

РЕШЕНИЕ

По рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

20.11.2012 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому,

Члены комиссии:

Гритчин Иван Николаевич – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Соболева Н.И. - ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Колесникова Жанна Владимировна – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Пашкова Наталья Николаевна – главный специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Волошина Оксана Владимировна – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный Александр Юрьевич – специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителя организатора торгов - администрации МО г. Михайловска – <***>

Комиссия Ставропольского УФАС России, рассмотрев жалобы <***> и <***> на действия администрации МО г. Михайловска в части нарушения порядка организации и проведения торгов,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступили жалобы <***> и <***> на действия администрации МО г. Михайловска в части нарушения порядка организации и проведения аукциона по продаже находящихся в государственной или

муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена из земель населенных пунктов МО города Михайловска Шпаковского района Ставропольского края.

Заявители указывают на то что, не смотря на то, что ими были выполнены все требования и представлены все сведения, им в участии было отказано со ссылкой на отсутствие в поданных заявках реквизитов счета для возврата задатка, не соответствие указанного в заявке номера лота с номером лота аукциона, отсутствие копии документа удостоверяющего личность, отсутствие документов подтверждающих внесение задатка. Так же заявители указывают на недостоверную информацию, указанную в информационном сообщении о проведении аукциона по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена из земель населенных пунктов МО города Михайловска Шпаковского района Ставропольского края

2. Представитель администрации МО г. Михайловска представил конкурсную документацию, заявки других участников, а так же пояснил, что действия аукционной комиссии соответствуют требованиям пункта 10 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, а также Постановления Правительства РФ от 11.11.2002 года №808 «Об организации проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или право на заключение договоров аренды таких земельных участков».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

В связи с поступившими жалобами <***> и <***> на действия администрации МО г. Михайловска в части нарушения проведения торгов, был проведен осмотр официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (torgi.gov.ru), на предмет изучения информации о проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды или в собственность земельных участков на территории МО г. Михайловска Шпаковского района Ставропольского края (аукцион А/1, регистрационный номер <...> /1793936/02).

Согласно пункта 10 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, извещение или сообщение о проведении аукциона должно содержать сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о наименовании органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявших решение о проведении аукциона, о реквизитах указанного решения;
- 3) о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона;

4) о предмете аукциона, в том числе о местоположении, о площади, о границах, об обременениях земельного участка, об ограничениях его использования, о кадастровом номере, о разрешенном использовании земельного участка, о параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, о технических условиях подключения такого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения и об информации о плате за подключение;

5) о начальной цене предмета аукциона (начальной цене земельного участка или начальном размере арендной платы);

6) о "шаге аукциона";

7) о форме заявки на участие в аукционе, о порядке приема, об адресе места приема, о дате и о времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе;

8) о размере задатка, о порядке его внесения участниками аукциона и возврата им, о реквизитах счета для перечисления задатка;

9) о существенных условиях договора, в том числе о сроке аренды.

В результате осмотра официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (torgi.gov.ru) было установлено, что информация о проведении аукциона по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена из земель населенных пунктов МО города Михайловска Шпаковского района Ставропольского края, размещенная на сайте torgi.gov.ru, является не достоверной в части указания расчетного счета администрации МО г. Михайловска.

В извещении о проведении аукциона по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена из земель населенных пунктов МО города Михайловска Шпаковского района Ставропольского края указан расчетный счет для перечисления задатка – 4030281016010000059 (19 -цифр), в то время как расчетным счетом администрации МО г. Михайловска, согласно платежных поручений о перечислении задатков для участия в аукционе, является - 4030281016010000059 (20- цифр).

Таким образом, расчетный счет указанный в извещении о проведении аукциона по продаже права на заключение договоров купли-продажи земельных участков в г. Михайловске не соответствует действительности, что привело к ограничению круга участников аукциона, по причине невозможности перечисления задатка по указанному в извещении расчетному счету.

4. Для участия в аукционе по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена из земель населенных пунктов МО города Михайловска Шпаковского района Ставропольского края заявителями <***> и <***> адрес

администрации МО г. Михайловска были поданы заявки.

Согласно протокола №4 заседания комиссии об итогах рассмотрения заявок на участие в аукционе по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена из земель населенных пунктов МО города Михайловска Шпаковского района Ставропольского края, назначенного на 08.11.2012 года на 10-00. претенденты <***>. и <***> были не допущены к участию в аукционе по лотам, на которые были поданы заявки.

4.1) Претенденту <***> по лоту №5 в участии в аукционе было отказано на основании не соответствия заполнения заявки с требованиями организатора аукциона, а именно подпункта 1 и подпункта 2 пункта 12 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата задатка, а так же копии документов, удостоверяющих личность.

На рассмотрении жалобы, представителем администрации МО г. Михайловска, на обозрение Комиссии были представлены оригиналы заявок на право участия в торгах.

Изучив заявки на право участия в торгах, Комиссией было отмечено, что в принятой заявке не указаны полные реквизиты для возврата задатка, а так же отсутствует копия документа удостоверяющего личность.

Претенденту <***> в участии в аукционе (по иным лотам на которые заявитель подавал заявки) было отказано на основании не соответствия заполнения заявки с требованиями организатора аукциона, а именно подпункта 2 пункта 12 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно отсутствие копии документа, удостоверяющего личность.

Изучив заявки, поданные <***>, Комиссия отметила, что к поданной заявке, приложены копии 1 и 2 страниц паспорта гражданина Российской Федерации.

Согласно «Положения о паспорте гражданина Российской Федерации» утвержденного Постановлением Правительства российской Федерации №828 от 8 июля 1997 года, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

На основании вышеизложенного, Комиссией отмечено, заявки <***> поданные для участия в аукционе по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена из земель населенных пунктов МО города Михайловска Шпаковского района Ставропольского края, назначенного на 08.11.2012 года на 10-00 отклонены в соответствии с нормами пункта 12 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации

4.2) Претенденту <***> (по всем лотам, на которые заявителем подавалась заявка)

в участии в аукционе было отказано на основании не соответствия заполнения заявки с требованиями организатора аукциона, а именно подпункта 1 и подпункта 2 пункта 12 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата задатка, а так же копии документов, удостоверяющих личность.

Изучив заявки, поданные <***>, Комиссия отметила, что в заявке, в графе «Банковские реквизиты претендента для возврата задатка» не указан ИНН, КПП, БИК, а так же к поданной заявке, приложены копии 1 и 2 страниц паспорта гражданина Российской Федерации.

Согласно, «Положения о паспорте гражданина Российской Федерации» утвержденного Постановлением Правительства российской Федерации №828 от 8 июля 1997 года, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

На основании вышеизложенного, Комиссией установлено что, заявки <***> и <***>, поданные для участия в аукционе по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена из земель населенных пунктов МО города Михайловска Шпаковского района Ставропольского края, назначенного на 08.11.2012 года на 10-00, отклонены в соответствии с нормами пункта 12 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации

5. Комиссия Ставропольского УФАС России, рассмотрев документы представленные на рассмотрение жалобы установила, что действия администрации МО г. Михайловска не соответствуют требованиям пункта 10 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, Комиссией Ставропольского УФАС России в действиях администрации МО г. Михайловска при проведении аукциона по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена из земель населенных пунктов МО города Михайловска Шпаковского района Ставропольского края, установлено нарушение пункта 10 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы <***> и <***> на действия администрации МО г. Михайловска в части нарушения порядка организации и проведения аукциона по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена из земель населенных пунктов МО города Михайловска Шпаковского района Ставропольского края – обоснованными в части указания на недостоверную информацию, указанную в извещении о проведении аукциона.

2. Признать действия администрации МО г. Михайловска не соответствующими и нарушившими нормы пункта 10 статьи 38.1 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Администрации МО г. Михайловска выдать обязательное для исполнения предписание:

- аннулировать торги в форме аукциона по продаже права на заключение договоров аренды или в собственность земельных участков на территории МО г. Михайловска Шпаковского района Ставропольского края (аукцион А/1, регистрационный номер <...> /1793936/02).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.