



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

**414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47,
а/я 267, тел (851-2) 39-05-80, 44-79-30,
39-29-54**

Постановление

о наложении штрафа по делу об

административном правонарушении № 23-А-03-14

30.07.2014

г. Астрахань

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее- Астраханское УФАС России, Управление) Меркулов Николай Станиславович, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 23-А-03-14, возбужденного в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Каспийская нефтяная компания» (далее — ООО «Каспийская нефтяная компания», Общество) (юридический адрес: 414014, Астраханская область, г. Астрахань, пр. Губернатора Анатолия

Гужвина, д. 10; дата регистрации в качестве юридического лица 16.10.2002; ИНН 3015053515),

УСТАНОВИЛ:

Из ФАС России в адрес Управления поступила информация о хозяйствующих субъектах, которым было представлено в пользование не менее чем 100 тыс. кв. метров акватории водного объекта и части акватории водного объекта (более чем 100 тыс. кв. метров) на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование за период с 01.04.2013г. по 23.04.2014г. Данная информация была подготовлена Федеральным агентством водных ресурсов по запросу ФАС. На основании информации необходимо было определить фактическое исполнение хозяйствующими субъектами требования об уведомлении антимонопольного органа о совершении сделок и иных действий в соответствии с пунктом 4 Правил осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в области использования водных объектов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2009 № 314 (далее- Правила № 314).

Астраханское УФАС России в целях осуществления контроля за экономической концентрацией, на основании ст.25 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), п. 4 Правил осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в области использования водных объектов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.04.2009 N 314 (далее — Правила № 314), письмом от 18.06.2014 № 03/6880 направило в адрес Общества запрос, в соответствии с которым просило Общество представить в адрес Управления копии документов, подтверждающих факт предоставления ООО «Каспийская нефтяная компания» в установленном порядке в пользование части акватории водного объекта — Северная часть Каспийского моря 07.02.00.100 (номер государственной регистрации объекта 00-07.02.00.100-М-РДВВ-Т-2013-01201/00) - в размере 2000 тыс. кв. метров. На указанный запрос Общество представило информацию (вх. от 19.06.2014 № 6429) с приложением решения о предоставлении водного объекта в пользование от 28.06.2013 № 00-07.02.00.100-М-РДВВ-Т-2013-01201/00, выданного Нижне-Волжским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов.

Пунктом 4 статьи 22 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" к функциям антимонопольного органа отнесен государственный контроль за экономической концентрацией, в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов, а также при проведении торгов в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Согласно части 2 статьи 40 Водного кодекса Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), а

также заключать соглашения или осуществлять согласованные действия в области использования водных объектов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Порядок осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в области использования водных объектов устанавливается Правилами № 314.

Подпунктом "б" пункта 4 Правил N 314 установлено, что антимонопольный орган должен быть уведомлен, лицом (группой лиц), которому (которым) предоставлено в пользование не менее чем 100 тыс. кв. метров акватории водного объекта, о получении в пользование части акватории водного объекта, если площадь акватории водного объекта, являющегося предметом сделки или взаимосвязанных сделок, иных действий, превышает 100 тыс. кв. метров акватории этого водного объекта, - не позднее чем через 45 дней после даты осуществления таких сделок, иных действий.

Частью 4 статьи 19.8 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган уведомлений, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, представление уведомлений, содержащих заведомо недостоверные сведения, а равно нарушение установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации порядка и сроков подачи уведомлений.

В соответствии с решением о предоставлении водного объекта в пользование от 28.06.2013 № 00-07.02.00.100-М-РДВВ-Т-2013-01201/00 Общество получило право пользования водным объектом — северная часть Каспийского моря (Российский сектор), структура Рыбачья. Водохозяйственный участок 07.02.00.100 «Острова Каспийского моря в пределах внутренних морских вод и территориального моря РФ, прилегающего к береговой линии гидрографической единицы 07.03.00 (включая острова Чечень и Тюлений) - в целях разведки и добычи полезных ископаемых (при строительстве поисково-оценочной скважины №1 структуры Рыбачья).

В соответствии с п. 6 Правил № 314 одно из лиц, заинтересованных в осуществлении сделок, иных действий, предусмотренных пунктом 4 Правил № 314 (далее - заявитель), представляет в антимонопольный орган уведомление о совершении сделки, иных действий (далее - уведомление), а также:

а) в отношении юридического лица - копии учредительных документов, заверенные в установленном порядке, в отношении физического лица - данные документа, удостоверяющего его личность, с указанием фамилии, имени, отчества, серии и (или) номера документа, даты и места его выдачи, органа, выдавшего документ, по состоянию на дату представления уведомления;

б) копии следующих документов, заверенные в установленном порядке:

договор водопользования - в случае, если право пользования водным объектом предоставлено в соответствии с договором;

решение о предоставлении водного объекта в пользование - в случае, если право

пользования водным объектом предоставлено в соответствии со статьей 21 Водного кодекса Российской Федерации;

в) сведения об основных показателях хозяйственной деятельности, основных покупателях (потребителях) продукции, работ (услуг), а также о закупках продукции, работ (услуг), сырья и комплектующих по формам, устанавливаемым антимонопольным органом;

г) копии документов, подтверждающих право на осуществление видов деятельности, если в соответствии с законодательством Российской Федерации для их осуществления требуются специальные разрешения;

д) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с заявителем, с указанием оснований, по которым такие лица входят в эту группу, по форме, устанавливаемой антимонопольным органом;

е) перечень лиц, входящих в одну группу лиц с указанными в пункте 4 Правил № 314 лицами, с указанием оснований, по которым такие лица входят в эту группу, по форме, устанавливаемой антимонопольным органом, или заявление в письменной форме о том, что заявитель такими сведениями не располагает.

Решение о предоставлении Обществу водного объекта в пользование от 28.06.2013 № 00-07.02.00.100-М-РДВВ-Т-2013-01201/00 вступило в силу с момента его регистрации в государственном водном реестре - с 11.07.2013 за № 00-07.02.00.100-М-РДВВ-Т-2013-01201/00.

Общество в установленный законом срок, то есть до 27.08.2013, не уведомило Управление в установленном порядке о предоставлении ООО «Каспийская нефтяная компания» водного объекта в пользование решением от 28.06.2013 № 00-07.02.00.100-М-РДВВ-Т-2013-01201/00, выданным Нижне-Волжским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов (отдел водных ресурсов по Астраханской области), в связи с чем в действиях Общества усматривается состав правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 19.8 КоАП РФ, а именно: непредставление в Управление уведомления о получении Обществом в пользование водного объекта (его участка), предусмотренного антимонопольным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 ст. 19.8 КоАП РФ за непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган уведомлений, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, представление уведомлений, содержащих заведомо недостоверные сведения, а равно нарушение установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации порядка и сроков подачи уведомлений, предусмотрена административная ответственность.

Письмом Астраханского УФАС России от 23.06.2014 № 03/7065 законный представитель Общества (с документами, удостоверяющими личность и служебное положение) был приглашен 30.06.2014 в 10 ч. 30 мин. в Астраханское УФАС России, расположенное по адресу: г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, 5 этаж, каб. 503, для составления и подписания протокола об административном правонарушении. Данное письмо было получено Обществом 27.06.2014, о чем свидетельствует почтовое уведомление о вручении №41400018079628.

В назначенное время на составление и подписание протокола явился представитель Общества Киселев Д.Ю. (доверенность № 02/14 от 09.01.2014, срок действия доверенности до 31.12.2014).

Протокол об административном правонарушении был составлен 30.06.2014 в присутствии представителя Общества.

30.06.2014 при составлении протокола № 23-А-03-14 об административном правонарушении законный представитель Общества - Киселев Д.Ю. заявил ходатайство № 730 от 30.06.2014 (вх. № 6921 от 30.06.2014) о применении срока давности привлечения к административной ответственности.

Общество в заявленном ходатайстве утверждало, что годичный срок давности привлечения к административной ответственности частью 1 ст. 4.5 КоАП РФ в редакции Федерального закона от 02.11.2013 №285-ФЗ предусмотрен исключительно в отношении частей 7 и 8 ст. 19.8 КоАП РФ — за совершение административного правонарушения против порядка управления (в части непредставления или несвоевременного представления в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган по их требованию сведений (информации), необходимых для расчета размера административного штрафа, либо представления в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), необходимых для расчета размера административного штрафа).

В отношении остальных частей ст. 19.8 КоАП РФ, в т.ч. и части 4 действует общее правило части 1 ст. 4.5 КоАП РФ о том, что постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

Соответственно уведомление в ФАС должно было быть представлено ООО «Каспийская нефтяная компания» в срок до 27 августа 2013 года. Следовательно 2-ух месячный срок давности привлечения ООО «Каспийская нефтяная компания» к административной ответственности истек 27 октября 2013г.

Управление не согласно с доводом Общества, т. к. в части 1 ст. 4.5 КоАП РФ установлено, что постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено за нарушение антимонопольного законодательства, а также за административные правонарушения против порядка управления (в части непредставления или несвоевременного представления в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган по их требованию сведений (информации), необходимых для расчета размера административного штрафа, либо представления в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), необходимых для расчета размера административного штрафа) по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, Общество совершило административное правонарушение, состав которого предусмотрен частью 4 ст.19.8 КоАП РФ - непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган уведомлений, предусмотренных антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации,

представление уведомлений, содержащих заведомо недостоверные сведения, а равно нарушение установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации порядка и сроков подачи уведомлений.

Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган уведомлений - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от восьмисот до одной тысячи двухсот рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до семи тысяч пятисот рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 23-А-03-14 от 30.06.2012 (исх. № 03/8266 от 30.06.2014) в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Каспийская нефтяная компания» (юридический адрес: 414014, Астраханская область, г. Астрахань, пр. Губернатора Анатолия Гужвина, д. 10; дата регистрации в качестве юридического лица 16.10.2002; ИНН 3015053515) рассмотрение дела об административном правонарушении было назначено на 30.07.2014 в 10 часов 30 минут в Астраханском УФАС России (г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, каб. 402).

ООО «Каспийская нефтяная компания», надлежащим образом было уведомлено о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 23-А-03-14 (о чем свидетельствует почтовое уведомление о вручении от 09.07.2014 № 41400066042780).

Дело об административном правонарушении № 23-А-03-14 рассматривалось 30.07.2014 в присутствии законных представителей ООО «Каспийская нефтяная компания»: Поповой Натальи Викторовны (доверенность № 25-/14 от 29.07.2014, срок действия доверенности 31.08.2014); Киселева Дмитрия Юрьевича (доверенность № 02/14 от 09.01.2014, срок действия доверенности до 31.12.2014).

При рассмотрении дела 23-А-03-14 законный представитель ООО «Каспийская нефтяная компания» Киселев Д.Ю не согласился с наличием в действиях Общества нарушения административного законодательства в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ установлено, что постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено за нарушение антимонопольного законодательства, а также за административные правонарушения против порядка управления (в части непредставления или несвоевременного представления в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган по их требованию сведений (информации), необходимых для расчета размера административного штрафа по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Поскольку п.п. «б» пунктом 4 Правил № 314 для представления в антимонопольный орган уведомления о совершении сделки, иных действий установлен сорокапятидневный срок после даты осуществления таких сделок, иных действий, а день вступления в силу решения о представлении Обществу водного объекта в пользование — 11.07.2013 (день регистрации в государственном водном реестре), до 27.08.2013 ООО «Каспийская нефтяная компания» надлежало представить уведомление.

Бездействием выразившемся в непредставлении уведомления о предоставлении Обществу в установленном порядке в пользование части акватории водного объекта для разведки и добычи полезных ископаемых — Каспийское море 07.02.00.100 (номер государственной регистрации объекта 00-07.02.00.100-М-РДВВ-Т-2013-01201/00) - в размере 2000 тыс. кв. метров в антимонопольный орган, Общество совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 4 ст.19.8 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения – 27.08.2013г.

Частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ установлено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В материалах дела отсутствуют доказательства невозможности представления ООО «Нефтяная каспийская компания» в антимонопольный орган уведомления о предоставлении Обществу в пользование части акватории водного объекта для разведки и добычи полезных ископаемых (при строительстве поисково-оценочной скважины №1 структуры Рыбачья) — Северная часть Каспийского моря (номер государственной регистрации объекта 00-07.02.00.100-М-РДВВ-Т-2013-01201/00 от 11.07.2013) - в размере 2000 тыс. кв. метров.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность и предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность и предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, частью 4 статьи 19.8 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Каспийская нефтяная компания» (юридический адрес: 414014, Астраханская область, г. Астрахань, пр. Губернатора Анатолия Гужвина, д. 10; дата регистрации в качестве юридического лица 16.10.2002; ИНН 3015053515) виновным в совершении административного правонарушения, состав которого предусмотрен частью 4 статьи 19.8 КоАП РФ.

2. Наложить на ООО «Каспийская нефтяная компания» за совершение правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 19.8 КоАП РФ, штраф в размере 150 000 (сто пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока

отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

р/с № 40101810400000010009 в ГРКЦ ГУ Банка России по Астраханской области г. Астрахань

БИК 041203001

Получатель: ИНН 3015011410 КПП 301501001 Управление федерального казначейства по Астраханской области (Астраханское УФАС России)

Код бюджетной классификации 16111602010016000140

ОКАТО 12245501000

ОКТМО 127 01 000

Основание платежа – постановление Астраханского УФАС России № 23-А-03-14 от 30.07.2014.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель Управления

Н.С. Меркулов