

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-6827/2021 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «28» апреля 2022 года

В полном объеме решение изготовлено «06» мая 2022 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России, членов Комиссии: заместителя начальника отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России, специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-6827/2021 по признакам нарушения ООО «Анком-Мед» ИНН 5042128650 ОГРН 1135042003106 (место нахождения: 115114, г. Москва, Летниковская ул., д. 10, стр. 1, эт. 8, пом. X, ком. 3), ООО «Актив Фармация» ИНН 7728248306 ОГРН 1157746461509 (место нахождения: 115419, г. Москва, проезд 2-й Рошинский, д. 8, эт. 4, пом. IX, ком. 28), ООО «Аврора Медикал» ИНН 5040148556 ОГРН 1175027011939 (место нахождения: 140105, МО, г. Раменское, ул. Чугунова, д. 15/4, кв. 37) и ООО «Альянс плюс» ИНН 5042131830 ОГРН 1145042001213 (место нахождения: 141304, МО, г. Сергиев Посад, Московское ш., д. 3, стр. 1, оф 5) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах, и по признакам нарушения ИП Login Г.Р. части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в осуществлении ИП Login Г.Р. координации экономической деятельности ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал», ООО «Альянс плюс», которая привела к поддержанию цен на торгах (Определение о привлечении в качестве ответчика по делу, о дополнительной квалификации в рамках дела и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-6827/2021 от 16.11.2021 исх. № ЕП/69660/21),

в присутствии ИП Login Г.Р.;

в присутствии представителя ООО «Актив Фармация», действующего на основании доверенности;

в присутствии представителя ООО «Анком-Мед», действующего на основании доверенности;

в отсутствие представителя/защитника ООО «Альянс плюс», в связи с представленным ходатайством о рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя;

в отсутствие представителя/защитника ООО «Аврора Медикал» (несмотря на неоднократно направленные Управлением уведомления о рассмотрении дела с указанием на время и место совершения процессуальных действий, корреспонденция ООО «Аврора Медикал» не получается, что, учитывая позиции Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61, рассматривается в качестве надлежащего извещения), а также с учетом представленных указанным обществом пояснений,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена инициативная работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации об электронных торгах, проведенных в 2018-2020 гг.

В свою очередь, согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при наличии нарушения антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Письмом ФАС России от 15.03.2021 №22/19328/21 Московскому УФАС России переданы полномочия по рассмотрению дела в отношении рассматриваемых организаций.

Приказом от 20.04.2021 № 76 Московским УФАС России возбуждено дело № 077/01/11-6827/2021 в отношении ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела в отношении ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс» послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях указанных лиц в ходе проведения 24 электронных аукционов с реестровыми №№ 0373200045218000269, 0373200113418000070, 0373100068218000591, 0373200045218000387, 0373100068218000633, 0373200030918000035, 0373200045218000557, 0373100068218000796, 0373100068218001150, 0373200045218000849, 0373100068218001433, 0373100068218001465, 0373200045218001059, 0373100068219000057, 0373200045219000069, 0373200045219000341, 0373200045219000378, 0373100108219000578, 0373200045219000481, 0373200045219000546, 0373200045219000743, 0373400007719000079, 0373200214119000086, 0373200026120000140.

На дату вынесения настоящего заключения по рассматриваемым аукционам с реестровыми 0373200045218000269, 0373200113418000070, 0373100068218000591, 0373200045218000387, 0373100068218000633, 0373200030918000035, 0373200045218000557, 0373100068218000796, 0373100068218001150, 0373200045218000849, 0373100068218001433, 0373100068218001465, 0373200045218001059, 0373100068219000057, 0373200045219000069, состоявшимся в период с 11.05.2018 по 18.03.2019, трехгодичный срок давности истек.

Таким образом, по рассматриваемым аукционам с реестровыми 0373200045218000269, 0373200113418000070, 0373100068218000591, 0373200045218000387, 0373100068218000633, 0373200030918000035, 0373200045218000557, 0373100068218000796, 0373200045218001150, 0373200045218000849, 0373100068218001433, 0373100068218001465, 0373200045218001059, 0373100068219000057, 0373200045219000069 действия ответчиков не могут быть квалифицированы со стороны Комиссии.

В ходе детального анализа сведений, представленных электронными площадками АО «ЕЭТП» и АО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговые площадки), а также информации, содержащейся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

1. В ЕИС в период с 28.05.2019 по 06.04.2020 было опубликовано 9 аукционов в электронной форме:

- №0373200045219000341, заказчик - ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П.Боткина ДЗМ, предмет - поставка изделий медицинского назначения для нужд ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ, НМЦК — 1 045 666, 30 руб.;
- №0373200045219000378, заказчик - ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П.Боткина ДЗМ, предмет - поставка медицинских перчаток для нужд филиала №2 ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ, НМЦК — 1 978 440, 33 руб.;

- №0373100108219000578, заказчик - ФГАОУ ВО «РНИМУ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России, предмет - поставка расходных материалов для отделения анестезиологии и реанимации - оперблок 3 для нужд РДКБ ВО РНИМУ им. Н.И.Пирогова Минздрава России, НМЦК — 876 120, 00 руб.;
- №0373200045219000481, заказчик - ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П.Боткина ДЗМ, предмет - поставка перчаток для нужд МКЦОД и отделения паллиативной медицинской помощи Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы Городской клинической больницы имени С.П. Боткина Департамента здравоохранения города Москвы, НМЦК — 876 120, 00 руб.;
- №0373200045219000546, заказчик - ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П.Боткина ДЗМ, предмет - поставка медицинских перчаток (хирургические, смотровые) для нужд ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ. Закупка среди субъектов малого предпринимательства, НМЦК 1 3358 085, 00 руб.;
- №0373200045219000743, заказчик - ГБУЗ г. Москвы ГКБ им. С.П.Боткина ДЗМ, предмет - поставка перчаток для нужд Московского координационного центра органного донорства Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы Городской клинической больницы имени С.П.Боткина Департамента здравоохранения города Москвы, НМЦК — 269 230, 00 руб.;
- №0373400007719000079, заказчик - ФГБУ «Федеральный центр цереброваскулярной патологии и инсульта», предмет - поставка перчаток, НМЦК - 955 060,00 руб.;
- №0373200214119000086, заказчик - ГБУЗ г. Москвы «Бюро Судебно-медицинской экспертизы ДЗМ», предмет - поставка медицинских перчаток для отдела транспортировки тел умерших (погибших) граждан для нужд ГБУЗ Бюро судебно-медицинской экспертизы, НМЦК — 2 649 220, 00 руб.;
- №0373200026120000140, заказчик ГБУЗ г. Москвы «ГКБ № 24 ДЗМ», предмет - поставка расходных медицинских перчаток для Перинатального центра для нужд ГБУЗ «ГКБ № 24 ДЗМ», НМЦК — 2 916 215, 00 руб.

В указанных аукционах приняли участие в различном составе ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс», в частности:

- в торгах № 0373100108219000578 участвовали ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс»;
- в торгах №№ 0373200045219000341, 0373200045219000378, 0373200045219000481, 0373200045219000743, 0373400007719000079, 0373200214119000086, 0373200026120000140 участвовали ООО «Альянс плюс» и ООО «Актив Фармация»;
- в торгах № 0373200045219000546 участвовали ООО «Анком-Мед» и ООО «Аврора Медикал».

Указанные хозяйствующие субъекты, подав в ходе рассматриваемых аукционов по одному ценовому предложению, либо не подавая ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило 0,5% от НМЦК.

Общая НМЦК по 9 рассматриваемым торгам составила 27 148 036,63 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижении и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица №1

№ п/п	Номер аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК, руб.	Дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %	Наим. друг. учас
1	0373200045219000341	ГБУЗ Г. Москвы ГКБ им. С.П.БОТКИНА ДЗМ	поставка изделий медицинского назначения для нужд ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ. Закупка среди субъектов малого предпринимательства	1 045 666,30	28.05.2019	10.06.2019	ООО "Альянс плюс"	1 040 437,97	-0,50	ООС Фар
2	0373200045219000378	ГБУЗ Г. Москвы ГКБ им. С.П.БОТКИНА ДЗМ	поставка медицинских перчаток для нужд филиала №2 ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ. Закупка среди субъектов малого предпринимательства	1 978 440,33	05.06.2019	17.06.2019	ООО "Актив Фармация"	1 968 548,13	-0,50	ООС плюс
3	0373100108219000578	ФГАОУ ВО "РНИМУ им. Н.И. ПИРОГОВА" Минздрава России	поставка расходных материалов для отделения анестезиологии и реанимации - оперблок 3 для нужд РДКБ ВО РНИМУ им. Н.И.Пирогова Минздрава России	3 100 000,00	19.06.2019	12.07.2019	ООО "Альянс плюс"	3 084 500,00	-0,50	ООС Мед
4	0373200045219000481	ГБУЗ Г. Москвы ГКБ им. С.П.БОТКИНА ДЗМ	поставка перчаток для нужд МКЦОД и отделения паллиативной медицинской помощи Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы Городской клинической больницы	876 120,00	05.07.2019	17.07.2019	ООО "Альянс плюс"	871 739,40	-0,50	ООС Фар

			имени С.П. Боткина Департамента здравоохранения города Москвы							
5	0373200045219000546	ГБУЗ Г. Москвы ГКБ им. С.П.БОТКИНА ДЗМ	поставка медицинских перчаток (хирургические, смотровые) для нужд ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ. Закупка среди субъектов малого предпринимательства	13 358 085,00	22.07.2019	01.08.2019	ООО "Анком- Мед"	13 291 294,00	-0,50	ООС Мед
6	0373200045219000743	ГБУЗ Г. Москвы ГКБ им. С.П.БОТКИНА ДЗМ	поставка перчаток для нужд Московского координационного центра органного донорства Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы Городской клинической больницы имени С.П.Боткина Департамента здравоохранения города Москвы	269 230,00	10.09.2019	20.09.2019	ООО "Альянс плюс"	267 883,85	-0,50	ООС Фар
7	0373400007719000079	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ЦЕРЕБРОВАСКУЛЯРНОЙ ПАТОЛОГИИ И ИНСУЛЬТА" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Поставка перчаток	955 060,00	30.09.2019	10.10.2019	ООО "Альянс плюс"	950 284,70	-0,50	ООС Фар
8	0373200214119000086	ГБЗ г. Москвы "БЮРО СУДЕБНО- МЕДИЦИНСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ДЗМ"	поставка медицинских перчаток для отдела транспортировки тел умерших (погибших) граждан для нужд ГБУЗ Бюро судмедэкспертизы	2 649 220,00	29.10.2019	08.11.2019	ООО "Актив Фармация"	2 635 970,00	-0,50	ООС плюс
9	0373200026120000140	ГБУЗ г. Москвы "ГКБ № 24 ДЗМ"	поставка расходных медицинских перчаток для Перинатального центра для нужд ГБУЗ «ГКБ № 24 ДЗМ»	2 916 215,00	06.04.2020	16.04.2020	ООО "Альянс плюс"	2 901 633,00	-0,50	ООС Фар

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 28.05.2019 по 16.04.2020, по итогам которых ООО «Актив Фармация» победило в 2 аукционах на общую сумму 4 604 518,13 руб., ООО «Альянс Плюс» победило в 6 аукционах на общую сумму 9 116 478,92 руб. и ООО «Анком Мед» победило в 1 аукционе на сумму 13 291 294,00 руб.

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок, ценовых предложений, а также подписание контрактов в большинстве случаев осуществлялись с одних IP-адресов.

Также Комиссией установлено, что заявки в рамках рассматриваемых аукционов (кроме аукциона № 0373200045219000546) были поданы ответчиками в один день. Разница во времени подачи заявок достигала 5 минут, при том, что заказчиками было предоставлено значительное время для подачи таких заявок.

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Анком-Мед» - (...);
- ООО «Актив Фармация» - (...);
- ООО «Аврора Медикал» - (...);
- ООО «Альянс плюс» - (...).

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал», ООО «Альянс плюс» имели различные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно информации, представленной Интернет-провайдером ООО «Столица Телеком», IP-адрес выделен ООО «Актив Фармация» по адресу: 117342, г. Москва, 2-й Рощинский проезд, д. 8.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела ООО «Актив Фармация» представила сведения, согласно которым ООО «Актив Фармация» были заключены с ООО «Анком-Мед», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс» договоры субаренды части нежилых помещений по адресу местонахождения ООО «Актив Фармация»: 117342, г. Москва, 2-й Рощинский проезд, д. 8.

Соответственно, Комиссия приходит к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры, в том числе инфраструктуру одного из участников торгов - ООО «Актив Фармация».

В результате анализа свойств файлов заявок ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал», ООО «Альянс плюс», поданных в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено использование единых учетных записей, с помощью которых ответчиками создавались файлы заявок, совпадение дат и времени создания таких файлов, а также в большинстве случаев дат их изменения и наименований.

Комиссией установлено, что технические характеристики файлов заявок, поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от технических характеристик файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентных договоренностей между ответчиками также свидетельствует их поведение в ходе торгов, а именно их поочередный отказ от конкурентной борьбы, обеспечивший победу каждому из них с незначительным снижением НМЦК.

Комиссией также проанализирована информация, представленная АО «ЕЭТП», а именно: среднее снижение по торгам, проведенным в тот же период, что и рассматриваемые аукционы (в которых участвовали ответчики), по идентичному коду ОКПД, по всей территории Российской Федерации, а также в том же субъекте РФ, что и заказчики указанных торгов — г. Москве.

Исходя из анализа вышеуказанной информации, среднее снижение НМЦК (по Российской Федерации и г. Москве) во всех случаях превышает снижение НМЦК, предложенные ответчиками в ходе рассматриваемых торгов.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-6827/2021 ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс» были представлены объяснения и сведения (вх. № 49452-ЭП/21 от 16.06.2021, вх. № 49414-ЭП/21 от 16.06.2021, вх. № 49434-ЭП/21 от 16.06.2021, вх. № 49403-ЭП/21 от 16.06.2021, вх. 56135-ЭП/21 от 07.07.2021, вх. 106177-ЭП/21 от 03.12.2021, вх. 106339-ЭП/21 от 06.12.2021, вх. 107183-ЭП/21 от 07.12.2021), согласно которым совпадение технической информации объясняется подготовкой документов для участия в рассматриваемых Комиссией торгах одним лицом – ИП Логином Г.Р.

В подтверждение своей позиции ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс» представили договоры, заключенные с ИП Логин Г.Р.

Комиссией установлено, что во всех перечисленных выше договорах в части предмета договора указано:

- выпуск электронной подписи и её настройка;
- аккредитация на электронных площадках;
- поиск аукционов (тендеров) по сфере деятельности;
- предоставление аналитических материалов по закупкам и заказчикам;
- подготовка и написание заявок и формы 2;
- написание запросов на разъяснение документации;
- написание жалоб в ФАС в случае неправомерного отклонения заявки Общества;
- участие в онлайн торгах;
- помощь в оформлении банковской гарантии;
- организация подписания контракта с заказчиком;
- разработка методологических материалов по работе с электронными площадками;
- написание технических заданий;
- формирование пакета разрешительных и регистрационных документов по номенклатуре Общества;
- проведение аналитической работы и мониторинга по рыночному сегменту Общества.

В свою очередь ИП Логин Г.Р. письмом представил пояснения, согласно которым между ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал», ООО «Альянс плюс» и ИП Логин Г.Р. были заключены договоры, на основании которых ИП Логину Г.Р., в целях осуществления им действий, связанных с участием указанных обществ в рассматриваемых конкурентных процедурах (подача заявок, подача ценовых предложений, подписание контрактов, размещение протоколов разногласий, поиск конкурентных процедур), были переданы сертификаты ключей электронных цифровых подписей и был предоставлен доступ ко всем электронно-торговым площадкам указанных обществ.

Кроме того, согласно вышеуказанным пояснениям, ИП Логин Г.Р. в процессе проведения рассматриваемых торговых процедур самостоятельно определял как снижение НМЦК в установленных ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс» пределах (от 0,5% до 10%), так и состав участников рассматриваемых торгов. Однако информация о составе участников рассматриваемых торгов ИП Логин Г.Р. указанным обществам не сообщалась.

Согласно сведениям, представленным ООО «Актив Фармация» в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-6827/2021, между ООО «Актив Фармация» и ИП Логин Г.Р. был заключен договор аренды рабочего места по адресу местонахождения ООО «Актив Фармация»: 117342, г. Москва, 2-й Рощинский проезд, д. 8, по которому также был выделен IP адрес, используемый ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал», ООО «Альянс плюс» в рамках участия в рассматриваемых торгах.

На основании вышеизложенного, а также в результате анализа имеющихся

в материалах дела сведений, представленных ИП Login Г.Р., ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс», Комиссия, учитывая следующие обстоятельства:

- наличие договорных отношений между ИП Login Г.Р. и ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс», на основании которых ИП Login Г.Р., в целях осуществления им действий, связанных с участием указанных обществ в рассматриваемых конкурентных процедурах (подача заявок, подача ценовых предложений, подписание контрактов, размещение протоколов разногласий, поиск конкурентных процедур), были переданы сертификаты ключей электронных цифровых подписей и был предоставлен доступ ко всем электронно-торговым площадкам указанных обществ;

- самостоятельное определение ИП Login Г.Р. снижения НМЦК

в ходе проведения рассматриваемых торгов в размере 0,5%, а также состава участников рассматриваемых торгов;

- заключение между ИП Login Г.Р. и ООО «Актив Фармация» договора аренды рабочего места по адресу местонахождения ООО «Актив Фармация»: 117342, г. Москва, 2-й Рошинский проезд, д. 8, по которому также был выделен IP адрес, используемый ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал», ООО «Альянс плюс» в рамках участия в рассматриваемых торгах,

пришла к выводу о наличии в действиях ИП Login Г.Р. признаков нарушения части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившихся в осуществлении координации экономической деятельности ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс» в рамках их участия в 9 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200045219000341, 0373200045219000378, 0373100108219000578, 0373200045219000481, 0373200045219000546, 0373200045219000743, 0373400007719000079, 0373200214119000086, 0373200026120000140, которая привела к поддержанию цен на указанных торгах со снижением НМЦК в размере 0,5%.

Вместе с тем, доказательств, указывающих на заключение ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс» ограничивающих конкуренцию картельных соглашений, запрет на которые установлен пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, Комиссией не установлено.

Определением о привлечении в качестве ответчика по делу, о дополнительной квалификации в рамках дела и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-6827/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 09.11.2021 ИП Login Г.Р. привлечен к участию в рассматриваемом Комиссией деле в качестве ответчика.

Согласно Аналитическому отчету от 21.03.2022, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе 9 закупочных процедур с реестровыми №№ 0373200045219000341, 0373200045219000378, 0373100108219000578, 0373200045219000481, 0373200045219000546, 0373200045219000743, 0373400007719000079, 0373200214119000086, 0373200026120000140, Комиссией установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен периодом с 28.05.2019 (дата размещения извещения о проведении торгов № 0373200045219000341) по 16.04.2020 включительно (дата проведения торгов № 0373200026120000140).

2. Предметами торгов по 9 закупочным процедурам с реестровыми №№ 0373200045219000341, 0373200045219000378, 0373100108219000578, 0373200045219000481, 0373200045219000546, 0373200045219000743, 0373400007719000079, 0373200214119000086, 0373200026120000140 является соответственно:

- поставка изделий медицинского назначения для нужд ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ;

- поставка медицинских перчаток для нужд филиала №2 ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ;

- поставка расходных материалов для отделения анестезиологии и реанимации - оперблок 3 для нужд РДКБ ВО РНИМУ им. Н.И.Пирогова Минздрава России;

- поставка перчаток для нужд МКЦОД и отделения паллиативной медицинской помощи Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы Городской клинической больницы имени С.П. Боткина Департамента здравоохранения города Москвы;

- поставка медицинских перчаток (хирургические, смотровые) для нужд ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ. Закупка среди субъектов малого предпринимательства;

- поставка перчаток для нужд Московского координационного центра органного донорства Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы Городской клинической больницы имени С.П.Боткина Департамента здравоохранения города Москвы;

- поставка перчаток;

- поставка медицинских перчаток для отдела транспортировки тел умерших (погибших) граждан для нужд ГБУЗ Бюро судмедэкспертизы;

- поставка расходных медицинских перчаток для Перинатального центра для нужд ГБУЗ «ГКБ № 24 ДЗМ».

3. В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили:

- ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс» по закупочной процедуре с реестровым № 0373100108219000578;

- ООО «Альянс плюс» и ООО «Актив Фармация» по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0373200045219000341, 0373200045219000378, 0373200045219000481, 0373200045219000743, 0373400007719000079, 0373200214119000086, 0373200026120000140;

- ООО «Анком-Мед» и ООО «Аврора Медикал» по закупочной процедуре с реестровым № 0373200045219000546,

которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственных контрактов.

При проведении рассматриваемых торгов заказчики использовали конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашались с ее условиями, в том числе с установленной заказчиками форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиками ответчиков до рассматриваемых торгов, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентных процедурах, а также ограничение товарного рынка предметами рассматриваемых торгов, ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс» в разном составе являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте ФНС России, на даты проведения рассматриваемых аукционов ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс» не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Комиссией также установлено, что ИП Login Г.Р. в рассматриваемых Комиссией торгах участие не принимал и не имел конкурентных отношений с иными ответчиками.

Допустимость последствий, в виде поддержания цены на рассматриваемых Комиссией торгах, статьями 12, 13 Закона о защите конкуренции не предусмотрена.

В соответствии с пунктом 14 статьи 4 Закона о защите конкуренции координация экономической деятельности - согласование действий хозяйствующих субъектов третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов и не осуществляющим деятельности на товарном рынке, на котором осуществляется согласование действий хозяйствующих субъектов.

В соответствии с частью 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции физическим лицам, коммерческим организациям и некоммерческим организациям запрещается осуществлять координацию экономической деятельности хозяйствующих субъектов, если такая координация приводит к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 077/01/11-6827/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- наличие договорных отношений между ИП Логин Г.Р., ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс», на основании которых ИП Логин Г.Р., в целях осуществления им действий, связанных с участием указанных обществ в рассматриваемых конкурентных процедурах (подача заявок, подача ценовых предложений, подписание контрактов, размещение протоколов разногласий, поиск конкурентных процедур), были переданы сертификаты ключей электронных цифровых подписей и был предоставлен доступ ко всем электронно-торговым площадкам указанных обществ;
- использование единых учетных записей, с помощью которых были созданы файлы заявок ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс», а также совпадение дат и времени создания таких файлов и, в большинстве случаев, дат их изменения и наименований;
- самостоятельное определение ИП Логин Г.Р. снижения НМЦК в ходе проведения рассматриваемых торгов в размере 0,5%, а также состава участников рассматриваемых торгов;
- заключение между ИП Логин Г.Р. и ООО «Актив Фармация» договора аренды рабочего места по адресу местонахождения ООО «Актив Фармация»: 117342, г. Москва, 2-й Рошинский проезд, д. 8, по которому также был выделен IP адрес, используемый ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал», ООО «Альянс плюс» в рамках участия в рассматриваемых торгах,
- представление ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал», ООО «Альянс плюс» и ИП Логин Г.Р. пояснений об оказании ИП Логин Г.Р. указанным обществам услуг, связанных с их участием в рассматриваемых конкурентных процедурах (подача заявок, подача ценовых предложений, подписание контрактов, размещение протоколов разногласий, поиск конкурентных процедур),

пришла к выводу том, что ИП Логин Г.Р. нарушены требования части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в осуществлении ИП Логин Г.Р. координации экономической деятельности ООО «Анком-Мед», ООО «Актив Фармация», ООО «Аврора Медикал» и ООО «Альянс плюс» в рамках их участия в 9 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200045219000341, 0373200045219000378, 0373100108219000578, 0373200045219000481, 0373200045219000546, 0373200045219000743, 0373400007719000079, 0373200214119000086, 0373200026120000140, которая привела к поддержанию цен на указанных торгах со снижением НМЦК в размере 0,5%.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-6827/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 06.04.2022 участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Основания для выдачи ИП Логин Г.Р. предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту осуществления незаконной координации экономической деятельности ООО «Анком-Мед» (ИНН 5042128650 ОГРН 1135042003106), ООО «Актив Фармация» (ИНН 7728248306 ОГРН 1157746461509), ООО «Аврора Медикал» (ИНН 5040148556 ОГРН 1175027011939) и ООО «Альянс плюс» (ИНН 5042131830 ОГРН 1145042001213) отсутствуют в связи с прекращением осуществления указанной деятельности.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ИП Логина Г.Р. нарушившим требования части 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в осуществлении ИП Логин Г.Р. координации экономической деятельности ООО «Анком-Мед» (ИНН 5042128650 ОГРН 1135042003106), ООО «Актив Фармация» (ИНН 7728248306 ОГРН 1157746461509), ООО «Аврора Медикал» (ИНН 5040148556 ОГРН 1175027011939) и ООО «Альянс плюс» (ИНН 5042131830 ОГРН 1145042001213) в рамках их участия в 9 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200045219000341, 0373200045219000378, 0373100108219000578, 0373200045219000481, 0373200045219000546, 0373200045219000743, 0373400007719000079, 0373200214119000086, 0373200026120000140.
2. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства ИП Логин Г.Р. (ИНН 972702889295) не выдавать в связи с прекращением осуществления незаконной координации экономической деятельности ООО «Анком-Мед» (ИНН 5042128650 ОГРН 1135042003106), ООО «Актив Фармация» (ИНН 7728248306 ОГРН 1157746461509), ООО «Аврора Медикал» (ИНН 5040148556 ОГРН 1175027011939) и ООО «Альянс плюс» (ИНН 5042131830 ОГРН 1145042001213).
3. Материалы по делу № 077/01/11-6827/2021 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.