Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

Определение

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 011/10/13-649/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

25 сентября 2020 года г. Сыктывкар № 01-107/7741

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛА:

В Коми УФАС России поступили заявления от лиц, отбывающих наказание в федеральном казенном учреждении Исправительной колонии № 31 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Коми (далее - ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми), по установлению завышенных цен на продукты питания в магазине исправительной колонии.

В ходе рассмотрения данных заявлений Коми УФАС России был установлен факт заключения федеральным государственным унитарным предприятием «Архангельское» Федеральной службы исполнения наказаний (далее - ФГУП «Архангельское») с ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми договора комиссии.

Согласно статье 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон о торговле) Закона о торговле:

- торговая деятельность (далее также - торговля) - вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров;

- розничная торговля - вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в личных, семейных, домашних и иных целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

- торговый объект - здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров;

- торговая сеть - совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции", или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

Согласно пункту 2.2 Устава ФГУП «Архангельское», утвержденного приказом ФСИН России от 27.08.2010 № 382 с изменениями, целями и предметом деятельности предприятия является, в том числе: получение прибыли; прочая оптовая и розничная торговля; хранение и складирование; деятельность столовых при предприятиях и учреждениях и поставка продукции общественного питания.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц дополнительным видом деятельности ФГУП «Архангельское» является - Деятельность по розничной торговле большим товарным ассортиментом с преобладанием продовольственных товаров в неспециализированных магазинах (код ОКВЭД 47.11.3).

ФГУП «Архангельское» является хозяйствующим субъектом в понимании Закона о защите конкуренции.

Между ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми (ссудодатель) и ФГУП «Архангельское» (ссудополучатель) заключены:

Договор № 3-ком/БП безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, закрепленного за Учреждением ФСИН России на праве оперативного управления, от 05.06.2019, по которому передается часть помещения под магазин площадью 15 кв. м. в Административном здании Штаб ИК-31колонии «Контора проходная» по адресу: Республика Коми, город Микунь, ул. Восточная, д. 39/33,

Договор № 4-ком/БП безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, закрепленного за Учреждением ФСИН России на праве оперативного управления, от 05.06.2019, по которому передается часть помещения под магазин площадью 16 кв. м. в здании колонии «Контора проходная» по адресу: Республика Коми, город Микунь, ул. Восточная, д. 39/35.

Согласно пункту 1.1. договоров ссудодатель обязуется передать ссудополучателю в безвозмездное пользование объект нежилого фонда, а ссудополучатель обязуется вернуть указанный объект по окончании действия договора в том состоянии, в каком он его получил, с учетом нормального износа. Объект нежилого фонда передается Ссудополучателю для использования в целях обеспечения прав осужденных и находящихся под стражей лиц на приобретение продуктов питания, безалкогольных напитков, сигарет и предметов (товаров) первой необходимости.

Передаваемый в безвозмездное пользование объект представляет собой часть помещения под магазин. В состав передаваемого в безвозмездное пользование объекта нежилого фонда также включается имущество, в том числе оборудование, передаваемое ссудополучателю по акту приема-передачи (приложение № 1).

Из приложения № 1 к договорам следует, что по договору также передается торговое оборудование: стеллажи деревянные – 2 шт. (по договору № 3-ком/БП), стеллажи деревянные, стеллажи деревянные на металлическом каркасе, холодильник-витрина, морозильная камера – по договору № 4-ком\БП.

Согласно пункту 9.1. договоров – срок действия до 31.12.2020.

Все объекты по договорам безвозмездного пользования переданы по актам приема-передачи.

Данное указывает, что ФГУП «Архангельское» является торговой сетью в понимании Закона о торговле.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещается заключать между собой для осуществления торговой деятельности договор, по которому товар передается для реализации третьему лицу без перехода к такому лицу права собственности на товар, в том числе договор комиссии, договор поручения, агентский договор или смешанный договор, содержащий элементы одного или всех указанных договоров, за исключением заключения указанных договоров внутри одной группы лиц, определяемой в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции", и (или) заключения указанных договоров между хозяйствующими субъектами, образующими торговую сеть, либо исполнять (реализовывать) такие договоры.

Согласно частям 1, 2 статьи 74 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (далее – Уголовно-исполнительный кодекс):

1. Исправительными учреждениями являются исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения. Следственные изоляторы выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, осужденных, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу и которые подлежат направлению в исправительные учреждения для отбывания наказания, осужденных, перемещаемых из одного места отбывания наказания в другое, осужденных, оставленных в следственном изоляторе или переведенных в следственный изолятор в порядке, установленном статьей 77.1 настоящего Кодекса, а также в отношении осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их согласия.

2. Исправительные колонии предназначены для отбывания осужденными, достигшими совершеннолетия, лишения свободы. Они подразделяются на колонии-поселения, исправительные колонии общего режима, исправительные колонии строгого режима, исправительные колонии особого режима. В исправительных колониях могут создаваться изолированные участки с различными видами режима, а также изолированные участки, функционирующие как тюрьма.

В соответствии со статьей 88 Уголовно-исполнительного кодекса осужденные к лишению свободы могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и переводов денежных средств. Указанные средства зачисляются на лицевые счета осужденных.

Порядок приобретения осужденными продуктов питания, вещей, предметов и оказания им дополнительных услуг в исправительных учреждениях определен в правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденный Приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295 (далее – Приказ № 295).

Для продажи осужденным продуктов питания, вещей и предметов в

исправительном учреждении (далее также ИУ) организуются магазины (интернет-магазины), работающие ежедневно, за исключением выходных и праздничных дней. Осужденные вправе пользоваться этими магазинами во время, отведенное распорядком дня, с учетом очередности (по отрядам и бригадам) по безналичному расчету. Осужденным, содержащимся в колониях-поселениях, разрешается приобретать продукты питания, вещи и предметы первой необходимости за наличный расчет (п. 106 Приказа № 295).

Для осужденных, содержащихся в ПКТ, ЕПКТ, одиночных камерах, безопасном месте и запираемых помещениях, освобожденных из-под стражи под надзор администрации ИУ, а также осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя и проживающих за пределами ИУ, по их заявлениям продукты питания и предметы первой необходимости приобретаются администрацией ИУ. С этой целью каждому осужденному, имеющему право на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, выдаются бланки заявлений, которые после заполнения сдаются администрации ИУ. Администрация ИУ перед закупкой предварительно проверяет в финансовой части либо бухгалтерии наличие денег на лицевом счету осужденного. Купленный товар вручается осужденному под роспись на заявлении (п. 107 Приказа № 295).

Из письма ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми на исх. № 02-07/5787 от 10.07.2020 следует, что торговую деятельность в магазинах учреждения осуществляет ФГУП «Архангельское».

Наличие установленных нормативными правовыми актами ограничений применительно к конкретному виду предпринимательской деятельности (нормативно установленные ограничения могут быть связаны как с самим видом осуществляемой деятельности, так и с требованиями к субъекту, осуществляющему такую деятельность) не влияет на характер этой деятельности и ее оценку на предмет наличия признаков предпринимательской деятельности, установленных в пункте 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 2, части 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из Закона о защите конкуренции, иных федеральных законов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции.

Следовательно, глава 3 Закона о торговле, устанавливающая антимонопольные правила, требования и запреты в сфере торговой деятельности, в том числе статья 13 Закона о торговле, является составной частью антимонопольного законодательства.

При этом антимонопольное законодательство, в том числе Закон о защите конкуренции, Закон о торговле, не содержат норм, в силу которых деятельность хозяйствующих субъектов, осуществляемая в соответствии со специальным отраслевым законодательством, имеющим свои особенности, выводилась бы из-под сферы действия антимонопольного законодательства.

Таким образом, осуществление деятельности каким-либо хозяйствующим субъектом в соответствии со специальным отраслевым законодательством, имеющим свои особенности, не освобождает и не может освобождать данный

хозяйствующий субъект от обязанности соблюдать антимонопольное законодательство (конкретные положения антимонопольного законодательства).

Иной подход к данному вопросу означал бы, что деятельность всех хозяйствующих субъектов, которая имеет свои особенности и регламентируется специальным отраслевым законодательством (в том числе хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере оборота нефтепродуктов, лекарственных средств, медицинских изделий, электроэнергии, природных ресурсов и пр.), должна быть выведена из-под сферы действия антимонопольного законодательства на том лишь основании, что имеет данные особенности и регламентируется соответствующим специальным отраслевым законодательством.

При этом Закон о торговле содержит перечень правоотношений, к которым его положения не применяются.

Так, согласно части 4 статьи 1 Закона о торговле его положения не применяются к отношениям, связанным с организацией и осуществлением:

1) внешнеторговой деятельности;

2) деятельности по проведению организованных торгов;

3) деятельности по продаже товаров на розничных рынках;

4) купли-продажи ценных бумаг, объектов недвижимости, продукции производственно-технического назначения, в том числе электрической энергии (мощности), тепловой энергии и мощности, а также иных видов энергетических ресурсов.

Указаний о том, что Закон о торговле не применяется к деятельности исправительных учреждений, учреждений уголовно-исправительной системы, приведенная норма Закона о торговле не содержит.

Положения Уголовно-исполнительного кодекса, приведенных выше приказов также не содержат положений о том, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в соответствии с законодательством об уголовно-исполнительной системе, освобождаются от обязанности соблюдать антимонопольное законодательство.

Таким образом, деятельность исправительных учреждений, учреждений уголовно-исполнительной системы, в том числе ФГУП «Архангельское», регулируется Законом о торговле.

ФГУП «Архангельское» осуществляет торговую деятельность через магазины, расположенные на территории учреждения.

Согласно пункту 38 "ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения" (утв. Приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст) магазин - стационарный торговый объект, предназначенный для продажи товаров и оказания услуг покупателям, в составе которого имеется торговый зал или торговые залы, подсобные, административно-бытовые помещения и складские помещения.

Согласно статье 492 Гражданского кодекса по договору розничной купли-продажи продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность по продаже товаров в розницу, обязуется передать покупателю товар, предназначенный для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью.

Согласно статьям 434, 158 Гражданского кодекса договор может быть заключен в устной форме. Сделка, которая может быть совершена устно, считается совершенной и в том случае, когда из поведения лица явствует его воля совершить сделку.

Договор розничной купли-продажи считается заключенным в надлежащей форме с момента выдачи продавцом покупателю кассового или товарного чека или иного документа, подтверждающего оплату товара. Отсутствие у покупателя указанных документов не лишает его возможности ссылаться на свидетельские показания в подтверждение заключения договора и его условий (ст. 493 Гражданского кодекса).

Согласно части 1 статьи 861 Гражданского кодекса расчеты с участием граждан, не связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, могут производиться наличными деньгами без ограничения суммы или в безналичном порядке.

В силу части 1 статьи 862 Гражданского кодекса безналичные расчеты могут осуществляться в форме расчетов платежными поручениями, расчетов по аккредитиву, по инкассо, чеками, а также в иных формах, предусмотренных законом, банковскими правилами или применяемыми в банковской практике обычаями.

При этом частями 1, 2 статьей 88 Уголовно-исполнительного кодекса установлено, что осужденные к лишению свободы могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и переводов денежных средств. Указанные средства зачисляются на лицевые счета осужденных. Средства, заработанные осужденными в период отбывания наказания, получаемые ими пенсии и социальные пособия могут без ограничения расходоваться на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости.

Соответственно, с учетом вышеизложенного, при приобретении лицами, содержащимися в исправительных учреждениях, между соответствующим лицом и ФГУП «Архангельское» может происходить безналичный расчет за приобретенный этим лицом товар.

Существующие особенности внесения платы за товар, приобретаемый лицами, содержащимися в исправительных учреждениях, учреждениях уголовно-исполнительной системы, обусловлены порядком хранения денежных средств указанных лиц на специально открытых для них лицевых счетах, однако они не исключают наличие в данном случае всех элементов договора розничной купли-продажи (в том числе проведения денежных расчетов с покупателями), одной из сторон которого является именно потребитель – лицо, находящееся под стражей, приобретающее товар для личного потребления.

Магазины ФГУП «Архангельское» являются торговыми объектами согласно пункту 4 статьи 2 Закона о торговле, при этом особенности демонстрации товара осужденным, и особенности расчета за приобретение товара вызваны только особенностями режима содержания заключенных и касаются исключительно технического способа организации розничной торговли в исправительных учреждениях для нужд лиц содержащихся под стражей.

Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд в постановлении от 29.02.2016 по делу № А72-14542/2015 указал, что предприятие, осуществляющее торговую деятельность в магазинах, расположенных на территории учреждений уголовно-исполнительной системы, является торговой сетью.

Арбитражный суд Волго-Вятского округа в постановлении от 15.06.2017 по делу № А28-8418/2016 подтвердил правомерность признания ФГУП «Промсервис» в аналогичном деле о нарушение Закона о торговле, осуществляющего деятельность по розничной торговле продуктами питания и товаров первой необходимости на территории исправительных учреждений, торговой сетью. Кассационный суд указал, что магазины, расположенные на территории исправительных учреждений, через которые ФГУП «Промсервис» осуществляло продажу товаров потребителям (лицам, находящимся под стражей), соответствует понятию торгового места, приведенному в статье 2 Закона о торговле, а отсутствие в магазинах контрольно-кассовой техники, особый порядок осуществления расчетов и отпуска товаров об ином не свидетельствует.

Аналогичная позиция представлена в постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 15.10.2018 по делу № А47-10774/2017, в котором суд подтвердил, что ФГУП «Промсервис» обладает всеми признаками хозяйствующего субъекта, осуществляющего торговую деятельность на территории исправительных учреждений с использованием торговой сети, и указал, что на данное предприятие распространяются ограничения, установленные пунктом 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Таким образом, можно прийти к выводу о том, что ФГУП «Архангельское» осуществляет деятельность по розничной торговле продовольственными товарами в магазинах, расположенных на территории учреждения, посредством организации торговой сети.

Согласно части 4.1 статьи 1 Закона о торговле положения статьи 13 (за исключением подпункта "д" пункта 4 и пункта 6 части 1) и статьи 14 настоящего Федерального закона не распространяются на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров, выручка которых (их группы лиц, определяемой в соответствии с антимонопольным законодательством) от реализации товаров за последний календарный год не превышает четыреста миллионов рублей, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, совокупная выручка от реализации товаров которых в рамках одной торговой сети за последний календарный год не превышает четыреста миллионов рублей.

Таким образом, Закон о торговле содержит «иммунитеты» для хозяйствующих субъектов, в силу которых антимонопольные правила статей 13 и 14 Закона о торговле не распространяются на указанные субъекты в случае, если их выручка

не превышает четыреста миллионов рублей.

При этом частью 4.1 статьи 1 Закона о торговле к критерию достижения хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность, торговой сетью, поставщиком пороговых значений по выручке отнесено получение указанными хозяйствующими субъектами выручки за реализацию товаров без выделения товаров по продовольственной или непродовольственной группам.

Согласно представленным ФГУП «Архангельское» сведениям исх. № 113-1-9/1744 от 14.09.2020 (вх. № 4533 от 15.09.2020) выручка ФГУП «Архангельское» от реализации товаров за 2018 год составила 13 562 360 руб., за 2019 год составила 3 137 920 руб.

При этом, согласно представленным ФГУП «Архангельское» копиям отчетов о финансовых результатах за 2018 год выручка составила 2 413 943 000 руб., за 2019 год – 2 629 450 000 руб.

По аналогичным нарушениям при заключении договоров комиссии с участием ФГУП «Промсервис» при рассмотрении дела № А47-10774/2017 судами установлено, что совокупная выручка предприятия от реализации товаров за 2017 год превысила четыреста миллионов рублей.

Дело № А47-10774/2017 рассмотрено судами трех инстанций, определением Верховного Суда Российской Федерации от 04.04.2019 отказано в передаче кассационной жалобы ФГУП «Промсервис» для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

При рассмотрении дела № А76-1043/2019 в суде первой инстанции судом также указано, что выручка от реализации товаров за 2016, 2017 года, 11 месяцев 2018 года превысила 400 млн. руб. и ФГУП «Промсервис» ФСИН России не относится к категории субъектов, на которые распространяются «иммунитеты», предусмотренные частью 4.1 статьи 1 Закона о торговле.

При этом выручка ФГУП «Промсервис» определялась именно по отчетам о финансовых результатах за год, являвшимися приложениями к бухгалтерским балансам.

Таким образом, учитывая, что совокупная выручка ФГУП «Архангельское» составляет более 400 млн. руб., предприятие не относится к категории субъектов, на которые распространяются «иммунитеты», предусмотренные частью 4.1 статьи 1 Закона о торговле.

На ФГУП «Архангельское» распространяется действие статьи 13 Закона о торговле.

Основы правового регулирования отношений по договору комиссии регламентированы статьями 990 – 1004 Гражданского кодекса.

Согласно пункту 1 статьи 990 Гражданского кодекса по договору комиссии одна сторона (комиссионер) обязуется по поручению другой стороны (комитента) за вознаграждение совершить одну или несколько сделок от своего имени, но за счет комитента.

По сделке, совершенной комиссионером с третьим лицом, приобретает права и становится обязанным комиссионер, хотя бы комитент и был назван в сделке или вступил с третьим лицом в непосредственные отношения по исполнению сделки.

Договор комиссии является самостоятельным видом договора. В соответствии с Гражданским кодексом по договору комиссии комитент уплачивает комиссионеру вознаграждение за оказанные услуги, при этом переход права собственности товара комитента к комиссионеру не происходит. По сделке, совершенной комиссионером с третьими лицами, права и обязанности приобретает сам комиссионер. При этом комиссионер действует не за свой счет, а за счет комитента.

При этом договор комиссии возлагает на комиссионера обязанность выполнения принятых поручений с учетом указаний комитента и на выгодных для него условиях. При исполнении договора сделки совершаются от имени комиссионера. При совершении порученной сделки комиссионер выступает как лицо совершенно самостоятельное.

Согласно статье 992 Гражданского кодекса принятое на себя поручение комиссионер обязан исполнить на наиболее выгодных для комитента условиях в соответствии с указаниями комитента, а при отсутствии в договоре комиссии таких указаний - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В случае, когда комиссионер совершил сделку на условиях более выгодных, чем те, которые были указаны комитентом, дополнительная выгода делится между комитентом и комиссионером поровну, если иное не предусмотрено соглашением сторон.

ФГУП «Архангельское» (Комиссионер) и ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми (Комитент) заключен договор комиссии № 143 от 15.11.2019 (далее – договор комиссии) сроком до 31.12.2019 (по дополнительному соглашению срок продлен до 31.12.2020); Приложение № 7 к договору содержит список магазинов – магазины в ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми по адресам: Республика Коми, город Микунь, ул. Восточная, д. 39/33, д. 39/35.

Согласно пунктам 1.1 – 1.5 договора комиссии по настоящему договору Комиссионер обязуется от своего имени, но за счет и по поручению Комитента, совершать сделки по продаже товаров Комитента третьим лицам.

За выполняемые по настоящему договору поручения Комитент обязуется выплачивать Комиссионеру вознаграждение.

Товары, передаваемые Комиссионеру от Комитента, остаются собственностью последнего, до момента их реализации Комиссионером.

Поручение Комитента об осуществлении реализации товаров передается посредством согласования с Комиссионером графиков отгрузок и направления заявок, передаваемых на комиссионную торговлю товаров.

Ассортимент и отпускные (продажные) цены передаваемых на комиссионную торговлю товаров согласуются сторонами в приложении № 2 к настоящему договору. Реализация товара третьим лицам осуществляется Комиссионером по

ценам без НДС на основании освобождения Комитента от НДС по ст. 145 НК РФ.

Согласно пункту 2.1 договора комиссии Комиссионер реализует товар третьим лицам по продажной (отпускной) цене (без НДС), указанной в приложении № 2 к настоящему договору, действующем на дату передачи товара на комиссионную торговлю по акту (приложение № 6 к договору) до 31.12.2019.

Согласно пункту 2.2. договора комиссии вознаграждение Комиссионеру устанавливается в размере 10 процентов (в т.ч. НДС 20%) от совокупной суммы фактически реализованного товара Комитента.

Согласно пункту 2.4 договора комиссии в случае реализации Комиссионером товара по цене выше, чем продажная (отпускная) цена Комитента, положительная разница цены реализации товара в виде торговой наценки Комиссионера полностью остается в его распоряжении в качестве дополнительной выгоды.

По смыслу пунктов 2.6 – 2.8 договора комиссии комиссионер предоставляет комитенту отчет об исполнении поручения, акт об оказании комиссионных услуг.

Согласно пункту 3.4 договора комиссии передача товаров на комиссию осуществляется по месту нахождения обособленного подразделения Комиссионера, указанного в графике. Доставка товара по месту нахождения обособленного подразделения Комиссионера осуществляется за счет Комитента, а также его силами и средствами.

Приложением № 2 к договорам комиссии является ассортимент и отпускные (продажные) цены передаваемых на комиссионную торговлю товаров.

ФГУП «Архангельское» представлены копии отчетов об исполнении договора комиссии с комитентом за 2019 год, 2020 год. Копии представленных платежных документов подтверждают факт исполнения договора комиссии в период его действия.

По определению пункта 3 части 2 статьи 1 Закона о торговле ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми являются хозяйствующим субъектов, осуществляющим поставку товаров.

Заключение договоров комиссии ФГУП «Архангельское», осуществляющего торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, с поставщиком продовольственных товаров противоречат требованиям установленным пунктом 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

ФГУП «Архангельское», обходя заключение договора поставки, предусматривающий совокупный размер вознаграждения не более пяти процентов от цены приобретенных продовольственных товаров, заключило с поставщиком продовольственных товаров договор комиссии, по которому предельный размер вознаграждения действующим законодательством не предусмотрен.

В действиях ФГУП «Архангельское» по заключению, исполнению (реализации) в 2019-2020 годах договора комиссии имеются признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

На основании изложенного Коми УФАС России издан приказ от 25.09.2020 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения ФГУП «Архангельское» пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № 011/10/13-649/2020 к рассмотрению **на 16.11.2020 в 11 часов 30 минут** по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 160 корпус «А», 3 этаж, зал заседаний.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителей ‹…›.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика **ФГУП «Архангельское»**, ОГРН: 1073601000770, ИНН: 3621005430, КПП: 781701001, место нахождения: г. Санкт-Петербург, пос. Металлострой, Северный пр-д, д. 1.
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица **ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми**, ОГРН: 1021101053654, ИНН: 1116004493, КПП: 111601001, место нахождения: Республика Коми, Усть-Вымский р-н, г. Микунь, ул. Восточная, д. 39.
5. **ФГУП «Архангельское» в срок до 30.10.2020** представить в адрес Коми УФАС России следующие надлежащим образом заверенные копии документов и письменную информацию:
    1. копии всех заключенных ФГУП «Архангельское» договоров комиссии на территории Республики Коми, с копиями всех приложений, дополнений, изменений к ним (за исключением договора комиссии № 143 от 15.11.2019 с ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми, и других, ранее представленных в Коми УФАС России, если копии каких-либо договоров комиссии уже были представлены в Коми УФАС России – письменно указать об этом, с указанием номера и даты письма ФГУП «Архангельское»);
    2. копии всех заключенных ФГУП «Архангельское» договоров безвозмездного пользования (с копиями всех приложений к ним) на территории Республики Коми (за исключением договора № 3-ком/БП, № 4-ком/БП от 05.06.2019 с ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми),
    3. копии отчетов об исполнении договоров комиссии (указанных в пункте 5.1 настоящего определения) в период их действий (по одному документу для примера по каждому месяцу), копии платежных документов, подтверждающих факт исполнения данных договоров комиссии в период их действия (по одному документу для примера по каждому месяцу по представленному документу об исполнении договора) – за исключением ранее представленных материалов по договору комиссии № 143 от 15.11.2019 с ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми;
    4. при наличии - копии документов, подтверждающих перечисление денежных средств (комиссионное вознаграждение) на расчетный счет ФГУП «Арханегельское», полученных за реализацию товаров по договорам комиссии (по каждому договору по одному документу для примера по каждому месяцу), при отсутствии таких документов- письменно указать на это;
    5. мотивированное нормативное обоснование правомерности заключения для совершения сделок по продаже товаров на территории исправительных учреждений Республики Коми договоров комиссии;
    6. иные документы (копии документов) и письменные пояснения, имеющие

значение, по мнению ответчика, для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу и подтверждающие его доводы, и пояснения;
7. письменно сообщить адрес, по которому следует направлять ФГУП «Архангельское» все процессуальные документы (их копии) по настоящему делу.

6. **ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми в срок до 30.10.2020** представить следующие надлежащим образом заверенные копии документов и письменную информацию:
   1. надлежащим образом заверенную копию устава учреждения (со всеми изменениями), или иного документа, регламентирующего организационно-правовой статус учреждения;
   2. письменную информацию о выручке от реализации ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми товаров за 2018 год, за 2019 год;
   3. письменную информацию об ином лице (лицах) (кроме ФГУП «Архангельское», ФГУП «Промсервис» ФСИН России), осуществлявших (осуществляющих) в период с 2019 года по настоящее время на территории ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми торговую деятельность по продаже продовольственных (и непродовольственных) товаров, с указанием при наличии таких лиц – по юридическим лицам: организационно-правовой формы, полного наименования, места нахождения, ИНН, по индивидуальным предпринимателям – ФИО, адреса, ИНН, а также приложением соответствующих договоров (либо иных документов), на основании которых такими лицами осуществлялась торговая деятельность в магазинах на территории исправительной колонии;
   4. письменную поясняющую информацию о порядке продажи на территории ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми товаров заключенным, осуществления расчетов за покупку/продажу товаров;
   5. фотографии (допускается распечатать на бумажном носителе) магазинов на территории ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми для продажи товаров заключенным – внешнего помещения, внутреннего помещения, входа в магазин, оборудования в магазине (полок, прилавок), товаров в магазине, ценников на товары;
   6. письменную информацию о дате вручения ‹…› копий настоящих определений, в случае не вручений копий документа – письменную поясняющую информацию.
7. ‹…› (при возможности) в срок до 30.10.2020 представить в адрес Коми УФАС России письменную поясняющую информацию о порядке продажи на территории ФКУ ИК-31 УФСИН России по Республике Коми товаров заключенным, осуществления расчетов за покупку/продажу товаров.

Должностное лицо ‹…›