

(должностное лицо) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №016/04/9.21-1868/2019, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ), возбужденного в отношении юридического лица – ООО «Газпром Трансгаз Казань» (420073, Татарстан Республика, г. Казань, ул. Аделя Кутуя, д.41),

УСТАНОВИЛ:

<...>, (далее Заявитель) повторно обратился в Управление (вх. №11822/ж от 23.07.2019г.) по вопросу отказа в осуществлении технологического присоединения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: РТ, Лаишевский р-н, с. Егорьево, ул. Дачная д. 39. Указанная зона обслуживается газораспределительной организацией ООО «Газпром Трансгаз Казань». (420073, РТ, Казань, ул. Аделя Кутуя, д. 41, ИНН 1600000036, КПП 166001001) (далее – Исполнитель).

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства) определен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее Правила). В соответствии с указанными Правилами, между Заявителем и Исполнителем заключен Договор о подключении №13-16-ТП от 26.04.2016.

Согласно п.3.2.4 указанного договора Исполнитель обязан проверить выполнение Заявителем технических условий.

17.10.2018 г. Заявитель уведомил Исполнителя о выполнении им Технических Условий. Исходящим Письмом № 03/2-10224 от 31.10.2018 Исполнитель отказался проверять выполнение Заявителем технических условий, потребовав предоставить исполнительно-техническую документацию и иные документы.

Письмом от 07.11.2018г. Заявитель повторно уведомил Исполнителя о выполнении технических условий. Письмом № 10929 от 26.11.2018 Исполнитель проинформировал Заявителя о необходимости осуществления контроля в соответствии с СП 62.13330.2011.

Согласно пункту 3 Правил, подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении) по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям

газораспределения" (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713);

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713;

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении)), по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713.

В соответствии с пунктом 98 Правил, Исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения";

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

В силу статьи 104 Правил, запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

Кроме того, раздела 10 СП 62.13330.2011 распространяется на отношения, возникающие между заказчиком (застройщиком) и государством и между заказчиком (застройщиком) и привлеченными ими лицами на основании договора. Следовательно, ООО «Газпром Трансгаз Казань» не вправе требовать документы, составленные в результате правоотношений, возникающий в рамках указанных правил (СП 62.13330.2011). Более того, права и обязанности газораспределительной организации в рамках отношений по технологическому подключению определены Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

23.11.2018 <...> повторно обратился в адрес ООО «Газпром трансгаз Казань» (вх. № 19140 от 23.11.2018) с запросом информации о ходе выполнения мероприятий по подключению.

Ответ на указанное письмо был направлен заявителю 20.12.2018 (исх. № 03/2-12359) с информацией о том, что были произведены проектно-изыскательские работы и осуществлено строительство газопровода до земельного участка <...>.

Согласно подпункту «г» пункта 98 Правил, Исполнитель обязан по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению). Однако ООО «Газпром трансгаз Казань» направило заявителю ответ не в установленный законом срок.

По факту нарушения порядка осуществления технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения Управлением было вынесено постановление А05-1899/2018, ООО «Газпром трансгаз Казань» было признано нарушившем ч.2 ст. 9.21 КоАП РФ. Законность постановления была подтверждена судебными актами по делу А65-6634/2019.

Письмом от 05.07.2019 Заявитель повторно обратился к Исполнителю по вопросу присоединения к сети газораспределения. Письмом от 17.07.2019 Исполнитель повторно затребовал надлежащим образом оформленную исполнительную и техническую документацию.

В ответ за запрос от 08.08.2019г. ООО «Газпром трансгаз Казань» письмом (вх.№13223 от 14.08.2019) сообщило о том, что приемка сетей газопотребления и осуществление пуска газа в данную сеть без соблюдения требований к приемке и составлению документов, закрепленных положениями правил СП 62.13330.2011 и ГОСТ Р 58095.0-2018, является нарушением Технического регламента. Однако в соответствии с судебными актами по делу А65-6634/2019, добровольное волеизъявление на разработку проектной документации третье лицо не выражало, в связи с чем включение заявителем в технические условия о необходимости разработки третьим лицом проектной документации, свидетельствует о необоснованном возложении на него обязательств, не предусмотренных Правилами N 1314.

Таким образом, действия ООО «Газпром Трансгаз Казань» носят признаки нарушений Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального

строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314.

Нарушение указанных Правил влечет за собой ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, согласно которой, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В качестве квалифицирующего признака правонарушения, совершенного обществом, должностным лицом Управления приняты во внимание обстоятельства, в соответствии с которыми общество привлекалось к административной ответственности на основании части 1 статьи 9.21 КоАП РФ постановлениями управления от 31.10.2016г. по делу №А05-1071/2016, от 17.02.2017г. по делу №А05-1351/2016, от 02.06.2017 по делу №А05-709/2017, от 04.10.2017 по делу №А05-1331/2017, №А05-1899/2018 от 05.02.2019г. законность и обоснованных которых подтверждена вступившими в законную силу судебными актами арбитражных судов (дела №А65-27287/2016, вступило в законную силу 26.06.2017; №А65-17206/2017, вступило в законную силу 16.01.2018; №А65-4836/2017, вступило в законную силу 26.07.2017, №А65-37573/2017, вступило в законную силу 15.03.2018).

Таким образом, действия ООО «Газпром трансгаз Казань» влекут за собой ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дата совершения ООО «Газпром трансгаз Казань» административного правонарушения – 17.07.2019 года.

Местом совершения административного правонарушения является Республика Татарстан.

ООО «Газпром трансгаз Казань» о дате, времени и месте составления протокола извещено надлежащим образом, что подтверждается почтовым уведомлением о

вручении.

С учетом изложенного, ООО «Газпром трансгаз Казань» о дате, времени и месте рассмотрения протокола извещен надлежащим образом.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении №016/04/9.21-1868/2019 должностным лицом Татарстанского УФАС России не установлено.

Оснований для применения ст.2.9 КоАП РФ не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями: ст.3.5, ст.14.32, ст.23.48, ст.ст.29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридического лица – ООО «Газпром Трансгаз Казань» (420073, Татарстан Республика, г.Казань, ул. Аделя Кутуя, д.41) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 статьи 32.2 КоАП РФ, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена по следующим реквизитам:

Банк получателя - Отделение - НБ Республика Татарстан;

БИК Банка - 049205001;

Расчетный счет - 40101810800000010001;

Получатель - УФК МФ РФ по РТ (Татарстанское УФАС России)

ИНН получателя - 1653003714

КПП получателя - 165501001;

ОКТМО ИМНС по месту регистрации;

КБК - 161 1 16 02010 01 6000 140;

Назначение платежа – УИН 16100500000000328539 денежное взыскание (штраф) по делу №016/04/9.21-1868/2019 за нарушение антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют

соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном Федеральным законодательством. Кроме того, в отношении лица, не уплатившего административный штраф, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его учреждения, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в соответствии с которой неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007г. «229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

«В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления».

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>

(Должностное лицо)