

Организатор торгов (Заказчик)

-

АО «Газпром газораспределение
Ярославль»

150014, г. Ярославль, ул. Рыбинская, д. 20

e-mail: info@yaroblgaz.ru,
klevakin@yaroblgaz.ru

Заявитель

-

ООО «Центр компьютерных

«Векус»

195112, г. Санкт-Петербург,

пл. Карла Фаберже, 8, лит. А

e-mail:
tender@vekus.ru

Электронная площадка -

ООО ЭТП ГПБ

e-mail: info@etpgpb.ru

(для сведения)

ТЕХНОЛОГИЙ

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

25 августа 2020 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 28.08.2020)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления <.....> ,
члены Комиссии – главный специалист отдела контроля органов власти и рекламы <.....> , специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы <.....> ,

от заказчика – АО «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – также Заказчик) – <.....> (по доверенности),

заявитель – ООО «ЦКТ-Векус», надлежащим образом уведомленный о дате и времени проведения заседания Комиссии в режиме видеоконференцсвязи, в назначенное время подключение не осуществил,

рассмотрев жалобу ООО «ЦКТ-Векус» на действия Заказчика закупки, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ЦКТ-Векус» (вх. № 8848 от 14.08.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «Газпром газораспределение Ярославль», при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку системных блоков для нужд заказчика (извещение 32009260175 от 22.06.2020).

Обжалуемые действия (бездействие) — отказ в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме ООО «ЦКТ-Векус» и признании его заявки несоответствующей требованиям документации о закупке.

На заседании Комиссии представитель Заказчика представил письменные пояснения, согласно которым заявителем по жалобе в заявке на участие в закупке не содержится предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, требуемое в составе заявки на основании подпункта «д» пункта 2.3.1 документации о закупке, вследствие чего заказчик считает, что предлагаемый участником закупки товар невозможно идентифицировать.

Также представитель Заказчика представил запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 19.08.2020 № 8692/06-07 документы и материалы. С доводом жалобы не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в том числе, в случае проведения заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2

Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Ярославль» (далее — Положение о закупке) утверждено решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Ярославль» (протокол от 31.03.2020 № 5) и опубликовано на официальном сайте в единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) (далее - единая информационная система, ЕИС) . Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность АО «Газпром газораспределение Ярославль» устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

22.06.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» опубликовано извещение о проведении закупки в виде запроса предложений в электронной форме на поставку системных блоков для нужд заказчика (извещение 32009260175).

Начальная (максимальная) цена договора составила для участников, не освобожденных от уплаты НДС (с НДС) 619 780 руб. 08 коп., а для участников, использующих право на освобождение от уплаты НДС или не являющихся налогоплательщиками НДС (без НДС) составила 516 483 руб. 40 коп.

Согласно протоколу подведения итогов 32009260175, 60-20 от 07.08.2020 на момент окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе было подано 6 заявок (ООО «Рустехнолоджи», ООО «ЦКТ-Векус», ООО «Комторг», ООО «Газкомплект Северо-запад», ООО «Межрегионгаз технологии», ООО «Развитие систем связи и энергетики»).

Также, в соответствии с данным протоколом, заказчиком принято решение об отказе в допуске к участию в вышеназванной закупке участнику ООО «ЦКТ-Векус» в связи с несоответствием его заявки требованиям «пункта 1.6.1 несоответствия заявки, поданной участником закупки, требованиям документации и/или Положения о закупках Заказчика; 2.3.1.1 участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей документации, и включала следующие материалы: д) Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, (в том числе гарантийные обязательства предприятия изготовителя, сертификаты качества и соответствия, разрешительная документация и иные документы в

соответствии с действующими нормативными актами), сведения о стране происхождения товара. Предложенные системные блоки невозможно идентифицировать. Невозможно оценить соответствие поставляемого товара требованиям технического задания.»

Оценивая отказ О О О «ЦКТ-Векус» в допуске на участие в запросе предложений в электронной форме, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 6.1. Закона о закупках документация о конкурентной закупке должна содержать предмет закупки в описании которого указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно статьи 4.1 раздела 4 «Техническое задание» документации о закупке техническое задание конкретизирует требования Заказчика к функциональным, техническим, качественным, количественным и прочим характеристикам предмета Закупки, оформлены в виде таблицы (далее также - таблица).

Таблица технического задания к системным блокам документации о закупке:

Технические характеристики предмета закупки	Intel® Core™ i3-8100 Processor (4-Cores, 3.6 GHz, 8 GT/s, 6Mb) , 16GB DDR4-2400 Dual Channel (2 x 8GB) Intel® HD Graphics Integrated Video, Разъемы HDMI, VGA и DVI-D для подключения дополнительных мониторов на задней панели, Интегрированный шестиканальный звук, Интегрированная Gigabit Ethernet 10/100/1000Base-TX, Корпус Midi Tower с замком Kensington Lock, Блок питания 450 Вт с пониженным уровнем шума (вентилятор 12 см), 2.5" 240GB SSD SATA III, DVD±RW/CD-RW/DVD 16x4x/5xDL/16x4x/16x/48x/24x/48x, DEPO Keyboard Black USB Russian, DEPO Mouse USB BLACK, 2x USB 2.0 + 2x USB 3.0 на передней панели,
---	---

Расширенный SONS2PC NBD - 2 года, реакция след. раб. день, ремонт на месте, лицензионная Microsoft® Windows 10 Professional 64-bit
--

Следуя логике заказчика и позиции представленной заказчиком, информация, отраженная в приведенной выше таблице, раскрывает функциональные (например, Разъемы HDMI, VGA и DVI-D для подключения дополнительных мониторов на задней панели), технические (например, Processor (4-Cores, 3.6 GHz, 8 GT/s, 6Mb)), качественные (например, Блок питания 450 Вт с пониженным уровнем шума (вентилятор 12 см)) характеристики предмета закупки, при этом значение, по мнению заказчика, имеет исключительно содержательная часть технического задания документации о закупке.

В соответствии с пунктам 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о конкурентной закупке также должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пункту «д» части 2.3.1.1 статьи 2.3.1 раздела 2.3 «Подготовка Заявок на участие в Закупке» документации о закупке участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей документации, и включала, в том числе предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, (в том числе гарантийные обязательства предприятия изготовителя, сертификаты качества и соответствия, разрешительная документация и иные документы в соответствии с действующими нормативными актами), сведения о стране происхождения товара.

Соответственно, наличие такого требования к содержанию и составу заявки, обязывает участника закупки последним, как следствие, формировать заявку с его учетом.

При этом документация о закупке не содержит требования к форме, оформлению предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара.

Таким образом, участник закупки самостоятельно определяет форму такого предложения.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией и следует из заявки ООО «ЦКТ-Векус», последним в составе своей заявки не представлено предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара – системный блок Vekus Visa 102SD (в том числе гарантийные обязательства предприятия изготовителя, сертификаты качества и соответствия, разрешительная документация и иные документы в соответствии с действующими нормативными актами), сведения о стране происхождения товара, что подтверждается описью документов, прилагаемых к заявке на участие в закупке.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу, что заявка участника ООО «ЦКТ-Векус» не соответствует требованиям пункта «д» части 2.3.1.1 статьи 2.3.1 раздела 2.3 «Подготовка Заявок на участие в Закупке» документации о закупке.

В соответствии с пунктом 1.6.1 документации о закупке организатор закупки/комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в закупке на любом этапе ее проведения, в том числе несоответствия заявки, поданной участником закупки, требованиям настоящей документации и/или положения о закупках заказчика.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, о том, что закупочная комиссия заказчика правомерно отказала в допуске к участию в запросе предложений участнику закупки ООО «ЦКТ-Векус» по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов 32009260175, 60-20 от 07.08.2020.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ЦКТ-Векус» на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «Газпром газораспределение Ярославль», при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку системных блоков для нужд заказчика (извещение 32009260175 от 22.06.2020) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением от 19.08.2020 № 8692/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>