277/2021 от 29.06.2021, возбужденное по признакам нарушения администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (633269, Новосибирская область, Ордынский район, с. Рогалево, ул. Школьная, 3, ОГРН: 1025404498239, Дата присвоения ОГРН: 21.12.2002, ИНН: 5434100649, КПП: 543401001) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии <...>

в отсутствие <...>

УСТАНОВИЛА:

В адрес Новосибирского УФАС России поступило заявление прокуратуры Ордынского района Новосибирской области (вх. № 5129э от 29.03.2021 г.), в котором сообщалось, что прокуратурой Ордынского района Новосибирской области в ходе проверки исполнения законодательства, направленного на развитие газоснабжения и газификации на территории Ордынского района, выявлены нарушения, а именно, в ходе проверки установлено, что в нарушение требований ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» администрацией Рогалевского сельсовета газораспределительные системы, находящиеся в собственности муниципального образования, переданы ООО «Газпром газораспределение Томск» для транспортировки газа населению без заключения договоров аренды, либо концессионных соглашений.

Так, администрация Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области и ООО «Газпром газораспределение Томск» заключили Договор безвозмездного пользования имуществом от 01.06.2021 № НЗ-21/2069 без проведения торгов.

В соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 44, ч. 12 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области возбуждено дело № 054/01/17.1-1277/2021 (приказ № 123 от 29.06.2021) по признакам нарушения ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Администрация Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области в адрес Новосибирского УФАС России следующие пояснения по существу дела.

1. ООО «Газпром газораспределение Томск» осуществляет использование муниципального имущества (газораспределительных систем), принадлежащих на праве собственности администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, в целях ведения хозяйственной деятельности (транспортирование газа населению).

2. На данный момент нормативно-правового обоснования передачи ООО «Газпром газораспределение Томск» газораспределительных систем, находящихся в собственности Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области - нет.

Заключение договорных отношений находится на стадии согласования.

В ответ на запрос от 18.05.2021 года № 05-6516 о предоставлении информации сообщает, что между ООО «Газпром газораспределение Томск» и администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на данный момент договорные отношения отсутствуют.

ООО «Газпром газораспределение Томск» не несет расходы на содержание объекта газораспределительной системы: «Газоснабжение с.Кирза, с.Рогалево, с. Усть - Луковка, и с.Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области, назначение: 9) иные Сооружения производственного назначения. Протяженность: 14 287 м. Адрес: Новосибирская область, р-н Ордынский, с.Рогалево», и соответственно не включает их в тариф на транспортировку газа потребителям.

Имущественная и эксплуатационная принадлежности вышеуказанного объекта, учитывая технологическую систему газоснабжения Ордынского района Новосибирской области не влияют на размеры тарифов на транспортировку газа ООО «Газпром газораспределение Томск».

ООО «Газпром газораспределение Томск» в своих пояснениях сообщило следующее.

На объектах «Газопровод межпоселковый п. Ордынское - п. Чернаково- д. Новый Шарап - с. Красный Яр - с. Верх-Ирмень - с. Новопичугово Ордынского района НСО» и «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» ООО «Газпром газораспределение Томск» осуществляет транспортировку газа потребителям, подключенном к сетям.

Деятельность по транспортировке природного газа осуществляется на основании Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, утвержденных Приказом Федеральной службой по тарифам от 15.12.2009 № 411-э/7.

«Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» принадлежит ООО «Газпром Межрегионгаз», что подтверждается Разрешением на ввод объекта в

эксплуатацию. В настоящее время в отношении указанного объекта недвижимого имущества выполняются мероприятия, необходимые для государственной регистрации права собственности.

Схема газоснабжения прилагается к письму.

Между Обществом и Администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области заключен Договор безвозмездного пользования имуществом от 01.06.2021 №НЗ-21/2069, согласно которому Администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области передан Обществу объект газораспределительной системы: Газоснабжение с. Кирза, с. Рогалево, с. Усть-Луковка и с. Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области» протяженностью 14 287 п.м.

В соответствии с п. 1.5. указанного выше договора имущество предоставляется ООО «Газпром газораспределение Томск» для осуществления транспортировки природного газа потребителям.

Основанием заключения Договора безвозмездного пользования имуществом от 01.06.2021 №НЗ-21/2069 является пп. 8 п.1 статьи 17.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Между ООО «Газпром газораспределение Томск» и Администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области заключен Договор безвозмездного пользования имуществом от 01.06.2021 № НЗ-21/2069, пунктом 1.5. которого предусмотрено, что имущество предоставляется ООО «Газпром газораспределение Томск» для осуществления транспортировки природного газа.

Учитывая технологическую систему газоснабжения Ордынского района Новосибирской области, отсутствие иных ГРО на участках сети от ГРС до конечного потребителя, имущественная принадлежность внутрипоселковых сетей не влияет на метод транспортировки газа ООО «Газпром газораспределение Томск», а также на действующий тариф по транспортировке газа.

Муниципальные распределительные сети Администраций Кирзинского, Рогалевского, Филипповского, Усть-Луковского сельсоветов технологически связаны с газораспределительными сетями ООО «Газпром газораспределение Томск» в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В соответствии со схемой газоснабжения с. Кирза Ордынского района Новосибирской области «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» врезан в «Газопровод межпоселковый п. Ордынское - п. Чернаково - д. Новый Шарап - с. Красный Яр - с. Верх-Ирмень - с. Новопичугово Ордынского района НСО», эксплуатируемого Обществом; по Договору субаренды от 29.12.2017 № Упр 2-059/17//3-17/4225.

В свою очередь, к объекту: «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» примыкают (имеют точки присоединения) внутрипоселковые газораспределительные сети с. Кирза, с. Рогалево, с. Филиппово, с. Усть-Луковка

Ордынского района Новосибирской области.

Таким образом, объекты газораспределительной системы Администраций Кирзинского, Рогалевского, Филипповского, Усть-Луковскош сельсоветов, «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО, «Газопровод межпоселковый п. Ордынское - п. Чернаково - д. Новый Шарап - с. Красный Яр - с. Верх-Ирмень - с. Новопичугово Ордынского района НСО» составляют единый производственной-технологический комплекс, а также в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности являются технологически связанными объектами. Внутрипоселковые Газопроводы не имеют точек присоединения к иным межпоселковым газопроводам от источника газоснабжения (ГРС), следовательно, газоснабжение конечных потребителей в с. Кирза, с. Рогалево, с. Филиппово, с. Усть-Луковка Ордынского района Новосибирской области может быть обеспечено только через вышеуказанные межпоселковые газопроводы.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

01.06.2021 года без проведения конкурса или аукциона между администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (далее – ссудодатель) и ООО «Газпром газораспределение Томск» (далее – ссудополучатель) заключен договор безвозмездного пользования имуществом № НЗ-21/2069, согласно п. 1.1 которого в соответствии с условиями настоящего договора ссудодатель передал объект газораспределительной системы: «Газоснабжение с. Кирза, с. Рогалево, с. Усть-Луковка и с. Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области, назначение: 9) иные Сооружения производственного назначения. Протяженность: 14 287 м. Адрес: Новосибирская область, р-н Ордынский», с. Рогалево» (далее по тексту - Имущество), в безвозмездное временное пользование Ссудополучателю.

Согласно приложению № 1 к Договору безвозмездного пользования имуществом № НЗ-21/2069 от 01.06.2021 г., объекты газораспределительной системы, указанные в Приложении №1 к настоящему договору (далее по тексту - Имущество), и переданные в безвозмездное временное пользование Ссудополучателю – газоснабжение с. Кирза, с. Рогалево, с. Усть-Луковка и с. Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области, назначение: 9) иные Сооружения производственного назначения. Протяженность: 14 287 м. Адрес: Новосибирская область, р-н Ордынский» с. Рогалево».

Согласно п. 1.2. рассматриваемого договора, указанное в п. 1.1 настоящего договора имущество, технологически связано с газораспределительными сетями ООО «Газпром газораспределение Томск» - в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, а именно, имеет взаимную точку присоединения к объекту: «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка- с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района Новосибирской области», находящемуся во владении, и пользовании ООО «Газпром газораспределение Томск», и участвует в единой технологической системе газоснабжения: с. Кирза Ордынского района Новосибирской области.

Согласно п. 1.3. договора, ссудополучатель обязуется осуществлять использование имущества по целевому назначению собственными силами или с

привлечением третьих лиц в соответствии с законодательством РФ, действующим в сфере нормативно-технического регулирования деятельности по эксплуатаций имущества.

В пункте 1.5. Договора предусмотрено, что имущество предоставляется ООО «Газпром газораспределение Томск» для осуществления транспортировки природного газа.

Согласно ответу ООО «Газпром газораспределение Томск» (вх. № 11026 от 22.06.2021 г., вх. № 11003э от 22.06.2021 г., вх. № 11007э от 22.06.2021 г.) «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» принадлежит ООО «Газпром Межрегионгаз», что подтверждается Разрешением на ввод объекта в эксплуатацию. В настоящее время в отношении указанного объекта недвижимого имущества выполняются мероприятия, необходимые для государственной регистрации права собственности.

На запрос Новосибирского УФАС России администрация Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области письмами (вх. № 6495э от 14.04.2021 г., вх. № 7393 от 26.04.2021 г., вх. № 9410э от 27.05.2021 г.) сообщила, что ООО «Газпром газораспределение Томск» осуществляет использование муниципального имущества (газораспределительных систем), принадлежащих на праве собственности администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, в целях ведения хозяйственной деятельности (транспортирование газа населению). На данный момент нормативно-правового обоснования передачи ООО «Газпром газораспределение Томск» газораспределительных систем, находящихся в собственности Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области нет. Заключение договорных отношений находится на стадии согласования. Между ООО «Газпром газораспределение Томск» и администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области на данный момент договорные отношения отсутствуют. ООО «Газпром газораспределение Томск» не несет расходы на содержание объекта газораспределительной системы: «Газоснабжение с.Кирза, с.Рогалево, с. Усть - Луковка, и с. Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области, назначение: 9)иные Сооружения производственного назначения. Протяженность: 14 287 м. Адрес: Новосибирская область, р-н Ордынский, с. Рогалево», и соответственно не включает их в тариф на транспортировку газа потребителям. Имущественная и эксплуатационная принадлежности вышеуказанного объекта, учитывая технологическую систему газоснабжения Ордынского района Новосибирской области. Не влияют на размеры тарифов на транспортировку газа ООО «Газпром газораспределение Томск».

Согласно представленной ООО «Газпром газораспределение Томск» схеме газоснабжения с. Кирза, с. Усть-Луковка, с. Рогалево, с. Филиппово, с. Красный Яр Ордынского района Новосибирской области, газопровод, являющийся собственностью администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области, подключен к газопроводу межпоселковому ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка – с. Рогалево – с. Филиппово – с. Кирза Ордынского района Новосибирской области.

Согласно ответу ООО «Газпром газораспределение Томск» (вх. № 11026 от

22.06.2021 г., вх. № 11003э от 22.06.2021 г., вх. № 11007э от 22.06.2021 г.) «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО» принадлежит ООО «Газпром Межрегионгаз», что подтверждается Разрешением на ввод объекта в эксплуатацию.

Договор, подтверждающий право собственности или иное законное владение ООО «Газпром газораспределение Томск» межпоселковым газопроводом «Газопровод межпоселковый ГРС «Ордынское» - с. Усть-Луковка - с. Рогалево - с. Филиппово - с. Кирза Ордынского района НСО», не представлен, поскольку отсутствует.

Пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», допускается возможность заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения торгов с лицом, обладающим правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Поскольку в данном случае газопровод, собственником которого является администрация Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области технологически связан с газопроводом, принадлежащим ООО «Газпром Межрегионгаз», а не с газопроводом ООО «Газпром газораспределение Томск», то исключение, предусмотренное п. 8 ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в данном случае не может быть применено.

Согласно ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество.

Значит, договор, предусматривающий переход прав владения и пользования в отношении газопровода, являющегося собственностью администрации Рогалевского сельсовета, мог быть заключен администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области с ООО «Газпром Газораспределение Томск» только по результатам торгов.

Таким образом, в действиях администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области установлено нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении договора безвозмездного пользования имуществом № НЗ-21/2069 от 01.06.2021 года без проведения торгов.

Доказательств принятия администрацией Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области всех зависящих от нее мер по соблюдению

действующего законодательства, равно как и доказательств, свидетельствующих о наличии препятствий для его соблюдения, при рассмотрении дела Комиссией не установлено, ответчиком в материалы дела не представлено.

Обстоятельств, влекущих прекращение рассмотрения, по настоящему делу не установлено, срок давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, определяемый в соответствии со статьей 41.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не истек.

В настоящее время Договор безвозмездного пользования имуществом № НЗ-21/2069 от 01.06.2021, неправомерно заключенный без проведения торгов, не действует. Следовательно, основания для выдачи администрации Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49, статьей 51 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Рогалевского сельсовета Ордынского района Новосибирской области (633269, Новосибирская область, Ордынский район, с. Рогалево, ул. Школьная, 3, ОГРН: 1025404498239, Дата присвоения ОГРН: 21.12.2002, ИНН: 5434100649, КПП: 543401001) нарушившей ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в заключении Договора безвозмездного пользования имуществом № НЗ-21/2069 от 01.06.2021 года без проведения торгов.

2. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.