

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА № 049/01/10-204/2023

Резолютивная часть решения оглашена 11.04.2024.

В полном объеме решение изготовлено 11.04.2024.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

в

составе:

Председатель комиссии:

руководитель управления;

Члены комиссии:

начальник отдела управления;

ведущий специалист-эксперт управления,

рассмотрев дело № 049/01/10-204/2023 по признакам нарушения Областного

государственного бюджетного дорожного эксплуатационного учреждения

«Магаданское» (далее – ОГБДЭУ «Магаданское», Учреждение), юридический

адрес: 685000, г. Магадан ул. Арманская, 42Б, ИНН 4909119297, ОГРН

1144910001147, пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от

26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

2024-1127

выразившегося в установлении приказом от 16.03.2023 № 25 и применении с

16.03.2023 монопольно высоких цен на: отсев в размере 3121,46 руб./м³, первичный

отсев в размере 908,15 руб./м³, негабаритный камень в размере 833,50 руб./м³;

установлении приказом от 31.03.2023 № 32 и применении с 03.04.2023 монопольно

высоких цен на: отсев в размере 2750 руб./м³, первичный отсев в размере 666,66

руб./м³, негабаритный камень в размере 833,50 руб./м³, результатом которых

являются или могут являться ущемление интересов других лиц (хозяйствующих

субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного

круга

потребителей, в присутствии на заседании Комиссии, представителей

«Ответчика»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении

антимонопольного законодательства № 049/01/10-204/2023 явился результат

рассмотрения материалов ОГБДЭУ «Магаданское», направленных в рамках

исполнения предписания Комиссии Магаданского УФАС России от 10.11.2021 № 01-

10/2947, в соответствии с которым ОГБДЭУ «Магаданское» в случае изменения в

2022-2023 гг. отпускных цен на нерудные строительные материалы: щебень фракции

5-20 мм., щебень фракции 20-40 мм., негабаритный камень, первичный отсев

необходимо представлять в адрес Магаданского УФАС России калькуляции,

сметы,

расчеты и иные документы, подтверждающие обоснованность такого изменения, в

течение 5 (пяти) дней с момента издания соответствующего приказа.

06.03.2023 в адрес Магаданского УФАС России поступило письмо Учреждения

(вх. 750-ИП/23), содержащее информацию о повышении цен на продукцию

вспомогательного производства. 16.03.2023 ОГБДЭУ «Магаданское» направило в

антимонопольный орган приказ от 16.03.2023 № 25, калькуляции и пояснения

(письмо вх.902/23).

Так ОГБДЭУ «Магаданское» приказом от 16.03.2023 № 25 утвердило новые цены (без НДС) на НСМ: камень – 1250,49 руб./м³ (рост 38,8%), щебень фракции 5х20 – 2909,62 руб./м³ (рост 33,7%), щебень фракции 20х40 – 2867,24 руб./м³ (рост 48,3%), отсев – 3121,46 руб./м³ (рост 21,8%), первичный отсев – 908,15 руб./м³ (рост 47,9%), негабаритный камень – 833,5 руб./м³ (рост 59,6%).

С 03.04.2023 ОГБДЭУ «Магаданское» согласно приказу от 31.03.2023 № 32 снижены цены (без НДС) на следующие виды НСМ: щебень фракции 5х20 – 2583,33 руб./м³ (снижение 11,2% к цене от 16.03.2023, рост 18,7% к цене от 02.06.2022), щебень фракции 20х40 – 2416,66 руб./м³ (снижение 15,7% к цене от 16.03.2023, рост 25% к цене от 02.06.2022), отсев – 2750 руб./м³ (снижение 11,9% к цене от 16.03.2023, рост 7,3% к цене от 02.06.2022), первичный отсев – 666,66 руб./м³ (снижение 26,59% к цене от 16.03.2023, рост 8,6% к цене от 02.06.2022), цены на камень и негабаритный камень остались неизменными в размере 1250,49 руб./м³ и 833,5 руб./м³, соответственно.

Приказом Магаданского УФАС России от 02.10.2023 № 34/23 возбуждено дело № 049/01/10-204/2023 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства. Определением № МР/2395/23 от 03.10.2023 дело № 049/01/10-204/2023 назначено к рассмотрению на 29.11.2023.

Учитывая поступившие в адрес Магаданского УФАС России письмом от 07.11.2023 исх.№ 1362 (вх. 4304/23) документы и пояснения Учреждения, с учетом необходимости представления и последующего анализа дополнительной информации, в целях полного и всестороннего рассмотрения дела № 049/01/10-204/2023, Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу о необходимости

отложения рассмотрения дела.

Определением № МР/2999/23 от 29.11.2023 дело № 049/01/10-204/2023 отложено на 27.12.2023.

ОГБДЭУ «Магаданское» письмом от 18.12.2023 № 1535 направило в адрес Комиссии Магаданского УФАС России документы и информацию во исполнение определения № МР/2999/23.

На основании части 1 статьи 45 Комиссия определением от 27.12.2023 № МР/3261/23 продлила срок рассмотрения дела № 049/01/10-204/2023 до 27 июня 2024 года.

Определением № МР/3262/23 от 27.12.2023 дело № 049/01/10-204/2023 отложено на 28.02.2024.

ОГБДЭУ «Магаданское» письмом от 07.02.2024 № 143 направило в адрес Комиссии Магаданского УФАС России документы и информацию во исполнение определения № МР/3262/23. При этом информация представлена не в полном объеме. Письмом от 07.02.2024 № 144 Учреждение заявило ходатайство о продлении

срока предоставления информации до 19.02.2024. Ходатайство удовлетворено.

ОГБДЭУ «Магаданское» письмом от 20.02.2024 № 210 направило в адрес Комиссии Магаданского УФАС России документы и информацию во исполнение определения № МР/3262/23. Информация также представлена не в полном объеме.

Письмом от 26.02.2024 № 222 ОГБДЭУ «Магаданское» представило оставшиеся документы и информацию во исполнение определения № МР/3262/23.

Определением № МР/610/24 от 28.02.2024 дело № 049/01/10-204/2023 отложено на 03.04.2024.

Письмом от 11.03.2024 № 283 ОГБДЭУ «Магаданское» направило в адрес Комиссии Магаданского УФАС России документы и информацию во исполнение

определения № МР/610/24. Письмом от 14.03.2024 № 308 представлены дополнительные документы.

03.04.2024 Комиссия Магаданского УФАС России приняла заключение об обстоятельствах дела № МР/994/24.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции (в ред. № 275-ФЗ) перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях Ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства Комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела. В случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело подлежит отложению.

Таким образом, в связи с принятием Комиссией заключения об обстоятельствах дела № 049/01/10-204/2023, Комиссия определением № МР/995/24 от 03.04.2024 рассмотрение дела отложила на 11.04.2024.

ОГБДЭУ «Магаданское» письмом от 10.04.2024 № 441 направило в адрес Комиссии Магаданского УФАС России возражения на заключение об обстоятельствах дела 049/01/10-204/2023.

11.04.2024 оглашена резолютивная часть решения Комиссии Магаданского УФАС России.

Комиссия, проанализировав фактические обстоятельства дела, исследовав и оценив представленные в материалы дела документы и информацию, с учетом возражений ОГБДЭУ «Магаданское», установила следующее.

Доминирующее положение.

В силу части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями названного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Вместе с тем основы российской политики защиты и развития конкуренции заложены в Конституции Российской Федерации.

Так в части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации сформулированы общие гарантии единства (целостности) федерального рынка и поддержки конкуренции: в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

При этом часть 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации содержит запрет на экономическую деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

При этом часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего

субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Следовательно, к компетенции антимонопольного органа относится рассмотрение заявлений (материалов) о нарушении антимонопольного законодательства доминирующим хозяйствующим субъектом в случае, если имеет

место ущемление интересов в сфере предпринимательской деятельности или интересов неопределенного круга потребителей.

Статья 10 Закона о защите конкуренции несет запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением. Таким образом, для квалификации действий ОГБДЭУ «Магаданское» по статье 10 Закона о защите конкуренции наличие доминирующего положения является обязательным.

Согласно статье 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с

этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с пунктом 1 части 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта - юридического лица, учредителем (участником) которого являются одно физическое

лицо (в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя) или несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров за последний календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает четырехста миллионов рублей, за исключением хозяйствующего субъекта,

имеющего в качестве учредителей или участников хозяйствующих субъектов - юридических лиц.

Пунктом 1.3 Устава ОГБДЭУ «Магаданское», утвержденного приказом Министерства дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области от 26.02.2018 № 65, установлено, что функции и полномочия Учредителя ОГБДЭУ «Магаданское» осуществляет Министерство дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области (далее - Учредитель).

Таким образом, учредителем ОГБДЭУ «Магаданское» является юридическое лицо, и, согласно пункту 4 части 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, положение ОГБДЭУ «Магаданское» может быть признано доминирующим.

Магаданским УФАС России в соответствии с пунктами 3.1, 3.9

«Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел

о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении

государственного контроля за экономической концентрацией», утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345, в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, в целях определения положения хозяйствующих субъектов, был проведен анализ состояния конкуренции на рынках реализации нерудных строительных материалов (далее – НСМ) из изверженных пород: щебень фракции 5-20 мм, 20-40 мм, отсев дробления, первичный отсев, камень, негабаритный камень производителями в географических границах Магаданской области за период 2021-2023 годы.

Анализ рынка проводился в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке (далее – Порядок), утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220.

Временной интервал исследования товарного рынка с учетом целей исследования определен разделом II Порядка.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год, что так же отражено в части 9 статьи 5 Закона о защите конкуренции.

Так временной интервал исследования товарных рынков определен 2021 - 2023гг. В соответствии с пунктом 3.4. Порядка, предварительное определение продуктовых границ рынка проведено на основе:

- нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность;
- разрешений на осуществление определенных видов деятельности (лицензий);
- условий договоров, заключенных в отношении производства и реализации нерудных строительных материалов;
- общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности.

1. Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность по производству и реализации нерудных строительных материалов: Конституция Российской Федерации; Гражданский кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Закон РФ от 21.09.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах); ГОСТ 25137-82 «Материалы нерудные строительные, щебень и песок плотные из отходов промышленности, заполнители для бетона пористые. Классификация»; ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия»; ГОСТ 8269.0-97 «Щебень и гравий из плотных горных пород и отходов промышленного производства для строительных работ. Методы физикомеханических испытаний»; ГОСТ 8269.1-97 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Методы химического анализа»; ГОСТ 23735-2014 «Смеси песчано-гравийные для строительных работ. Технические условия»; ГОСТ 31424-2010 «Материалы строительные нерудные от отсева дробления плотных горных пород при производстве щебня. Технические условия» и иные нормативные акты и документы.

На основании нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по производству и реализации нерудных строительных материалов, установлено следующее.

Нерудные строительные материалы, включая плотные заполнители, а также пористые природные заполнители - неорганические зернистые сыпучие

строительные материалы, получаемые из горных пород, в том числе из попутно добываемых пород и отходов обогащения горно-обогатительных предприятий и применяемые в строительстве без изменения их химического состава и фазового состояния (Приложение к ГОСТу 25137-82).

Нерудные строительные материалы (далее – НСМ) имеют минеральное происхождение. В отличие от рудных и горючих полезных ископаемых, НСМ не содержат металлов и горючих веществ. НСМ получают из магматических (изверженных или первичных), осадочных (вторичных) и метаморфических (видоизмененных).

На территории Магаданской области НСМ получают в результате механической обработки изверженных и осадочных пород, добываемых в карьерах.

Процесс добычи НСМ из горных пород открытым способом начинается с предварительных работ: удаление растительности (если имеется), снятие зоны выветривания, бурения скважин для взрывных работ. При помощи взрывчатых веществ отделяется скальный грунт (крупные куски породы). На этом этапе производится камень и негабаритный камень (размером свыше 800 мм). Камень, предназначенный для производства щебня и отсева, далее отправляется на перерабатывающий завод.

Для измельчения камня используется щековая дробилка для деформации скального грунта на более мелкие составляющие. На этом этапе образуется первичный отсев, не соответствующий ГОСТам и содержащий до 40% песка. После обработки щековой дробилкой материал по конвейеру направляется в конусную дробилку для придания более приемлемых форм с помощью грохота. Процесс грохочения происходит с помощью сит с ячейками, размеры которых соответствуют

потребностям. Крупный материал двигается по ситам, а мелкие зерна, соответствующие диаметру отверстия, уходят в подситовое пространство. В результате грохочения производится щебень разных фракций и чистая каменная крошка (отсев дробления).

Таким образом, производство камней, щебня и отсевов происходит из одной горной породы на смежном оборудовании.

Исходя из целей настоящего исследования анализ проводится в отношении продукции, выпускаемой и реализованной ОГБДЭУ «Магаданское» на территории Магаданской области в период 2021 – 2023 гг. цены, на которые значительно выросли:

- щебень;
- отсев дробления;
- первичный отсев;
- камень;
- негабаритный камень.

2. В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 034–2014 (КПЕС 2008) следующим НСМ соответствуют:

Щебню:

Раздел В «Производство горнодобывающих производств», класс 08 «Производство горнодобывающих производств прочая», категория (подкатегория) 08.12.12.140 «Щебень»,

Отсеву дробления:

Раздел В «Производство горнодобывающих производств», класс 08 «Производство горнодобывающих производств прочая», категория (подкатегория) 08.12.11.130 «Пески строительные».

Камню соответствует:

Раздел В «Продукция горнодобывающих производств», класс 08 «Продукция горнодобывающих производств прочая», подгруппа 08.11.1 «Камень для памятников

или строительства», вид 08.11.12 «Гранит, песчаник и прочий камень для памятников или строительства», категория (подкатегория) зависит от горной породы,

например,

- 08.11.12.121 «Габбро»,

- 08.11.12.151 «Гранит»,

- 08.11.12.157 «Гранодиорит»,

- 08.11.12.190 «Камень для памятников или строительства прочий».

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) производству (добыче) строительного камня и негабаритного камня соответствует: Раздел В «Добыча полезных ископаемых», класс 08 «Добыча прочих полезных ископаемых», группа 08.11 «Добыча декоративного и строительного камня, известняка, гипса, мела и сланцев»,

подгруппа 08.11.1 «Добыча и первичная обработка камня для памятников и строительства».

Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) не предусмотрен отдельный код для реализации НСМ. Наиболее подходящий код ОКВЭД:

- раздел G «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов»,

- класс 46 «Торговля оптовая, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами»,

- подкласс 46.7 «Торговля оптовая специализированная прочая»,

- группа 46.73 «Торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием»,

- подгруппа 46.73.6 «Торговля оптовая прочими строительными материалами и изделиями».

3.Требований, лицензий (разрешений, сертификатов) на осуществление определенных видов деятельности.

Статьей 11 Закона о недрах установлено, что предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Министерством природных ресурсов и экологии Магаданской области ОГБДЭУ «Магаданское» выдана лицензия на пользование недрами МАГ 801 10 ТЭ от 09.07.2014 с целевым назначением и видами работ: добыча строительного камня (гранодиорита) из карьера «Андреевский», расположенного на 12 км автомобильной

дороги «Магадан – Балаганное – Талон», сроком действия до 31.12.2020.

Приложением № 9 к лицензии МАГ 801 10 ТЭ от 13.05.2020 дата окончания действия лицензии изменена на 31.12.2025.

В приложении № 6 к лицензии МАГ 801 10 ТЭ представлены краткие

сведения об участке недр, в соответствии с которыми карьер «Андреевский» расположен в пределах МО «Город Магадан». Полезное ископаемое месторождения

«Андреевское» представлено гранодиоритами, кварцевыми диоритами, гранитами,

монокитами и кварцевыми монокитами, которые по своим физико-механическим свойствам не отличаются друг от друга.

4. Предмета договоров, учредительных документов.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции, товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Таким образом, для существования товарного рынка необходим акт купли – продажи товара/услуги (совершение действий).

Согласно пункту 3.2. Порядка определение продуктовых границ товарного рынка основывается на мнении покупателей (как физических, так и юридических лиц) о взаимозаменяемости товаров (услуг), составляющих одну товарную группу. Мнение покупателей определяется в результате сплошного или выборочного опроса покупателей или анализа предмета договоров, на основании которых осуществляется предоставление услуги.

Для определения продуктовых границ товарного рынка выборочно проанализированы договоры на поставку нерудных материалов Учреждения, заключенные с заказчиками в изучаемый период:

1. Договор на поставку нерудных материалов № 02-02/2021Щ от 02.02.2021, заключенный между ОГБДЭУ «Магаданское (Поставщик) и ООО ТД «Дакар» (далее – Заказчик). Предмет договора – Поставщик обязуется передать в собственность Заказчика, а Заказчик обязуется принять и оплатить на условиях договора нерудные

строительные материалы (далее – Продукция). Виды Продукции и цена указаны в Приложении №1 к договору, являющемуся неотъемлемой частью настоящего Договора. Согласно приложению № 1 к вышеуказанному договору на поставку нерудных материалов относится поставка следующих видов НСМ: щебень фракции

5-20; 20-40; отсев; первичный отсев; негабаритный камень, о чем свидетельствуют счета – фактуры: от 02 февраля 2021 № 00БУ-000009 на поставку щебня фракции 5-20 в количестве 50 м3; от 11 марта 2021 г. № 00БУ-000043 на поставку щебня фракции 5-20 в количестве 100 м3 и т.д.

2. Договор на поставку нерудных материалов № 20-05/2021 Т от 20.05.2021, заключенный между ОГБДЭУ «Магаданское (Поставщик) и ООО НТК «Строй Регион» (далее – Заказчик). Предмет договора – Поставщик обязуется передать в собственность Заказчика, а Заказчик обязуется принять и оплатить на условиях

договора нерудные строительные материалы (далее – Продукция). Виды Продукции

и цена указаны в Приложении №1 к договору, являющемуся неотъемлемой частью настоящего Договора. Согласно приложению № 1 к вышеуказанному договору на поставку нерудных материалов относится поставка следующих видов НСМ:

щебень

фракции 5-20 мм; 20-40 мм; отсев; первичный отсев; негабаритный камень, о чем свидетельствуют счета - фактуры: от 25 августа 2021 №00 БУ-000318 на поставку щебня 20-40 мм в количестве 27 м3; от 15 сентября 2021 г. № 00БУ-000364 на поставку камня негабаритного в количестве 68 м3, от 22 декабря 2021 г. № 00БУ-000476 на поставку отсева первичного в количестве 694 м3 и т.д.

3. Договор на поставку нерудных материалов №22/2021ОТ от 22.09.2021, заключенный между ОГБДЭУ «Магаданское (Поставщик) и МБУ г. Магадана «ГЭЛУД» (далее – Заказчик). Предмет договора – Поставщик обязуется передать в собственность Заказчика, а Заказчик обязуется принять и оплатить на условиях договора нерудные строительные материалы – отсев, о чем свидетельствует счет - фактура от 23.12.2021 № 00БУ-000389 на поставку отсева в количестве 175 м3 и т.д.

4. Договор на поставку нерудных материалов № 22-02/2021 от 22.02.2022, заключенный между ОГБДЭУ «Магаданское (Поставщик) и ООО «Тихрыбком» (далее – Заказчик). Предмет договора – Поставщик обязуется передать в собственность Заказчика, а Заказчик обязуется принять и оплатить на условиях договора нерудные строительные материалы. Виды Продукции и цена указаны в Приложении №1 к договору, являющемуся неотъемлемой частью настоящего Договора. Согласно приложению № 1 к вышеуказанному договору на поставку нерудных материалов относится поставка следующих видов НСМ: щебень фракции 5-20 мм; 20-40 мм; отсев; первичный отсев; негабаритный камень, камень, о чем свидетельствуют счет - фактура от 04.10.2022 № 00 БУ-000635 на поставку камня в количестве 5 м3 и т.д.

Учитывая вышеизложенное, предварительными продуктовыми границами товарных рынков определены нерудные строительные материалы: щебень, камень, негабаритный камень, отсев, первичный отсев.

При выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, согласно пункту 3.5. Порядка, анализировалось следующее:

- функциональное назначение товара;
- применение товара;
- качественные и технические характеристики;
- цена и условия реализации.

Для целей настоящего исследования различные виды НСМ рассматривались отдельно в силу различий качественных и технических характеристик, функционального назначения и целей применения.

1. Щебень - неорганический зернистый сыпучий строительный материал, получаемый дроблением скальных горных пород и рассевом продуктов дробления.

Функциональное назначение щебня. Основная функция щебня – это служить наполнителем для бетонных смесей. В некоторых случаях щебень занимает до 85% от общего объема бетонной смеси.

Щебень, добавленный в бетон, выполняет следующие функции:

2024-1127 10

- минимизирует усадку бетонной массы,
- предотвращает избыточную ползучесть смеси,
- способствует увеличению плотности, прочности,
- повышает влагостойкость и трещиностойкость,
- сокращает расход цемента, который является самым дорогим компонентом бетонной смеси.

Применение товара.

Щебень широко применяется при всех видах строительства, в том числе при:

- производстве асфальтобетона и ж/б растворов,
- строительстве дорог и тротуаров,
- обустройстве покрытий дорог и взлетно-посадочных полос,
- сооружении мостового полотна,
- создании бетонных конструкций и ЖБИ,
- укладки фундамента и дренажных систем.

Отдельные виды щебня также применяются в металлургической, стекольной промышленности, и ландшафтном дизайне.

Конечная цель применения щебня напрямую зависит от качественных и технических характеристик.

Качественные и технические характеристики определены ГОСТами 8267-93, 8269.0-97, 8269.1-97, 25137-82 и т.д.

В соответствии с ГОСТом 8267-93 щебень выпускается в виде следующих основных фракций: от 5 до 10 мм; свыше 10 до 15 мм; свыше 10 до 20 мм; свыше 15 до 20 мм; свыше 20 до 40 мм; свыше 40 до 80(70) мм и смеси фракций от 5(3) до 20 мм.

По согласованию изготовителя с потребителем выпускают щебень и гравий в виде других смесей, составленных из отдельных фракций, а также фракций от 80(70)

до 120 мм. свыше 120 до 150 мм.

В соответствии с ГОСТом 8269.0-97 определены основные характеристики, самыми важными из которых являются:

- вид
- прочность
- морозостойкость
- фракция
- лещадность
- радиоактивность.

Вид щебня зависит от исходного сырья, используемого при производстве щебня. Горные породы подразделяют на три основные группы:

- изверженные (магматические) или первичные;
- осадочные или вторичные;
- метаморфические или видоизмененные.

В свою очередь эти группы пород подразделяют на подгруппы:

Изверженные породы (первичные):

- глубинные (интрузивные) - граниты, сиениты, габбро, диориты и др.
- излившиеся (эффузивные) - базальты, туфовые лавы, диабазы, порфиры и др.

Осадочные породы (вторичные) появлялись в результате разрушения изверженных. Строение – пористое, иногда с трещинами, обладают способностью растворяться в воде. Такой щебень мягкий и хрупкий (механические, обломочные отложения, которые подразделяют на рыхлые (валуны, природный щебень, гравий),

песок) и сцементированные (песчаники, конгломаты, брекчии), а также органические и химические образования (доломиты, магнезиты, гипс, ангидрит, различные известняки).

Видоизмененные (метаморфические) породы образовались в результате видоизменения или преобразования изверженных, или осадочных горных пород под

воздействием давления, температуры, водных минеральных растворов и т.д. и включают такие горные породы, как мраморы, кварциты, гнейс и т.д.

Таким образом, сырье для изготовления щебня может иметь разное происхождение: изверженное, осадочное и метаморфическое.

На территории Магаданской области щебень добывается из следующих горных пород.

Диорит – изверженная глубинная (интрузивная) горная порода имеет зернистое кристаллическое строение и обладает большой плотностью, высокими прочностью на сжатие и морозостойкостью, малым водопоглощением и большой теплопроводностью. К этой же группе минералов относится гранодиорит, занимающий промежуточное по составу положение между гранитом и диоритом.

Андезитобазальт – изверженная, излившаяся (эффузивная) горная порода имеет скрытокристаллическую или аморфную, стекловидную, так называемую порфириковую структуру, его свойства, близки к свойствам глубинных пород, но вследствие неравномерности структуры и наличия «вкрапленников» (чаще крупные зерна полевого шпата) стойкость против выветривания ниже и слабее сопротивление

истиранию, чем у глубинных пород. По составу является промежуточной породой между андезитом и базальтом.

Щебень в регионе добывается путем механического дробления твердых горных пород, а также из осадочных (вторичных) пород на месторождениях ПГС из гравия. Гравийный щебень значительно уступает щебню из изверженных горных пород, в том числе и в адгезии, в связи с природной округлой формой зерен.

Прочность - это характеристика щебня по показателям предела горной породы, то есть, какие нагрузки он выдерживает в процессе строительства и при уплотнении катками.

Показатель прочности (марка прочности) представлен буквой "М", после которого указан цифровой показатель от 200 до 1400. Чем выше такой показатель, тем выше прочность щебня.

Марки щебня:

- М200 - очень слабой прочности;
- М300 - М600 – слабой прочности;
- М600 - М800 – средней прочности;
- М800 - М1200 – прочный;
- М1200 - М1600 – высокопрочный.

Числовой коэффициент после буквы "М" в маркировке щебня отображает

2024-1127 12
процентное содержание зерен, полученных из слабых пород. По ГОСТу 8267-93 содержание зерен, полученных из слабых пород, составляет для щебня:

- марки 200 и 300 - не более 15% от общей массы;
- марки 400, 600 и 800 - не более 10%;
- марки 1000, 1200 и 1400 - не более 5%.

Применение щебня в зависимости от марки прочности.

Щебень М200 используется в основном в декоративных целях. Он, как правило,

не пользуется спросом среди крупных строительных организаций.

Щебень М300 и М400, несмотря на сравнительно низкую прочность, можно применять для изготовления легких бетонных конструкций. Эти марки являются довольно популярными среди мелкооптовых заказчиков, занимающихся строительством небольших объектов.

Среднепрочный щебень М600 и М800, а также менее популярный щебень М1000, наиболее применим в строительстве автомобильных дорог с относительно невысокой нагрузкой и в строительстве сравнительно небольших бетонных конструкций.

Щебень марки 1200 и 1400 имеет магматическое происхождение. Этот материал превосходит остальные по таким характеристикам, как прочность, водопроницаемость и морозостойкость. Единственным его минусом является его повышенная радиоактивность. Учитывая все эти показатели, область применения высокопрочного щебня марки 1200 и 1400 распространяется на автомобильные дороги с повышенным уровнем нагрузки, крупные бетонные и железобетонные конструкции, несущие конструкции мостов, взлетные полосы на аэродромах, железные дороги и насыпи.

Прочные марки щебня применяются в качестве наполнителя бетонных смесей. Учитывая то, что прочность щебня напрямую влияет на марку бетона, щебень подбирается с учетом того, какой класс конечного продукта необходимо получить. Соответствие марок щебня и бетона:

Марка бетона	Марка щебня
М100	М600
М200	М800
М300	М1000
М400-М500	М1200

Морозостойкость характеризует способность материала выдерживать во влажной среде попеременное замерзание и оттаивание. В каждом зерне щебня имеются микротрещины, в которые попадает вода. При замерзании объем воды увеличивается на 10 процентов. При этом увеличивается и давление льда на поверхность камня. Это приводит к постепенному разрушению его целостности. Именно по этой причине разрушаются дорожные покрытия и осыпается поверхность стеновых материалов из щебня.

Для обозначения морозостойкости существует специальное обозначение, марка, представленная буквой "F", после которой указан цифровой показатель от 15

до 400. Числовой показатель соответствует количеству циклов замораживания и оттаивания.

По морозостойкости щебень подразделяют на марки: F15, F25, F50, F100, F150, F200, F300, F400. В строительстве в основном применяется щебень с маркой прочности не менее F300.

Фракция - это максимально допустимый размер отдельно взятого зерна.

Условно все фракции щебня делятся на:

- мелкие 5-20 мм;
- средние 20-40 мм;
- крупные 40-70 мм и выше.

Щебень фракции 5-20 мм в основном используется в асфальтобетонных смесях.

Данный размер зерен дает максимальное сцепление в смеси, в свою очередь делает

бетон максимально крепким, а также предоставляет гладкость поверхностей бетонных блоков, что в свою очередь сводит к минимуму подготовку стен, полов и потолков зданий до завершающих этапов обработки: поклейки обоев, укладке плитки и т.д. Данная фракция чаще используется во всех строительных работах.

При

дроблении породы объем получения данной фракции находится в пределах 40% от общего количества получаемой продукции.

Фракция 20-40 мм щебень применяется при строительстве дорог, как нижний слой асфальтового покрытия. Данная фракция используется как для небольшого частного строительства, так и для строительства крупных производственных площадей. Щебень данной фракции используется в качестве подушки при строительстве скоростных магистралей, железных дорог, производстве бетона и массивных железобетонных конструкций. Используется при закладке фундаментов и возведении различных строительных сооружений. Применяется для отсыпки стоянок, оснований под фундаменты, при устройстве площадок для работы тяжелой строительной техники, как заполнитель в бетонах повышенной прочности.

При производстве данного продукта производитель получает до 50% производимого продукта от общего количества переработанной породы.

Фракция 40-70 мм в основном применяется при изготовлении подушек при строительстве площадок и основания дорог, широко используется при ведении фундаментных и каркасных работ. При производстве щебня данной фракции производитель получает до 60% необходимого продукта от общего количества переработанной массы. Также щебень фракции 40-70 мм используется в производстве бетона, массивных конструкций из бетона и для работ с большими объемами бетона. Применяется в дорожном строительстве, при возведении зданий и

сооружений, при строительстве железнодорожных путей, в некоторых случаях использования в качестве фильтрующих элементов.

По информации ОГБДЭУ «Магаданское», представленной письмом от 10.05.2023 № 1683-ЭП/23 (в ответ на запрос Магаданского УФАС России от 31.03.2021 № ВС/770/23), в исследуемом периоде учреждением выпускался щебень фракций 5-20 мм и 20-40 мм. Щебень фракции 40-70 мм не производился.

Лещадность характеризует процентное содержание зерен игольчатой (игловидной) и пластинчатой формы в общей массе щебня.

Наиболее ценной является кубовидная фракция. Такой щебень плотно трамбуется и наилучшим образом подходит для использования в качестве наполнителя. Пластинчатая и игольчатая фракция щебня при трамбовке не позволяет получить желаемую плотность наполнения. Воздушные зазоры между кусочками камней при этом получаются весьма объемными. Это в конечном итоге снижает плотность изделия или дорожного покрытия. Кроме того, большое содержание в щебне нестандартной фракции приводит к повышенному расходу цементно-песочной смеси.

Таким образом, качество щебня напрямую зависит от степени лещадности: чем ниже лещадность, тем, соответственно, выше качество материала. По допустимому процентному содержанию зерен нестандартной формы щебень разделяется на 5 групп:

Щебень группы I считается наиболее качественным. Количество нестандартных кусочков в таком щебне не превышает 10%. Щебень первой группы используется для изготовления железобетонных конструкций повышенной

прочности и верхнего слоя дорожных покрытий.

Щебень группы II содержит в себе от 10 до 15 % нестандартных кусочков. Это достаточно низкий показатель, поэтому такой щебень можно смело использовать в строительстве.

Щебень группы III содержит в себе от 15 до 25 % игловидных или пластинчатых частиц.

Щебень группы IV имеет лещадность от 25 до 35 %. Это очень высокий показатель, который исключает возможность использовать такой материал в строительстве. При этом он является востребованным сырьем для производства стекла и цемента.

Щебень группы V на 35-50 % состоит из не стандартных кусочков камня. Его можно использовать только в качестве дорожной отсыпки или при возведении легких архитектурных форм временного использования.

Использование щебня с высоким показателем лещадности всегда приводит к быстрому разрушению конечного продукта (например, дорожного покрытия) и к чрезвычайно низкой прочности изделий или элементов строительных конструкций. Радиоактивность щебня - естественный радиоактивный фон строительного материала.

По величине суммарной удельной активности естественных радионуклидов щебень классифицируется по классам радиоактивности:

- I класс (до 370 Бк/кг) – щебень для строительства;
- II класс (370–740 Бк/кг) – для дорожного и промышленного строительства,
- III класс (740–1350 Бк/кг) – для промстроительства, транспортного строительства вне населенных пунктов и для дорожного строительства в населенных

пунктах, если предусмотрено укрытие слоем грунта или другого материала не менее

0,5 м.

К существенным качественным и техническим характеристикам щебня также относятся: агдезия (отображает силу сцепления щебня и битумных вяжущих), насыпная плотность, содержание пылевидных и глинистых частиц, пустотность, марка по дробимости и истираемости и т.д.

2. Отсев дробления - неорганический сыпучий материал, полученный в процессе переработки плотных горных пород на щебень с крупностью зерен до 5 мм.

Материалы из отсевов дробления получают в виде песка, обогащенного песка, фракционированного песка, щебня и пылевидной составляющей (каменной муки).
Функциональное назначение и применение.

В соответствии с ГОСТом 31424-2010 отсев применяется:

- в качестве заполнителей и наполнителей для бетонов,
- строительных растворов, сухих строительных смесей,
- для производства кровельных, керамических материалов,
- при приготовлении смесей при устройстве оснований и покрытий автомобильных дорог и аэродромов.

Также отсев применяется:

- при производстве тротуарной плитки и железобетонных изделий,
- при изготовлении декоративных материалов из камня, а также бетонных смесей,
- для облагораживания садово-парковых территорий,
- для ремонта и обустройства городской пешеходной и транспортной инфраструктуры,

- в фильтрационных установках для очистки воды,
- при производстве декоративных стеновых панелей,
- в качестве противогололедного материала, предотвращающего скольжение,
- для рекультивации земель.

Качественные и технические характеристики.

В соответствии с ГОСТом 31424-2010 песок из отсевов дробления

характеризуют следующими показателями качества:

- зерновым составом и модулем крупности (для песка и обогащенного песка);
- содержанием пылевидных и глинистых частиц, в т. ч. глины в комках;
- маркой по дробимости при сжатии (раздавливании) в цилиндре, определяемой маркой по дробимости щебня фракции от 5 до 10 мм;
- формой зерен, определяемой по фракции от 2,5 до 5 мм.

Технические характеристики отсева:

1) Содержание пылевидных и глинистых частиц в песке класса I не должно превышать 3 % по массе, содержание глины в комках — 0,35 % по массе. В песке класса II допускается содержание пылевидных и глинистых частиц до 10 % по массе, глины в комках — до 2 % по массе.

2) Марку по дробимости песка определяют по марке по дробимости щебня фракции от 5 до 10 мм. Щебень из изверженных и метаморфических пород должен иметь марку по дробимости не ниже 1000, из гравия и валунов — не ниже 600, из карбонатных пород — не ниже 400.

По согласованию изготовителя с потребителем допускается выпуск песка класса II из щебня осадочных пород марки по дробимости ниже 400, но не ниже 200.

Содержание зерен слабых пород в щебне фракции от 5 до 10 мм марки по дробимости не ниже 400 должно быть не более 10 % по массе, в щебне марки по дробимости ниже 400 — не более 15 % по массе.

3) Форму зерен песка характеризуют содержанием зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, определяемым по фракции от 2,5 до 5 мм. В зависимости от содержания зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы пески подразделяют на три группы с содержанием указанных зерен 15 %, 25 % и 35 % соответственно.

4) Содержание глинистых частиц, определяемых методом набухания, в песке, применяемом в дорожном строительстве, должно соответствовать требованиям ГОСТ 9128-2009, коэффициент фильтрации — ГОСТ 25607-2009.

3. Первичный отсев - неорганический сыпучий материал, полученный в процессе переработки плотных горных пород, содержащий большое количество примесей и не соответствует требованиям ГОСТа 31424-2010.

Первичный отсев применяется при устройстве оснований и покрытий из щебеночно-гравийно-песчаных смесей на автомобильных дорогах, на укреплении обочин.

4. Камень – природный камень произвольной формы, получаемый дроблением горных пород.

При производстве НСМ в результате взрывных работ образуется скальный грунт – куски породы произвольной формы (камни).

Функциональное назначение и применение.

Основные функции камня:

- служить сырьем для производства щебня и отсевов дробления,
- быть самостоятельным природным строительным материалом.

В качестве сырья для производства щебня и отсевов камень широко используется предприятиями, не имеющими собственных карьеров для добычи.

Дополнительно, камень может служить самостоятельным строительным материалом, предназначенным для строительства мостов, дамб, плотин, каналов, колодцев, ограждающих конструкций, фундаментов и инженерных сооружений, в том числе для укладки несущих стен малоэтажных зданий, перегородок, колонн, элементов оград, декоративных заборов, пристроек к дому, хозяйственных построек,

опорных стен, парапетов и других частей зданий и сооружений, элементов ландшафтной и садово-парковой архитектуры.

Качественные и технические характеристики.

Камень, используемый для строительства, называется «бутовый» и соответствует требованиям ГОСТа 4001-2013 «Камни стеновые из горных пород. Технические условия».

В соответствии с ГОСТом 4001-2013 необработанный бутовый камень относится к объемным стеновым камням (СОНБ).

Бутовые камни должны иметь размеры: кусков от 100 до 500 мм, глыб свыше 500 до 1000 мм. По согласованию с заказчиком допускается изготовление бутовых камней других размеров. Содержание в партии бутового камня кусков размером менее заданного и глыб размером более заданного не должно превышать 10% по массе.

Бутовые камни СОНБ изготавливают из прочных, средне- и низко-прочных пород. Физико-механические свойства горных пород, из которых изготавливают камни СОНБ, должны соответствовать следующим требованиям.

Предельное содержание глины в комках в бутовом камне не должно превышать 2% по массе.

В бутовых камнях допускаются прослойки глины и мергеля в количестве не более 2%.

В бутовом камне не допускаются сквозные трещины.

Требования, предъявляемые к бутовому камню:

1. Прочные горные породы (гранит, гранодиорит, граносиенит, мигматит, кварцевый порфир, кварцит):

- марка по прочности при сжатии от 1000 до 2000, средняя плотность не менее 2500, водопоглощение не более 0,75 %, предел прочности при сжатии породы в сухом состоянии от 100 до 200 Мпа, снижение прочности при сжатии породы в водонасыщенном состоянии не более 25%.

2. Среднепрочные горные породы (андезит, дацит, трахит, липарит):

- марка по прочности при сжатии 600-700, предел прочности при сжатии породы в сухом состоянии 60-70 Мпа и более, снижение прочности при сжатии породы в водонасыщенном состоянии не более 30%;

3. Низкопрочные горные породы (базальт, фельзитовый туф, песчаник):

- марка по прочности при сжатии 400, предел прочности при сжатии породы в сухом состоянии 40 Мпа и более, снижение прочности при сжатии породы в водонасыщенном состоянии не более 30%.

Камни, которые не соответствуют стандартам, перемалывают в щебень.

Характеристики камня, предназначенного для производства щебня и отсевов дробления должны соответствовать требованиям ГОСТов, предъявляемым к конечному продукту.

3. Негабаритный камень - камень произвольной формы, получаемый дроблением горных пород, размером свыше 800 мм.

Негабаритные камни (свыше 800 мм) – скальный грунт, добытый из горных пород, отдельные валуны которого не подходят по размерам для обработки в щековой дробилке и не соответствуют параметрам бутового камня.

Функциональное назначение и применение.

Негабаритный камень применяется:

- при укреплении берегов и мостовых опор;
- в кладке фундамента, возведении подпорных стен и ограждений;
- в прокладке канализационных каналов;
- при балластировании трубопроводов и дюкеров;
- в строительстве гидротехнических сооружений (плотин);
- при создании ручьев, водоемов, прудов и т.д.;
- в ландшафтном дизайне.

Качественные и технические характеристики:

- внешний вид (отсутствие грязи, трещин и расслоений);
- прочность, в том числе плотность, пористость и водопоглощение в зависимости от горной породы;
- морозостойкость в зависимости от применения от 15 до 300 циклов замораживания и оттаивания.

В целом технические и качественные характеристики совпадают с характеристиками бутового камня за исключением требований к размеру отдельных валунов.

Цена и условия реализации НСМ.

Стоимость каждого вида НСМ устанавливается локальными правовыми актами учреждения (Приказами).

Условия реализации определяются сторонами при заключении договора поставки НСМ.

Так, например, в соответствии с пунктами 2.1.2 и 2.2.2 договора поставки товара № 11-03/2021Щ от 06.04.2021, заключенного между ОГБДЭУ «Магаданское» (Поставщик) и ООО «Большегруз» (Заказчик), Заказчик обязуется осуществить вывоз товара (щебень фракции 20.40 мм в количестве 30 м³, щебень фракции 5-20 мм в количестве 1369 м³) из карьера Поставщика своими силами и за свой счет, а Поставщик обязуется обеспечить допуск транспорта Заказчика в карьер для погрузки и вывоза товара.

В соответствии с пунктами 2.1.3 и 2.2.3 договора на поставку нерудных материалов № 01-03/2022 от 01.01.2022, заключенного между ОГБДЭУ «Магаданское» (Поставщик) и ООО «СЛК Магадан» (Заказчик), Заказчик обязуется осуществить вывоз продукции (щебень фракции 5-20 мм) из карьера Поставщика своими силами и за свой счет, а Поставщик обязуется обеспечить допуск транспорта

Заказчика в карьер для погрузки и вывоза продукции.

В соответствии с пунктами 2.1.2, 2.1.3, 2.2.3 договора поставки товара № 03-08/2022 от 03.08.2022, заключенного между ОГБДЭУ «Магаданское» (Поставщик) и ООО «Магнум» (Заказчик), Заказчик обязуется осуществить вывоз продукции из карьера «Поставщика» своими силами и за свой счет, а Поставщик обязуется обеспечить допуск транспорта Заказчика в карьер для погрузки и вывоза продукции.

Также в соответствии с пунктами 2.2.1, 2.2.3 договора поставки товара № 22/2021 от 22.09.2021, заключенного между ОГБДЭУ «Магаданское» (Поставщик) и МБУ г. Магадана «ГЭЛУД» (Заказчик), Заказчик обязуется принять и оплатить на условиях договора нерудные строительные материалы, отсев – 175 м³, а поставщик

обязуется обеспечить доставку, поэтому в стоимость продукции входит доставка. Таким образом, реализация НСМ происходит непосредственно на месте добычи

и производства, где доставка продукции до приобретателя в стоимость НСМ не входит, а также с доставкой до приобретателя, которая входит в стоимость НСМ. Согласно пункту 3.6. Порядка выявления товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществляется путем анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров, входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу одного из общероссийских классификаторов видов экономической деятельности, продукции и услуг, а также путем экспертных оценок.

В соответствии с ОК 034-2014 (КПЕС 2008) камню соответствует группа 08.11 «Камень для памятников или строительства, известняк, гипс, мел и сланцы». В группу 08.11 входят камень для памятников и строительства, известняк и гипс, мел и некальцинированный доломит, сланцы, кроме сланцев горючих (битуминозных), их виды, категории и подкатегории.

Потенциальными заменителями добываемых НСМ являются искусственные материалы (специально приготовляемые), получаемые из природного сырья и отходов промышленности путем термической и других видов обработки, характеризующиеся видом сырья и технологией производства. Производство данных

материалов требует дополнительных материальных затрат, вследствие чего они не являются заменителями НСМ, природного происхождения.

По вопросу взаимозаменяемости щебня из следующих, добываемых для производства щебня на территории Магаданской области пород:

гранодиорит, диорит, андезитобазальт, гравий, Магаданским УФАС России письмом

от 10.07.2023 № МР/1653/23 была запрошена информация у ОГБДЭУ «Магаданское».

ОГБДЭУ «Магаданское» письмом от 20.07.2023 вх. № 2670-ЭП/23 сообщило следующее. Исходная горная порода при производстве щебня у предприятия – гранодиорит. Горные породы: гранодиорит, диорит, андезитобазальт относятся к одной группе – изверженные интрузивные. Щебень из них может иметь аналогичные физико-механические показатели, такие как марка по прочности, морозостойкости и прочее. Щебень из гравия по прочности значительно уступает щебню из гранодиорита.

Таким образом, щебень из изверженных пород (гранодиорит, диорит, андезитобазальт) и щебень из гравия не могут быть признаны взаимозаменяемыми.

Согласно информации ОГБДЭУ «Магаданское», представленной письмом от 10.05.2023 № 1683-ЭП/23 (в ответ на запрос Магаданского УФАС России от 31.03.2021 № ВС/770/23), в соответствии с таблицей «Технические характеристики выпускаемой продукции», исходной горной породой выпускаемой продукции является гранодиорит, которая относится к изверженным породам.

Исходя из целей данного исследования, учитывая отсутствие щебня из гравия в перечне продукции ОГБДЭУ «Магаданское», в данном аналитическом отчете щебень из гравия рассматриваться не будет.

Определение взаимозаменяемых товаров (услуг), согласно пункту 3.7. Порядка, основано на фактической замене товаров (услуг) приобретателем или готовность приобретателя заменить товар (услугу) другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

В соответствии с пунктом 3.8. Порядка ОРДМ и КЭК при выявлении взаимозаменяемых товаров использовался «тест гипотетического монополиста».

По результатам анализа ответов потребителей установлено, что 51,61 % (16) опрошенных респондентов не готовы заменить рассматриваемые виды НСМ на иную продукцию, 22,5 % (5) приобретателей готовы заменить НСМ другими товарами при условии их соответствия строительным нормативам (качеству) и проектным решениям, 16,12 % (5) затруднились с ответом в связи с тем, что вопрос взаимозаменяемости перед хозяйствующими субъектами не поднимался. Вывод: гипотетическое увеличение цены на НСМ, не ведет к их замене приобретателями на другие НСМ. Объемы приобретения НСМ не сократятся. На основании вышеизложенного продуктовыми границами товарных рынков определены нерудные строительные материалы из изверженных пород: щебень фракций 5-20 мм, 20-40 мм, отсев дробления, первичный отсев, камень, негабаритный камень.

Пунктом 4.1. Порядка установлено, что процедура определения географических границ товарного рынка (границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар (услугу) и не имеет такой возможности за ее пределами) включает:

- предварительное определение географических границ товарного рынка;
- выявление условий обращения товара (услуги), ограничивающих экономические возможности приобретения товара (услуги) приобретателем (приобретателями);
- определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемого товарного рынка.

Предварительное определение географических границ товарных рынков проведено на основе информации о регионе, на котором действует хозяйствующий

субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля и о территории, на которой выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно сведениям, внесенным в ЕГРЮЛ, с официального сайта Федеральной налоговой службы (<http://egrul.nalog.ru/>), местом нахождения ОГБДЭУ

«Магаданское» является субъект Российской Федерации (регион) – Магаданская область, наименование населенного пункта – г. Магадан.

В соответствии с лицензией на пользование недрами МАГ 801110 ТЭ с целевым назначением и видами работ: добыча строительного камня (гранодиорита)

из карьера «Андреевский», расположенного на 12 км автомобильной трассы «Магадан – Балаганное – Талон», выданной Министерством природных ресурсов и экологии Магаданской области, участок недр расположен на территории г. Магадана

Магаданской области.

Признаки нарушения антимонопольного законодательства выявлены в пределах, предоставленных территориальному органу полномочий на территории Магаданской области.

Предварительно географические границы товарного рынка определены границами территорий Магаданской области.

При выявлении условий обращения товара (услуги), ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара (услуги)

приобретателем (приобретателями), на основании пункта 4.3. Порядка, учтено следующее:

- организационно-транспортные схемы приобретения товара (услуги) приобретателями;
- установившиеся связи между исполнителем и заказчиками;
- отсутствие возможности перемещения услуги к покупателю;
- региональные особенности спроса на рассматриваемые услуги (включая потребительские предпочтения), в том числе территориальное расположение исполнителя услуг;
- транспортные расходы.

НСМ относятся к повсеместно распространенным ископаемым и запасов региона вполне достаточно для удовлетворения внутреннего спроса.

Производство и

реализация НСМ в основном осуществляется непосредственно на карьерах, что позволяет существенно минимизировать транспортные расходы при расчете себестоимости продукции. Карьеры расположены близ автомобильных дорог для удобства самовывоза НСМ приобретателями.

Определение географических границ товарного рынка, на основании пункта 4.5.

Порядка, осуществлено следующими методами:

- методом установления фактических районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи

на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах);

- методом «теста гипотетического монополиста».

Исходя из информации, представленной приобретателями рассматриваемых НСМ, географическое расположение районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи

на рассматриваемом товарном рынке, установлено границами карьеров и горных отводов, на которых происходит добыча и производство НСМ.

По данным официального сайта Управления архитектуры и градостроительства Магаданской области (<https://architect.49gov.ru/activities/pricing/>) на территории Магаданской области расположено более 33 карьеров НСМ. Помимо территории г.

Магадана производство и реализация рассматриваемых НСМ из изверженных пород

с учетом условий реализации по доставке товаров самовывозом с карьеров осуществляется на территории Ольского городского округа (далее – ГО), Хасынского ГО.

Следовательно, фактические районы продаж представлены границами Магаданской области.

Согласно пункту 4.6. Порядка, в результате проведения «теста гипотетического монополиста» выяснялось мнение приобретателей товара (услуги) о географических

границах товарного рынка, для этого приобретатели отвечали на вопрос: «У каких производителей и в каком количестве Вы предпочтете покупать НСМ, если цена на приобретаемые Вами НСМ в пределах Магаданской области долговременно (дольше

одного года) повысятся на 5-10%, а цена за пределами Магаданской области останется прежней?». По результатам анализа ответов потребителей установлено,

что 64,51 % (20) опрошенных респондентов предпочтет закупать НСМ у тех поставщиков, так как доставка из-за пределов Магаданской области стоит дороже

самих материалов, 16,12 % (5) приобретателей готовы искать иных продавцов, за пределами, если это будет выгодно; 19,35 % (6) затруднились с ответом.

Из ответов приобретателей определено, что гипотетическое увеличение цены на указанные товары в пределах Магаданской области не ведет к тому, что приобретатели будут приобретать рассматриваемые товары на других территориях

(у продавцов, расположенных за пределами региона).

Таким образом, географические границы товарных рынков реализации нерудных строительных материалов из изверженных пород: щебень фракций 5-20 мм, 20-40 мм, отсев дробления, первичный отсев, камень, негабаритный камень определены границами территории Магаданской области.

В силу пункта 5.1. Порядка проведения анализа в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты,

реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В соответствии со статьей 11 Закона о недрах предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.

На основании Постановления Правительства Магаданской области от 30.04.2014 №368-пп «О порядке предоставления и пользования участками недр местного значения на территории Магаданской области» выдача лицензий осуществляется министерством природных ресурсов и экологии Магаданской области.

Анализ состава хозяйствующих субъектов, реализующих рассматриваемые товары, показал, что производство и реализацию НСМ осуществляют предприятия, в том числе горнодобывающие, имеющие лицензию на добычу НСМ. При этом ряд хозяйствующих субъектов добывают НСМ для собственных нужд в собственных или арендованных карьерах, у собственников которых имеется лицензия на осуществление указанных видов деятельности. Это, в первую очередь, дорожноэксплуатационные предприятия, которые используют рассматриваемые товары как

компонент для собственного производства асфальтобетона, строительства и ремонта автодорог.

На основании информации, предоставленной Управлением архитектуры и градостроительства Магаданской области (письмо от 24.04.2023 № 1453-ЭП/23), информации из реестра недропользователей, размещенного на сайте Управления архитектуры и градостроительства Магаданской области, а также предоставленной

информации хозяйствующими субъектами в рамках опроса производителей и потребителей установлено следующее.

1. ООО «МДК» (письмо от 20.04.2023 исх.№ 163) производит и реализует ПГС, который не входит в перечень рассматриваемых НСМ, таким образом данные ООО

«МДК» исключаются. ООО «ТДК», ООО «АДК» и ООО «КДС» входят в группу лиц ООО «МДК» на основании статьи 9 Закона о защите конкуренции.

2. ООО «АДК» (письмо от 24.04.2023 вх.1452-ЭП/23) в указанный период производило ПГС и камень строительный, но для собственных нужд, таким образом,

данные ООО «АДК» исключаются из анализа;

3. ООО «ТДК» (письмо от 20.04.2023 вх.1433-ЭП/ 23) осуществляет добычу и производство ПГС, щебня. Исходная порода щебня - гравий (реолит) с супесью, песком. Как уже отмечалось щебень из изверженных пород (гранодиорит, диорит, андезитобазальт) и щебень из гравия не могут быть признаны взаимозаменяемыми).

Таким образом, данные ООО «ТДК» исключаются из анализа;

4. ООО «ТПК «Магтекс» (письмо вх. от 19.04.2023 №1406/23) занимается разведкой и добычей гравийно - галечных материалов из отходов горнодобывающего

и связанных с ним перерабатывающих производств месторождения песчаногравийной смеси «Красноармейское». В процессе производства гравийно-галечный

материал подается на дробильную установку и на выходе имеет три фракции: щебень 5-20;20-40; отсев (щебень фракции 0-5). Таким образом, данные ООО «ТПК «Магтекс» исключаются из анализа, так как щебень из изверженных пород (гранодиорит, диорит, андезитобазальт) и щебень из гравия не могут быть признаны

взаимозаменяемыми;

5. ООО «Завод железобетонных изделий 7» (письмо от 04.07.2023 вх.2462-ЭП/23) осуществляет добычу ПГС, таким образом, данные Общества исключаются из анализа;

6. ООО «ЗПД им. Курбановой М.Т.» и ИП Д.Х.М. письмом от 17.05.2023 вх. №1797/23 сообщают, что в указанный период производством нерудных строительных материалов (щебня, песка) не занимались.

7. ООО «Сусуманская ДК» письмом от 28.04.2023 вх. 1570-ЭП/23 сообщает, что не осуществляет деятельность по производству НСМ. Указанная организация, в соответствии с реестром недропользователей, занимается добычей ПГС;

8. АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» письмом от 05.05.2023 вх.1656/23 сообщает, что в целях исполнения обязательств по строительству Усть – Среднеканской ГЭС по договору строительного подряда осуществляет добычу и переработку нерудных

строительных материалов исключительно для собственных нужд.

9. ООО «Горное Управление» (письмо от 26.04.2023 исх. № 14) занимается производством и реализацией песка природного, таким образом, данные исключаются из анализа рынка;

10. По данным, представленным ООО «МСК» (письмо от 26.04.2023 исх. № 103), производством щебня фракции 5-20 мм,20-40 мм занимался в 2021 году только для собственных нужд. В период 2022 - 1 квартал 2023 гг. производством указанных НСМ не занимался. Указанная организация, в соответствии с реестром недропользователей, ведет добычу и разведку ПГС.

Также хозяйствующие субъекты: ООО «Крат» (исх.№ б/н от 26.04.2023), АО «Серебро Магадан» (вх.1770/23 от 16.05.2023), ООО «Дакар» (№ б/н от 26.04.2023), ООО «Приморское» (вх.1547/23 от 27.04.2023), ООО «Неруд» (исх. б/н от 11.04.2023), МБУ г. Магадана «Гэлуд» (вх. №1335/23 от 13.04.2023), ООО «ВостокКапитал» (вх. №1486-ЭП/23 от 25.04.2023) сообщают, что не занимались производством НСМ в указанный период.

ПАО «Дорисс» письмом от 24.04.2023 №14-06/280 сообщает, что в

соответствии с лицензией занимается геологическим изучением, разведкой и добычей строительного камня, производство и реализацию НСМ на территории Магаданской области не осуществляет.

Таким образом, по результатам анализа ответов хозяйствующих субъектов установлено, что фактическими продавцами на рынках реализации нерудных строительных материалов из изверженных пород (щебень фракций 5-20 мм, 20-40 мм, отсев дробления, первичный отсев, камень, негабаритный камень) являются следующие производители НСМ:

1. Областное государственное бюджетное эксплуатационное учреждение «Магаданское» (краткое наименование ОГБДЭУ «Магаданское») – ИНН 4909119297, ул. Арманская, д. 42б, г. Магадан, Магаданская область, 685000.

Производство и реализация: строительного камня, негабаритного камня, первичного

отсева, отсева дробления, щебня фракций 5-20 мм и 20-40 мм;

2. Общество с ограниченной ответственностью «Колымская угольная компания» (краткое наименование ООО «КУК») – ИНН 4909120006, ул. Пролетарская, д. 17, оф. 413, г. Магадан, Магаданская область, 685000.

Производство

и реализация строительного камня, щебня фракций 5-20 мм, 20-40 мм, 40-70 мм, 0-5 мм (отсев);

3. Общество с ограниченной ответственностью «Седьмой континент» (краткое наименование ООО «Седьмой континент») – ИНН 4900006429, ул. Кольцевая, д. 9, г. Магадан, Магаданская область, 685000. Производство и реализация: отсева дробления, камня, щебня фракции 5-20 мм и 40-70 мм. В 2023 году производством НСМ и реализацией не занималось (письмо от 10.08.2023 вх. № 2933-ЭП/23). Также согласно сведениям выписки из ЕГРЮЛ юридическое лицо признано несостоятельным (банкротом), в отношении которого открыто конкурсное производство.

4. Группа лиц «МДК» - Общество с ограниченной ответственностью «КолымаДорСтрой» (краткое наименование ООО «КДС») – ИНН 4909107894, ул. Марчekanская, д. 1 А, г. Магадан, Магаданская область, 685000. Производство и реализация отсева, щебня фракций 5-20 мм и 20-40 мм;

5. Производственный кооператив «Магаданский завод крупнопанельного домостроения» (краткое наименование ПК «МЗКПД») – ИНН 4909080681, переулок Большой Тишинский, д. 2б, корп. 13-14, пом. XII, офис 1, г. Москва, 123557. Производство и реализация щебня фракций 5-20 мм и 20-40 мм и отсева, камня. По сведениям ПК «МЗКПД» (письмо от 19.07.2023 вх. 2662-ЭП/23) находится в стадии банкротства и не ведет никакую хозяйственную деятельность. Таким образом, в 2023 году производством НСМ и реализацией не занимался.

В качестве потенциально возможных продавцов выступают хозяйствующие субъекты, добывающие рассматриваемые НСМ для собственных нужд и имеющие возможность расширить производство для реализации НСМ сторонним организациям.

Приобретателями на товарном рынке являются юридические лица, приобретающие рассматриваемые НСМ для собственных нужд, для дальнейшей перепродажи, для исполнения обязательств по государственным и муниципальным контрактам и иных целей.

Таким образом, в силу пункта 5.2. Порядка, при определении состава хозяйствующих субъектов при условии того, что выявленных хозяйствующих субъектов достаточно, чтобы подтвердить или опровергнуть гипотезу о

доминирующем положении любого из них, а также для установления влияния любого из них на состояние конкуренции, количество выявленных хозяйствующих субъектов является достаточным. Кроме того, количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть

расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемых товарных рынках.

При определении объемов товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынках была использована информация, которая содержится в ответах хозяйствующих субъектов – участников рассматриваемого рынка (производителей и приобретателей).

На основании пункта 6.1. Порядка, расчет общего объема товарной массы и долей хозяйствующих субъектов на исследуемом товарном рынке осуществлен на основании объема реализации НСМ по итогам 2021 – 2023 гг. в натуральном выражении в разрезе видов НСМ в географических границах Магаданской области.

Объемы реализации НСМ из изверженных пород производителями в период 2021 – 2023 гг. в

географических границах Магаданской области в разрезе видов НСМ (Таблицы №№ 1-6)

Таблица № 1

ЩЕБЕНЬ ФРАКЦИИ

5-20 ММ

2021 год

№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	██████████	69,18
2	ПК «МЗКПД»	██████████	6,78
3	ООО «Седьмой континент»	██████████	22,06
4	ООО «КУК»	██████████	1,98
Итого:		██████████	100,00
CR3			98,02
ННІ			5322,39

2022 год

№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	██████████	48,26
2	ПК «МЗКПД»	██████████	7,27
3	ООО «Седьмой континент»	██████████	18,01
4	ООО «КУК»	██████████	7,95
5	Группа лиц ООО «МДК» - ООО«Колымадорстрой»	██████████	18,51
Итого:		██████████	100,00
CR3		74,22	

НИИ		3112,05	
2023			
год			
№	Хозяйствующий субъект	Объем реализации	Доля, %
п/п		НСМ, м3	
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	██████████	28,35
2	ООО «КУК»	██████████	9,53
3	Группа лиц ООО «МДК» - ООО «Колымадорстрой»	██████████	62,12
Итого:		██████████	100,00
CR3			90,47
НИИ			4753,66

В 2021 году в географических границах Магаданской области реализацию щебня фракции 5-20 мм осуществляли 4 производителя НСМ. В 2022 году в географических границах Магаданской области реализацию щебня фракции 5-20 мм

осуществляли 5 производителей НСМ. По итогам 2023 года реализацию щебня фракции 5-20 мм осуществляли 3 хозяйствующих субъекта.

Исходя из показателей рыночной концентрации (НИИ равным $2\ 000 < \text{НИИ} \leq 10\ 000$, CR3 равным $70\% \leq \text{CR3} \leq 100\%$), рынок реализации щебня фракции 5-20 мм можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации.

В 2021 году признаки доминирования на рынке реализации щебня фракции 5-20 мм в географических границах Магаданской области выявлены в отношении ОГБДЭУ «Магаданское». Доля ОГБДЭУ «Магаданское» в указанный период составила более 50%.

В 2022 году признаки доминирования на рынке реализации щебня фракции 5-20 мм в географических границах Магаданской области отдельных хозяйствующих субъектов отсутствуют.

По итогам 2023 года признаки доминирования на рынке реализации щебня фракции 5-20 мм в географических границах Магаданской области выявлены в отношении ООО «Колымадорстрой». Доля ООО «Колымадорстрой» в указанный период составила более 50%.

Таблица № 2

ЩЕБЕНЬ ФРАКЦИИ 20-40

ММ

2021 год

№	Хозяйствующий субъект	Объем реализации	Доля, %
п/п		НСМ, м3	
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	██████████	57,29
2	ПК «МЗКПД»	██████████	25,43
3	ООО «КУК»	██████████	17,28
Итого:		██████████	100,00
CR3			82,72
НИИ			4227,41

2022 год

№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	██████████	56,52
2	ПК «МЗКПД»	██████	0,08
3	ООО «КУК»	██████████	32,30
4	Группа лиц ООО «МДК» - ООО «Колымадорстрой»	██████████	11,10
Итого:		██████████	100,00
CR3			88,82
НИИ			4361,01

2023 год

№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	7431,14	24,96
2	ООО «КУК»	5542,3	18,61
3	Группа лиц ООО «МДК» - ООО «Колымадорстрой»	16802,00	56,43
Итого:			29775,44 100,00
CR3			81,39
НИИ			4153,573

В 2021 году в географических границах Магаданской области реализацию щебня фракции 20-40 мм осуществляли 3 производителя НСМ. В 2022 году в географических границах Магаданской области реализацию щебня фракции 20-

40 мм осуществляли 4 производителя НСМ. По итогам 2023 года реализацию щебня фракции 20-40 мм осуществляли 3 хозяйствующих субъекта.

Исходя из показателей рыночной концентрации (НИИ равным $2\ 000 < \text{НИИ} \leq 10\ 000$, CR3 равным $70\% \leq \text{CR3} \leq 100\%$), рынок реализации щебня фракции 20-40 мм можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации.

В 2021 – 2022 гг. признаки доминирования на рынке реализации щебня фракции 20-40 мм в географических границах Магаданской области выявлены в отношении ОГБДЭУ «Магаданское». Доля ОГБДЭУ «Магаданское» в указанный период составила более 50%.

По итогам 2023 года признаки доминирования на рынке реализации щебня фракции 20-40 мм в географических границах Магаданской области выявлены в отношении ООО «Колымадорстрой». Доля ООО «Колымадорстрой» в указанный период составила более 50%.

Таблица № 3

ОТСЕВ
ДРОБЛЕНИЯ
2021 год

№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	████████	53,78
2	ПК «МЗКПД»	████████	36,44
3	ООО «Седьмой континент»	████████	5,65
4	ООО «КУК»	████████	4,13
Итого:		████████	100,00
CR3			95,87
ННИ			4269,184

2022 год

№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	████████	41,69
2	ООО «Седьмой континент»	████████	5,20
3	Группа лиц ООО «МДК»-ООО «Колымадорстрой»	████████	15,59
4	ООО «КУК»	████████	37,52
Итого:		████████	100,00
CR3			94,80
ННИ			3415,79

2023 год

№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	794,58	29,54
2	Группа лиц ООО «МДК» - ООО «Колымадорстрой»	1040,00	38,66
3	ООО «КУК»	855,4	31,80
Итого:		2689,98	100,00
CR3			70,46
ННИ			3378,48

В 2021 - 2022 гг. в географических границах Магаданской области реализацию отсева дробления осуществляли 4 производителя НСМ. По итогам 2023 года реализацию отсева дробления осуществляли 3 хозяйствующих субъекта. Исходя из показателей рыночной концентрации (ННИ равным $2\ 000 < \text{ННИ} \leq 10\ 000$, CR3 равным $70\% \leq \text{CR3} \leq 100\%$), рынок реализации отсева дробления можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации.

В 2021 году на рынке реализации отсева дробления в географических границах Магаданской области признаки доминирования выявлены в отношении ОГБДЭУ «Магаданское». Доля ОГБДЭУ «Магаданское» в указанный период составила более 50%.

В 2022-2023 году признаки доминирования на рынке реализации отсева в географических границах Магаданской области отдельных хозяйствующих субъектов отсутствуют.

Таблица № 4

ПЕРВИЧНЫЙ ОТСЕВ

2021 год

№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	████████	100,00
Итого:		████████	100,00
CR3			100,00
ННИ			10 000,00

2022 год

№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	████████	100,00
Итого:		████████	100,00
CR3			100,00
ННИ			10 000,00

2023 год

№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	████████	100,00
Итого:	13571,72	████████	
CR3			100,00
ННИ			10 000,00

В период 2021 – 2023 гг. в географических границах Магаданской области реализацию первичного отсева осуществлял 1 хозяйствующий субъект. Исходя из показателей рыночной концентрации (ННИ равным $2\ 000 < \text{ННИ} \leq 10\ 000$, CR3 равным $70\% \leq \text{CR3} \leq 100\%$), рынок реализации первичного отсева можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации.

В период 2021 – 2023 гг. на рынке реализации первичного отсева в географических границах Магаданской области признаки доминирования выявлены

2024-1127 31

в отношении ОГБДЭУ «Магаданское». Доля ОГБДЭУ «Магаданское» в указанный период составила более 50%.

Таблица № 5

КАМЕНЬ

2021 год

№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ООО «КУК»	████████	64,61
2	ООО «Седьмой континент»	████████	35,39
Итого:		████████	100,00

CR3	100,00
ННІ	5427,05

2022 год

№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	████████	0,81
2	ООО «КУК»	██████████	67,65
3	ПК «МЗКПД»	██████████	24,42
4	ООО «Седьмой континент»	██████████	7,12
Итого:		██████████	100,00
CR3			92,07
ННІ			5224,29

2023 год

№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	██████████	53,10
2	ООО «КУК»	██████████	46,90
Итого:		██████████	100,00
CR3			100,00
ННІ			5019,18

В 2021 году в географических границах Магаданской области реализацию камня осуществляло 2 производителя НСМ. В 2022 году в географических границах Магаданской области реализацию камня осуществляло 4 производителя НСМ. По итогам 2023 года реализацию камня осуществляли 2 производителя НСМ. Исходя из показателей рыночной концентрации (ННІ равным $2\ 000 < \text{ННІ} \leq 10\ 000$, CR3 равным $70\% \leq \text{CR3} \leq 100\%$), рынок реализации камня можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации.

В период 2021-2022 гг. признаки доминирования на рынке реализации камня в географических границах Магаданской области выявлены в отношении ООО «КУК». Доля ООО «КУК» в указанный период составила более 50%.

В 2023 году на рынке реализации камня в географических границах Магаданской области признаки доминирования выявлены в отношении ОГБДЭУ «Магаданское». Доля ОГБДЭУ «Магаданское» в указанный период составила более 50%.

Таблица № 6

НЕГАБАРИТНЫЙ КАМЕНЬ

2021 год

№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	██████████	100
Итого:		██████████	100,00

CR3			100,00
ННІ			10000,00
2022 год			
№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	██████████	100,00
Итого:		██████████	100,00
CR3			100,00
ННІ			10 000,00
2023 год			
№ п/п	Хозяйствующий субъект	Объем реализации НСМ, м3	Доля, %
1	ОГБДЭУ «Магаданское»	2149,40	100,00
Итого:		2149,40	100,00
CR3			100,00
ННІ			10000,00

В период 2021 – 2023 гг. реализацию негабаритного камня осуществлял 1 хозяйствующий субъект.

Исходя из показателей рыночной концентрации (ННІ равным $2\ 000 < \text{ННІ} \leq 10\ 000$, CR3 равным $70\% \leq \text{CR3} \leq 100\%$), рынок реализации негабаритного камня можно охарактеризовать высоким уровнем концентрации.

В период 2021 – 2023 гг. признаки доминирования на рынке реализации негабаритного камня в географических границах Магаданской области выявлены в

отношении ОГБДЭУ «Магаданское». Доля ОГБДЭУ «Магаданское» в указанный период составила более 50%.

К качественным показателям, характеризующим структуру товарного рынка, относятся наличие (отсутствие) барьеров входа на рынок для потенциальных конкурентов и степень их преодолемости.

В соответствии с пунктом 8.1. Порядка процедура определения обстоятельств или действий, препятствующих или затрудняющих и ограничивающих хозяйствующим субъектам начало деятельности на товарном рынке (далее – определение барьеров входа на товарный рынок), включает:

- выявление наличия (или отсутствия) барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок;
- определение преодолемости выявленных барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок.

В соответствии с пунктом 8.2. Порядка к барьерам входа на товарный рынок реализации НСМ относятся:

1) Экономические:

- необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложение.
- отсутствие доступа потенциальных участников к ресурсам, предложение которых ограничено и которые распределены между хозяйствующими субъектами,

действующими на рассматриваемом рынке.

Как бы много ни было запасов НСМ на территории региона, практически все они распределены между хозяйствующими субъектами, действующими на рассматриваемом товарном рынке, либо добывающими НСМ для собственных нужд.

- преимущества хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом товарном рынке, перед потенциальными участниками товарного рынка, в частности,

по затратам на единицу продукции и по спросу на товар, по наличию долгосрочных договоров с приобретателями.

- транспортные расходы.

Так письмом от 10.05.2023 № исх. 534 ОГБДЭУ «Магаданское» сообщает что барьером входа на рынок, связанный с производством и реализацией инертных материалов на территории Магаданской области для участников из других регионов,

является высокая стоимость доставки материалов из – за отсутствия железнодорожного сообщения. Также и для Учреждения выход на рынок за пределы

Магаданской области ограничен теми же причинами.

При осуществлении производства и реализации инертных материалов

Учреждение сталкивается с рядом проблем, которые отрицательно влияют на рост производительности материалов и, соответственно, рост продаж, в частности, не высокая производительность износ дробильно-сортировочного комплекса, из-за чего

происходят частные поломки и простой оборудования.

2) Административные - условия лицензирования отдельных видов деятельности.

В соответствии со статьей 11 Закона о недрах предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии. Лицензиат, в том числе обязан:

- предоставлять информацию о добыче полезного ископаемого, начислению и уплате налога на добычу полезного ископаемого и статистической отчетности;

- выполнять установленные законодательством требования по охране недр и окружающей среды, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами;

- проводить в установленном порядке мониторинг окружающей среды (атмосферы, недр, водных объектов, почв, биоресурсов) в районе влияния предприятия по добыче НСМ;

- выполнять мероприятия по технической и биологической рекультивации земель, представленных недропользователю во временное пользование;

- страховать ответственность за ущерб, причиненный третьим лицам, государству и окружающей природной среде, в результате освоения лицензионного

участка.

Письмом от 21.04.2023 вх.1446-ЭП/23 ООО «Магаданская дорожная компания» сообщило что, проблемы входа на рынок НСМ в первую очередь связаны с необходимостью получения лицензии на добычу НСМ, что в свою очередь подразумевает наличие у компании специальной техники и сотрудников определенной квалификации, следовательно, для вхождения на рынок НСМ

требуются значительные финансовые затраты уже на начальном этапе. Барьеры входа на товарный рынок производства и реализации рассматриваемых НСМ для потенциальных участников признаны труднопреодолимыми. Однако, в регионе присутствуют хозяйствующие субъекты, добывающие НСМ для собственных нужд и имеющие возможность расширить объем добычи для дальнейшей реализации НСМ. Для таких хозяйствующих объектов барьеры входа на рынок признаны преодолимыми.

Определение уровня концентрации товарных рынков осуществляется в соответствии с требованиями Порядка.

В соответствии с пунктом 7.1. Порядка проведения анализа рынка, для определения уровня концентрации товарного рынка используются следующие показатели:

2024-1 127 35

а) коэффициент рыночной концентрации (CR_n) – сумма долей на товарном рынке (выраженных в процентах) определенного числа (n) крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке;

б) индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НИ) – сумма квадратов долей (выраженных в процентах) на товарном рынке всех хозяйствующих

субъектов, действующих на данном рынке.

Согласно пункту 7.2. Порядка, в соответствии с различными значениями коэффициента рыночной концентрации и индекса рыночной концентрации Герфиндаля - Гиршмана выделяются следующие уровни концентрации товарного рынка:

- высокий – при $70\% \leq CR_3 \leq 100\%$ или $2\,000 \leq НИ \leq 10\,000$;
- умеренный – при $45\% \leq CR_3 \leq 70\%$ или $1\,000 \leq НИ \leq 2\,000$;
- низкий – при $CR_3 < 45\%$ или $НИ < 1\,000$.

Таблица № 7

Показатели рыночной концентрации на рынках реализации рассматриваемых НСМ производителями в географических границах Магаданской области за период 2021 - 2023 гг.

№ п/п	Вид НСМ	2021		2022		2023	
		CR3	НИ	CR3	НИ	CR3	НИ
1	Щебень 5-20 мм	98,02	5322,39	74,22	3112,05	90,47	4753,66
2	Щебень 20-40 мм	87,72	4227,41	88,82	4361,01	81,39	4153,57
3	Отсев дробления	95,87	4269,184	94,80	3415,79	70,46	3378,48
4	Первичный отсев	100,00	10 000,00	100,00	10 0 000,0	100,00	10 000,00
5	Камень	100,00	5427,05	92,07	5224,29	100,00	5019,18
6	Негабаритный камень	100,00	10000	100,00	10 000,00	100,00	10000,00

На основании показателей уровня рыночной концентрации на рынках реализации НСМ: щебень фракций 5-20 мм, 20-40 мм, отсев дробления, первичный отсев, камень, негабаритный камень производителями в географических границах Магаданской области за период 2021 – 2023 гг. установлено следующее:

1) Рынки реализации НСМ из изверженных пород: щебень фракций 5-20 мм,

20-40 мм, отсев дробления, первичный отсев, камень, негабаритный камень производителями в географических границах Магаданской области за период 2021 –

2023 гг. являются высококонцентрированными, монополизированными;

2) Признаки доминирующего положения на рынках реализации НСМ из изверженных пород: щебня фракций 5-20 мм, производителями в географических границах Магаданской области выявлены в отношении ОГБДЭУ «Магаданское», доля которого составила по итогам 2021 года более 50%;

3) Признаки доминирующего положения на рынках реализации НСМ из изверженных пород: щебня фракций 5-20 мм, производителями в географических границах Магаданской области выявлены в отношении ООО «Колымадорстрой», доля которого составила по итогам 2023 года более 50%;

4) Признаки доминирующего положения на рынках реализации НСМ из изверженных пород: щебня фракций 20-40 мм производителями в географических границах Магаданской области выявлены в отношении ОГБДЭУ «Магаданское», доля которого составила по итогам 2021- 2022 гг. более 50%;

5) Признаки доминирующего положения на рынках реализации НСМ из изверженных пород: щебня фракций 20-40 мм производителями в географических границах Магаданской области выявлены в отношении ООО Колымадорстрой», доля которого составила по итогам 2023 года более 50%;

6) Признаки доминирующего положения на рынках реализации НСМ из изверженных пород: отсева производителями в географических границах Магаданской области выявлены в отношении ОГБДЭУ «Магаданское», доля которого составила по итогам 2021 года более 50%;

7) Признаки доминирующего положения на рынках реализации НСМ из изверженных пород: первичного отсева производителями в географических границах Магаданской области выявлены в отношении ОГБДЭУ «Магаданское», доля которого составила по итогам 2021 - 2023 года более 50%;

8) Признаки доминирующего положения на рынках реализации НСМ из изверженных пород: негабаритного камня производителями в географических границах Магаданской области выявлены в отношении ОГБДЭУ «Магаданское», доля которого составила по итогам 2021 - 2023 гг. более 50%;

9) Признаки доминирующего положения на рынках реализации НСМ из изверженных пород: камня производителями в географических границах Магаданской области выявлены в отношении ООО «КУК», доля которого составила по итогам 2021-2022 гг. более 50%.

10) Признаки доминирующего положения на рынках реализации НСМ из изверженных пород: камня производителями в географических границах Магаданской области выявлены в отношении ОГБДЭУ «Магаданское», доля которого составила по итогам 2023 года более 50%.

Таблица № 8

Сведения о хозяйствующих субъектах, занимающих доминирующее положение на рассматриваемых товарных рынках в разрезе видов НСМ по годам.

№ п/п	Наименование НСМ	2021	2022	2023
1	Щебень 5-20 мм	ОГБДЭУ «Магаданское»	признаки отсутствуют	ООО «Колымадорстрой»
	Щебень	ОГБДЭУ	ОГБДЭУ	

2	20-40 мм	«Магаданское»	«Магаданское»	ООО «Колымадорстрой»
3	Отсев дробления	ОГБДЭУ «Магаданское»	признаки отсутствуют	признаки отсутствуют
4	Первичный отсев	ОГБДЭУ «Магаданское»	ОГБДЭУ «Магаданское»	ОГБДЭУ «Магаданское»
5	Камень	ООО «КУК»	ООО «КУК»	ОГБДЭУ «Магаданское»
6	Негабаритный камень	ОГБДЭУ «Магаданское»	ОГБДЭУ «Магаданское»	ОГБДЭУ «Магаданское»

Монопольно высокая цена.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего

субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения

товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Исходя из указанных положений, в антимонопольном законодательстве используются два метода определения монопольно высокой цены товара:

- 1) затратный метод;
- 2) метод сопоставимых рынков.

Монопольно высокая цена (метод сопоставимых рынков).

Согласно части 4 статьи 6 Закона о защите конкуренции цена товара не признается монопольно высокой в случае не превышения цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке.

При применении метода сопоставимых рынков необходимо рассмотреть такой товарный рынок, который будет сопоставим по критериям, установленным статьей 6 Закона о защите конкуренции:

- по составу покупателей или продавцов товара,
- условиям обращения товара,
- условиям доступа на товарный рынок,
- государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование.

При этом товарный рынок должен находиться в состоянии конкуренции. Рассматриваемый товарный рынок характеризуется следующими показателями:

2024-1127 38

0 Географические границы рынка: границы Магаданской области.

1 Продуктовые границы рынка: рынок реализации нерудных строительных материалов производителями, а именно: камня, негабаритного камня

(свыше 800 мм.), щебня фракций 5-20мм, 20-40мм, отсева дробления при производстве щебня, первичного отсева.

2 Численность населения Магаданской области (на 01.01.2022) – 137767 чел.

3 Количество продавцов-производителей: по камню – 4, по негабаритному камню – 1, по щебню фракции 5-20мм – 5, по щебню фракции 20-40мм – 4, по отсеvu дробления при производстве щебня – 4, по первичному отсеvu – 1.

В целях определения сопоставимости Управлением Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области были направлены запросы об оказании содействия от 02.08.2023: в территориальные органы ФАС России, расположенные в Дальневосточном федеральном округе, а именно Бурятское УФАС

России (исх.№ ВС/1848/23), Якутское УФАС России (исх.№ ВС/1837/23), Забайкальское УФАС России (исх.№ ВС/1846/23), Камчатское УФАС России (исх.№ ВС/1847/23), Хабаровское УФАС России (исх.№ ВС/1838/23), Амурское УФАС России (исх.№ ВС/1839/23), Сахалинское УФАС России (исх.№ ВС/1849/23), Еврейское УФАС России (исх.№ ВС/1852/23), Чукотское УФАС России (исх.№ ВС/1850/23), а также в следующие территориальные органы, административные единицы которых сопоставимы по численности населения с Магаданской областью

137767 чел., а именно:

- Московское областное УФАС России (запрос от 02.08.2023 № ВС/1830/23, численность населения города Одинцово – 138891 чел., города Домодедово – 136090

чел., Коломна – 136778 чел.),

- Владимирское УФАС России (запрос от 02.08.2023 № ВС/1831/23, численность населения города Ковров – 132372 чел.),

- Приморское УФАС России (запрос от 02.08.2023 № ВС/1829/23, численность населения города Находка – 140176 чел.),

- Пермское УФАС России (запрос от 02.08.2023 № ВС/1833/23, численность населения города Березники – 134750 чел.),

- Алтайское краевое УФАС России (запрос от 02.08.2023 № ВС/1834/23, численность населения города Рубцовск – 137582 чел.),

- Дагестанское УФАС России (запрос от 01.08.2023 № ВС/1825/23, численность населения города Каспийск – 133581 чел.),

- Башкортостанское УФАС России (запрос от 02.08.2023 № ВС/1826/23, численность населения города Майкоп – 139076 чел.),

- Адыгейское УФАС России (запрос от 02.08.2023 № ВС/1827/23, численность населения города Нефтекамск – 132679 чел.),

- Крымское УФАС России (запрос от 02.08.2023 № ВС/1832/23, численность населения Ленинского муниципального округа - 133431 чел.),

- Ставропольское УФАС России (запрос от 07.08.2023 № ВС/1891/23, численность населения Минераловодского городского округа – 134545чел.).

Так Сахалинское УФАС России письмом от 03.08.2023 № МС/2506/23 сообщило об отсутствии сопоставимого товарного рынка реализации нерудных строительных материалов производителями на территории Сахалинской области. Амурское УФАС России письмом от 11.08.2023 3 АД/1992/23 сообщило об отсутствии сопоставимого товарного рынка реализации нерудных строительных материалов производителями на территории Амурской области.

Пермское УФАС России письмом от 03.08.2023 № 7803/23 направило отчет по результатам предварительного анализа и оценки состояния конкурентной среды на

рынке первичной оптовой реализации щебня горных пород за 2020-2021 годы, из которого следует, что рынок первичной оптовой реализации щебня горных пород относится к межрегиональному рынку и не может быть ограничен территорией Пермского края. Так вывоз щебня с территории Пермского края составляет 22-25 %,

ввоз – 10-15% от общего объема реализации. Соответственно, с точки зрения географических границ, условий обращения товара на рынке рынок реализации щебня на территории Пермского края не сопоставим с рынком Магаданской области.

Адыгейское УФАС России письмом от 08.08.2023 № АЖ/2751/23 сообщило, что на территории г. Майкоп реализацию НСМ осуществляет ООО «Торговый дом МНК». Соответственно, товарный рынок в географических границах города Майкоп не находится в состоянии конкуренции и, как следствие, не сопоставим с рынком реализации НСМ в границах Магаданской области.

Владимирское УФАС России письмом от 10.08.2023 № НШ/3823/23 направило информацию о хозяйствующих субъектах, осуществляющих добычу, переработку и реализацию нерудных строительных материалов на территории Ковровского муниципального района Владимирской области, а именно: ГУП ВО «Владимирское карьероуправление» и АО «Ковровское карьероуправление», в адрес которых Магаданское УФАС России 14.08.2023 направило запросы о предоставлении информации № ВС/1954/23 и ВС/1953/23, соответственно.

ГУП ВО «Владимирское карьероуправление» письмом от 31.08.2023 № 2742 сообщило, что основную долю потребителей предприятия, расположенного в Ковровском районе, составляют потребители Владимирской области – 92%. В обособленном подразделении предприятия, расположенном в Александровском районе, основную долю составляют потребители Московской области – 84%.

АО «Ковровское карьероуправление» письмом от 30.08.2023 № 34149 сообщило, что реализация НСМ осуществлялась в Московскую, Нижегородскую, Ивановскую, Ярославскую и Владимирскую области.

Соответственно, рассматриваемый рынок не ограничивается границами Ковровского муниципального района Владимирской области, а включает в себя территории иных субъектов РФ, соответственно, не сопоставим с рынком Магаданской области.

Ставропольское УФАС России письмом от 30.08.2023 № ДС/9090/23 сообщило информацию о единственном хозяйствующем субъекте, имеющим право пользования (разведка, добыча) недрами с общераспространенными полезными ископаемыми на территории Минераловодского городского округа – ООО «Стройсервис». При этом территориальный антимонопольный орган отметил, что с учетом местонахождения Минераловодского городского округа и того факта, что нерудные строительные материалы являются товаром, который легко транспортировать, то географические границы рассматриваемого рынка не

ограничиваются территорией округа, а значительно шире, в том числе могут охватывать границы иных субъектов Российской Федерации. Соответственно, указанный товарный рынок не сопоставим с рынком Магаданской области по условиям обращения товара.

Башкортостанское УФАС России письмом от 23.08.2023 № РС/9693/23 сообщило о том, что на территории городского округа г.Нефтекамск Республики Башкортостан отсутствуют производители, осуществляющие реализацию нерудных строительных материалов.

Рынки реализации НСМ в границах Хабаровского края, республики Якутия, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа, республики Бурятия, Камчатского и Забайкальского краев не сопоставимы с рынком реализации

НСМ в границах Магаданской области по составу продавцов и покупателей, поскольку численность населения указанных регионов существенно отличается от численности Магаданской области, в некоторых регионах есть возможность доставлять НСМ автомобильным транспортом с территорий других субъектов РФ. На территории Российской Федерации в определённых выше продуктовых границах другого такого же товарного рынка не существует.

За пределами Российской Федерации сопоставимые рынки отсутствуют в силу иного государственного регулирования, включая налогообложение и таможеннотарифное регулирование.

В результате проведенного анализа установлено отсутствие сопоставимого рынка как на территории Российской Федерации, так и за пределами Российской Федерации.

Следовательно, в отсутствие сопоставимых рынков отсутствуют сопоставимые цены на реализацию услуг.

На основании данного вывода, монопольно высокая цена может определяться по критерию ее несоответствия сумме необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли (затратный метод).

Монопольно высокая цена (затратный метод).

В рамках исследования обстоятельств установления монопольно высокой цены услуги антимонопольный орган оценивает обоснованность расходов, включенных в цену услуги, при этом исходя из положений статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), под расходами понимаются обоснованные

и документально подтвержденные затраты.

При использовании затратного метода анализу подлежат:

- расходы, необходимые для производства и реализации услуги;
- прибыль хозяйствующего субъекта от реализации услуги;
- цена услуги;
- данные о превышении фактической рентабельности над нормативными показателями рентабельности для тех рынков, где уровень рентабельности установлен нормативно.

В соответствии с пунктом 17 Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» по смыслу закона установленная

(применяемая) доминирующим на рынке хозяйствующим субъектом цена может быть признана недопустимой (монопольно высокой), если она превышает стоимость товара, обеспечивающую возмещение необходимых расходов и получение разумной прибыли, и цену, которая сформировалась на сопоставимых конкурентных товарных рынках при их наличии (пункты 4 и 7 статьи 4, части 1 и 4 статьи 6 Закона о защите конкуренции).

В частности, при оценке необходимости расходов для обеспечения деятельности хозяйствующего субъекта может приниматься во внимание их экономическая оправданность, в том числе направленность расходов на удовлетворение производственных потребностей субъекта, соответствие размера затрат обычной стоимости соответствующих благ, рыночная конъюнктура, в которой осуществлялись затраты. Например, экономически не оправданными для целей применения статьи 6 Закона могут быть признаны затраты, не имеющие отношения к производству и реализации товара, но учтенные доминирующим на рынке субъектом при формировании цены товара. Экономически оправданными могут являться затраты, увеличение которых обусловлено ростом цен на рынке сырья, из которого производится товар.

При анализе финансово-хозяйственной деятельности Учреждения установлено следующее.

ОГБДЭУ «Магаданское» зарегистрировано 11.04.2014 Управлением Федеральной налоговой службы по Магаданской области за ОГРН 1144910001147, ИНН 4909119297, КПП 490901001.

ОГБДЭУ «Магаданское» является правопреемником прав и обязанностей Областного государственного унитарного дорожного эксплуатационного предприятия «Магаданское», реорганизованного в форме преобразования на основании постановления администрации Магаданской области от 20.11.2013 №1164-па.

ОГБДЭУ «Магаданское» действует на основании Устава, утвержденного приказом Министерства дорожного хозяйства и транспорта Магаданской области от 26.02.2018 № 65.

Согласно пункту 2.1 Устава целью деятельности Учреждения является осуществление дорожной деятельности – ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Магаданской области, закрепленных за Учреждением на праве оперативного управления.

Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности: ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения

Магаданской области, и искусственных дорожных сооружений на них, ремонт и содержание автомобильных дорог, арендованных для государственных нужд Магаданской области, перевозка пассажиров, транспорта и грузов через реку Яна,

выполнение работ и оказание услуг по благоустройству территорий государственных

учреждений Магаданской области (пункт 2.2 Устава).

В соответствии с пунктом 2.3 Устава Учреждение вправе осуществлять за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях, следующие виды

деятельности:

- ремонт и содержание иных автомобильных дорог Магаданской области, и искусственных дорожных сооружений на них (за исключением автомобильных дорог регионального и межмуниципального значений Магаданской области, и искусственных дорожных сооружениях на них);

- строительство, ремонт, реконструкция аэродромов;

- организация придорожного сервиса;

- производство железобетонных, мостовых и строительных конструкций;

- выполнение ремонтно-строительных работ;

- производство нерудных строительных материалов.

Пунктом 2.4. Устава ОГБДЭУ «Магаданское» определено, что деятельность Учреждения, связанная с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к его основной деятельности, осуществляется в соответствии с государственным заданием, формируемым и утверждаемым Учредителем. Учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного задания.

Производство нерудных строительных материалов (кроме ПГС) осуществляется Учреждением на карьере «Андреевский».

По представленным в материалы дела № 049/01/10-204/2023 калькуляциям, подтверждающим документам Комиссией Магаданского УФАС России проведен анализ обоснованности затрат, включенных в расчет цен и установлено следующее.

Цеховые, общепроизводственные расходы, расходы на содержание и эксплуатацию оборудования, прибыль от ФОТ учитываются Учреждением по коэффициентам, рассчитанным по соответствующим сметам.

При первоначальном изучении затрат, включенных в смету, установлено, что Учреждением изменена методика расчета цеховых расходов, расходов на содержание

и эксплуатацию оборудования, общепроизводственных расходов, расходов из прибыли в части расчета коэффициентов на 1 м³ готовой продукции, а не ФОТ рабочих (как производили расчет ранее).

Из пояснений ОГБДЭУ «Магаданское» (письмо от 05.05.2023 № 525)

установлено, что Учреждение изменило методику расчета в связи с тем, что теперь учитывает в затратах только расходы карьера «Андреевский» и относит их на годовой объем выработки продукции – сумма накладных расходов / на запланированный объем выработки в год.

При этом согласно Учетной политики ОГБДЭУ «Магаданское» для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом от 30.12.2021 № 150, определено, что накладные расходы распределяются на себестоимость оказанных услуг (выполненных работ) по окончании месяца пропорционально прямым затратам по оплате труда (пункт 4.3), общехозяйственные расходы списываются также пропорционально прямым затратам на оплату труда (пункт 4.4).

Соответственно, метод расчета коэффициентов на 1 м³ готовой продукции противоречит положениям Учетной политики и является неправомерным.

При проведении анализа проведена предварительная аналитическая работа по определению часовых тарифных ставок (далее – ЧТС), стоимости 1 маш/часа техники, анализа смет.

ЧТС.

ЧТС, представленные ОГБДЭУ «Магаданское» по карьере «Андреевский» на 2023 год, согласно таблицы «Расчет тарифных ставок» содержат завышенные данные для последующего расчета (на данный факт также указывает рост ЧТС по

сравнению с 2021 годом от 60 до 140 % в зависимости от должности). Из анализа сводной таблицы (оклад, ФОТ, факт выплаты) за 2023 год Комиссией Магаданского УФАС России рассчитаны актуальные значения ЧТС (таблица № 9).

Таблица № 9

№ п/п	Наименование должности	Расчет ОГБДЭУ «Магаданское», руб.	Расчет УФАС по ФОТ, руб.	Отклонение, руб.	Пояснение
1	Начальник участка	1002,35	0	-1002,35	Должность не замещена Факт выплаты 1563985,36/1973 + 271,10
2	Мастер горный	736,26	1072,24	+335,98	(отчисления 34,2%) + 8,45 (проезд в отпуск) Факт выплаты 172608,65/1973 + 29,92
3	Маркшейдер	600,01	125,86	-474,15	(отчисления) + 8,45 (проезд в отпуск) Факт выплаты 1337800,16/1973 + 231,89
4	Геолог	600,91	918,39	+317,48	(отчисления) + 8,45 (проезд в отпуск)
5	Механик карьера	775,60	552,47	-223,13	В расчете ФОТ нет данных, использована должность старший учетчик Факт выплаты 812239,01/1973 + 140,79 (отчисления) Проезд в отпуск не оплачивается, тк не основное место работы Факт выплаты 617020,15/1973 + 106,95
6	Техник	710,87	428,13	-282,74	(отчисления) +

				8,45 (проезд в отпуск)	
7	Водитель автомобиля, занятый на транспортировке горной массы в технологическом режиме	889,67	871,06	-18,61	Факт выплаты 1268198,73/1973 + 219,83 (отчисления) + 8,45 (проезд в отпуск)
8	Водитель автомобиля	804,57	1015,33	+210,76	Факт выплаты 1480299,21/1973 + 256,60 (отчисления) + 8,45 (проезд в отпуск)
9	Дробильщик	868,62	858,14	-10,48	Учтено фактическое количество дробильщиков – 7 чел. Факт выплаты 8744384,94/7/1973 + 216,54 (отчисления) + 8,45 (проезд в отпуск)
10	Дробильщик	868,62	858,14	-10,48	
11	Дробильщик	842,38	858,14	+15,76	
12	Дробильщик	842,38	858,14	+15,76	
13	Дробильщик	816,16	858,14	+41,98	
14	Дробильщик	789,94	858,14	+68,20	
15	Дробильщик	0	858,14	+858,14	
15	Машинист бульдозера	955,79	930,20	-25,59	Факт выплаты 2710312,26/2/1973 + 234,90 (отчисления) + 8,45 (проезд в отпуск)
16	Машинист бульдозера	955,79	930,20	-25,59	Факт выплаты 1511766,85/1973 + 262,05 (отчисления) + 8,45 (проезд в отпуск)
17	Машинист экскаватора	1054,49	1036,73	-17,76	Отсутствуют данные
18	Машинист экскаватора РС300	1057,08	0	-1057,08	Факт выплаты 1144910,68/1973 + 198,46

19	Водитель погрузчика	1 127,46	787,20	-340,26	(отчисления) + 8,45 (проезд в отпуск) Факт выплаты 954157,24/1973
20	Электросварщик ручной сварки	981,47	657,45	-324,02	+ 165,39 (отчисления) + 8,45 (проезд в отпуск) Отсутствуют данные, по иным
21	Слесарь по ремонту ДСМ и тракторов	480,66	0	-480,66	документам учтен по участку Снежный Отсутствуют данные, по иным
22	Токарь	560,64	0	-560,64	документам учтен по участку Снежный Отсутствуют данные, по иным
23	Электромонтер	548,75	0	-548,75	документам относится к участку Энергообеспе чения Отсутствуют данные, по иным
24	Слесарь ремонтник	480,66	0	-480,66	документам учтен по участку Снежный

Стоимость 1 маш/часа техники.

В расчетах стоимости 1 маш/часа техники ОГБДЭУ «Магаданское» карьер «Андреевский» Комиссией Магаданского УФАС России заработная плата рабочих принята в соответствии с ЧТС по таблице № 9, затраты на приобретение запасных частей приняты по фактическим затратам за 2023 год, согласно представленной ведомости затрат, а также принят факт часов ремонта 2023 года для расчета затрат

по строке текущий ремонт. Расчеты Магаданского УФАС России приведены в таблице № 10.

Таблица № 10

№ п/п	Наименование	Затраты по данным ОГБДЭУ, руб.	Затраты по данным УФАС, руб.	Отклонение, руб.	Пояснение
1	Расчет стоимости 1 маш/часа Митсубиси Делика для накладных по ОГБДЭУ «Магаданское» к-р «Андреевский» на 2023 год	1181,27	1216,21	+34,94	Расчет произведен по ГАЗ-322173, согласно пояснениям Учреждения
2	Расчет стоимости 1 маш/часа а/самосвала КАМАЗ-65115 15т по ОГБДЭУ «Магаданское» к-р «Андреевский» на 2023 год	3408,94	1582,79	-1826,15	Корректировка затрат по фактическим данным за 2023 год
3	Расчет стоимости 1 маш/часа погрузчика фронтального JINGONG JGM 757K по ОГБДЭУ «Магаданское» к-р «Андреевский» на 2023 год	3159,94	1820,08	-1339,86	Расчет произведен по SEMZL50G Корректировка затрат по фактическим данным за 2023 год
4	Расчет стоимости 1 маш/часа бульдозера Четра Т-9 по ОГБДЭУ «Магаданское» к-р «Андреевский» на 2023 год	3147,53	1907,87	-1239,66	Корректировка затрат по фактическим данным за 2023 год
5	Расчет стоимости 1 маш/часа экскаватора KOMATSU PC-300-7, 1,4м3 по ОГБДЭУ «Магаданское» к-р «Андреевский» на 2023 год	4630,46	2405,20	-2225,26	Корректировка затрат по фактическим данным за 2023 год
6	Расчет стоимости 1 маш/часа самосвала МАН 166 по ОГБДЭУ	4723,67	1577,39	-3146,28	Корректировка затрат по фактическим

«Магаданское» к-р
«Андреевский» на
2023 год

данным за 2023
год

Смета 1 цеховых расходов по карьере «Андреевский» на 2023 год (к расчетам цен по приказу ОГБДЭУ «Магаданское» от 16.03.2023 № 25) (приложение № 1):

1. Заработная плата АУП рассчитана на основании часовых тарифных ставок (далее – ЧТС) начальника карьера, горного мастера, маркшейдера, геолога, механика карьера, техника, рассчитанных Комиссией Магаданского УФАС России по данным ФОТ (таблица 9).

1.1. Дополнительно учтены затраты на заработную плату работников других участков, которые привлекались на работе в карьере на время отпусков, ремонта ДСУ и производственной необходимости, согласно письму от 20.02.2024 № 210 и сводной таблицы Учреждения.

2. Расходы на сторожевую охрану ООО ЧОП «Цэнтурия» исключены из расчета Комиссией Магаданского УФАС России, тк услуги на охрану в 2023 году не предоставлялись (письмо от 07.02.2024 № 143).

3. Содержание служебного транспорта Митсубиси Делика и водителя 4 разряда рассчитаны Учреждением из стоимости 1 маш/часа автомобиля ГАЗ-322173, согласно пояснениям Учреждения.

4. Освещение, отопление учтены Учреждением как расход электроэнергии в размере 162 731 кВт-ч и тарифа 6,27 руб./кВт-ч. Из анализа фактических данных за 2023 год установлено, что затраты на электроэнергию по ИПУ, расположенному в мастерской (бытовке), составили 784922,60 руб.

5. Расходы на охрану труда:

а. Молоко – учреждением расчет произведен как $12 \text{ чел} * 0,5 \text{ л} * \text{кол-во смен} = 1098 \text{ л}$ при стоимости 1 л молока 160 руб. затраты составили 175680 руб. При этом из фактических данных за 2023 год затраты составили 195106,88 руб.

б. Медицинский осмотр – 73354 руб., Учреждением затраты учтены по фактически-произведенным за 2021 год. Факт 2023 года составил 6676,00 руб., согласно авансовому отчету горного мастера Балдина В.В.

с. Стоимость средств гигиены указана в расчете в размере 22026,80 руб., при этом представлена смета на основании коллективного договора. Согласно отчету

по проводкам за 2023 год в распоряжение сотрудников карьера порошок-автомат МИФ 2 кг стоимостью 340 руб.

д. СИЗ учтены ОГБДЭУ «Магаданское» в размере 516155 руб. (рост по данной статье в 3,7 раза), исходя из сметы на основании коллективного договора, при этом фактически понесенные расходы в 2023 году составили 162184,34 руб., согласно отчета по проводкам за 2023 год, ведомости учета выдачи спецодежды, актов.

6. Аренда лесного участка учтена в сумме 640531 руб., согласно договору аренды лесного участка от 19.02.2021 № 111/21. Принятые Комиссией Магаданского

УФАС России расходы в 2023 году - 666783,30 руб., согласно условиям

вышеназванного договора.

7. Услуги сторонних организаций:

а. Страхование ОПО учтено Учреждением в сумме 38800 руб., подтверждено документами на сумму 43800 руб. (договор страхования гражданской

ответственности владельцев источников повышенной опасности от 10.04.2023 № 2389027000003 – страховая премия 5000 руб., страховым полисом обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте 111 № VSKX12387526503000 – страховая премия 38800 руб.).

б. Обслуживание опасных объектов ФГУП ВГСЧ учтено ОГБДЭУ

«Магаданское» в размере 1482182,64 руб., однако по договору от 19.05.2023 № 43-23

затраты составили 411463,39 руб. без НДС за период с 01.06.2023 по 31.12.2023.

8. Затраты на содержание зданий учтены Учреждением в сумме 43000 руб.

как расходы на проведение ремонтно-восстановительных работ КЛ-0,4кВт ТП10/04 бытовка. Фактически ООО «ЭТЛ-Сервис» по договору от 21.06.2023 № 28

проведены электрические испытания электрооборудования КТПН-10/0,4 кВ № 511 и КТПН-10/0,4 кВ № 663, расположенных по адресу: г.Магадан, район карьера «Андреевский», на сумму 51298,00 руб.

9. Дополнительно Учреждением письмом от 20.02.2024 № 210 (пункт 3.32)

заявлены расходы на содержание зданий и прочее, подтвержденные отчетами по проводкам за 2023 год, актами списания материалов на общую сумму 46215,96 руб.,

которые приняты Комиссией Магаданского УФАС России как экономически обоснованные.

На основании вышеизложенного, в таблице № 11 рассчитаны цеховые расходы по карьере «Андреевский» за 2023 год.

Таблица № 11

№ п/п	Наименование расходов	Затраты по данным ОГБДЭУ «Магаданское», руб.	Затраты по данным УФАС по Магаданской области, руб.	Отклонение, руб.
1	2	3	4	5
	Заработная плата АУП:			
	ЧТС начальника карьера	1977636,55	0	- 1977636,55
	ЧТС горного мастера	1452640,98	2115529,52	+ 662888,54
1.	ЧТС маркшейдера	1183819,73	248321,78	- 935497,95
	ЧТС геолога	1185595,43	1811983,47	+ 626388,04
	ЧТС механика карьера	1530258,80	1090023,31	- 440235,49
	ЧТС техника	1402546,51	844700,49	- 557846,02
	Итого заработная плата АУП	8732498,00	6110558,57	- 2621939,43
1.1	Заработная плата дополнительных рабочих (письмо от 20.02.2024 № 210)	0,00	1667906,02	+ 1667906,02
2.	Сторожевая охрана ООО ЧОП "Цэнтурия" договор	2258784,00	0	- 2258784
	Содержание служебного			

3.	транспорта Митсубиси Делика водитель 4 разряд	2330645,71	2399582,33	+68936,62
4.	Освещение	1020323,37	784922,60	- 235400,77
5.	Расходы на охрану труда Молоко (12 чел.*0,5л*кол-во смен)	175680,00	195106,88	+19426,88
	Медицинский осмотр			
	Обеспечение сан-гигиенических условий	73354,00	6676,00	-66678,00
	Стоимость средств гигиены	22026,80	340,00	- 21868,80
	СИЗ			
	Стоимость СИЗ	516155,00	162184,34	-353970,66
6.	Аренда лесного участка № 111/21 от 19.02.2021	640531,00	666783,30	+ 26252,30
7.	Услуги сторонних организаций, (кроме эл. Эн.):	1520982,64	455263,39	-1065719,25
	Страхование ОПО	38800,00	43800,00	+5000,00
	Обслуживание опасных объектов ВГСЧ	1482182,64	411463,39	-1070719,25
	кадастровые работы	0	0	
8.	Содержание зданий (договор с ООО «ЭТЛ-Сервис»)	43000,00	51298,00	+8298,00
9.	Материальные расходы (сод.зданий и прочие)	0	46215,96	+46215,96
	Итого цеховые расходы	17333980,52	12546837,39	-4787143,13
	Цеховые расходы на 1 м3 готовой продукции	285,32		
	ФОТ основных рабочих	8634440,49		
	Цеховые расходы на 1 руб. ФОТ основных рабочих	1,45		

Соответственно, исключено необоснованных затрат на 4 787 143,13 руб.
Принимая во внимание положения учетной политики ОГБДЭУ «Магаданское»
Комиссия Магаданского УФАС России произвела расчет коэффициента цеховых
расходов, исходя из данных о заработной плате калькуляций №№ 1/1, 2, 3, 4 и
сведений о выполнении производственной программы карьера «Андреевский» за
2023 год: $87,10 \cdot 21700$ (камень в щебень) + $130,77 \cdot 10635$ (щебень 20-40) +
 $173,68 \cdot 19793$ (щебень 5-20) + $220,99 \cdot 8670$ (отсев) =
 $1890070,00 + 1390738,95 + 3437648,24 + 1915983,30 = 8634440,49$ руб. (ФОТ основных
рабочих).

Коэффициент для отнесения цеховых расходов на 1 руб. ФОТ основных
рабочих – 1,45.

Смета 2 расходов на содержание и эксплуатацию оборудования по карьере
«Андреевский» на 2023 год (к расчетам цен по приказу ОГБДЭУ «Магаданское» от
16.03.2023 № 25) (приложение № 2):

1. Подготовка территории, расчистка снега учтена Учреждением исходя из

площади лесного участка, периодичности очистки, стоимости 1 маш/часа бульдозера

Четра Т-9. Стоимость 1 маш/часа бульдозера Четра Т-9 Комиссией Магаданского УФАС России учтена в размере 1907,87 руб., согласно таблице №10. Таким образом,

расходы на подготовку территории и расчистку снега составили – 682918,25 руб. (1907,87 руб. * 1,63 ч * 219,6).

2. Амортизационные отчисления рассчитаны Учреждением в сумме 458166,24 руб., при этом согласно расчету амортизационных отчислений за 2023 год,

карточек счета 104, из средств приносящей доход деятельности (КФО-2) оплачивается амортизация следующего оборудования и техники: ковш скальный для

фронтального погрузчика SEM655D в сумме 83183,28 руб./год, ковш скальный усиленный для Коматсу РС-300 – 32195,04 руб./год, плита дробящая – 24999,96 руб./год, автомобиль ГАЗ-322173 – 395962,68 руб./год (в 2023 году эксплуатировался

на карьере). Амортизация иной техники и оборудования, а именно высоковольтная линия ВЛ-10, трансформатор ТМ-400, дробилка щековая ДРО609Б, оплачена за счет средств субсидий на выполнение государственного задания (КФО-4). Автомобиль Тойота на карьере не эксплуатировался. Общая сумма – 536340,96 руб.

3. Запасные части, прочие материалы (в том числе затраты на текущий ремонт ДСУ) учтены ОГБДЭУ «Магаданское» в сумме 3289417,07 руб. Комиссией Магаданского УФАС России приняты к учету затраты на сумму 4667039,67 руб. (согласно отчетов по проводкам, лимитнозаборных карт за 2023 год, карточек счета

201.11, 302, договоров на поставку товаров (приняты суммы без НДС).

4. Заработная плата на обслуживании принята Комиссией Магаданского УФАС России в соответствии с данными таблицы 9 в общем размере 3175555,99 руб.

5. Услуги сторонних организаций приняты Комиссией Магаданского УФАС России в общей сумме 458500,00 руб., согласно представленных документов: договор на маркшейдерской обслуживание от 27.11.2023 № 28-М/2023 (ИП У.А.Ю.), договор на оказание услуг по экологическому сопровождению деятельности предприятия от 20.09.2023 № 063 (ИП Л.А.В.), договор на документальное обслуживание от 13.11.2023 № 63-23 (АО «ЦГИ»), акты АО «ЦГИ», карточка счета 302. Затраты на поверку приборов/средств измерений подлежат учету согласно представленного Учреждением договора № 320 от 14.04.2023 с ФБУ «Магаданский ЦСМ», карточки счета 302, по которым расходы составили 69 096,53 руб., учету подлежит сумма 54 309,87 руб. или 78,6 % заявленный расходов (распределение по выручке НСМ и асфальтобетонная смесь, пояснения письмо от 11.03.2024 № 283). Затраты на текущий ремонт ДСУ учтены по строке запасные части, прочие материалы.

На основании вышеизложенного, в таблице № 12 рассчитаны расходы на содержание и эксплуатацию оборудования по карьере «Андреевский» на 2023 год.

Таблица № 12

№	Затраты по данным	Затраты по данным	
		УФАС по	Отклонени

п/п	Наименование расходов	ОГБДЭУ «Магаданское», руб.	Магаданская область, руб.	е, руб.
1	2	3	4	5
1.	Подготовка территории, расчистка от снега (ЭСНЕРс 01-05-008-02)	1126652	682918,25	-443733,75
2.	Амортизационные отчисления (расчет)	458166,24	536340,96	+78174,72
3.	Запасные части, прочие материалы	3289417,07	4667039,67	+1377622,60
4.	Заработная плата на обслуживании: Инструктаж, дорога до ДСК, ежемесячное обслуживание, запуск дробилки, чистка дробилки 2 раза в день (обед, конец смены), дробильщики 7 чел. Электросварщик ручной сварки 5 р. - 1 чел. Слесарь ремонтник 4 р. - 1 чел. (ТО 16ч*12мес. + тек. рем ч/з 15000 м3 * 32 ч) З/п дробильщиков во время ТО и ремонта Электрослесарь Слесарь 4 р. - 1 чел. Токарь 0,3 ставки 5р. - 1 чел. Итого:	881754,15 1936440,31 92286,72 804495,36 105360,00 331842,82 4152179,36	1265066,98 1297148,85 0 1153340,16 0 0 3715555,99	+383312,83 -639291,46 -92286,72 +348844,80 -105360,00 -331842,82 -436623,37
5.	Услуги сторонних организаций, (кроме эл. Эн.): Подготовка тех проекта, рекульт., материалов (АО "Цетр геологических исследований, ИП Л.А.В., ИП У.А.Ю.) Проверка приборов СИ Оценка состояния измерений в лаборатории Оказание информационных услуг Текущий ремонт ДСУ Итого	535000,00 127168,98 28800,00 14583,60 1757007,70	458500,00 54309,87 0 0 0	-76500,00 -72859,11 -28800,00 -14583,60 -1757007,70
	Итого расходы на эксплуатацию оборудования	11474391,35	10114664,74	-1359726,61
	Расходы на эксплуатацию оборудования на 1м3 готовой продукции	188,87		
	ФОТ рабочих-дробильщиков		11851771,54	
	Расходы на эксплуатацию оборудования на 1 руб. ФОТ рабочих дробильщиков		0,85	

Соответственно, исключено необоснованных затрат на 1 359 726,61 руб.
Принимая во внимание положения учетной политики ОГБДЭУ «Магаданское»
Комиссия Магаданского УФАС России произвела расчет коэффициента расходов на

эксплуатацию оборудования как отношение общей суммы расходов на эксплуатацию

оборудования в размере 10060354,87 руб. к ФОТ рабочих-дробильщиков 11851771,54 руб. (ЧТС 858,14 x 1973 x 7 чел).

Коэффициент для отнесения расходов на эксплуатацию оборудования на 1 руб. ФОТ основных рабочих – 0,85.

Смета 3 общепроизводственных расходов на 2023 год (к расчетам цен по приказу ОГБДЭУ «Магаданское» от 16.03.2023 № 25) (приложение № 3):

1. Расходы на оплату труда АУП (код затрат 211) в сумме 13 062 383,92 руб., отчисления на соц. нужды АУП (код затрат 213) – 3 944 839,94 руб. учтены Учреждением на уровне включенных в калькуляцию 2021 года и изложенных в решении Комиссии Магаданского УФАС России от 10.11.2021 по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 049/01/10-180/2021. При этом Учреждением не учтено, что указанные затраты были приняты к расчету в решении антимонопольного органа с учетом сложного финансового положения Учреждения, сложившегося в 2020-2021 гг., не проведения своевременной оптимизации штатной численности.

Согласно таблицы ОГБДЭУ «Магаданское» «Информация о количестве реализованной продукции, выручке, себестоимости по всем видам продукции за 2023 год» общий размер выручки Учреждения от оказания платных услуг составил 476 057 881,81 руб., из них:

- выручка от реализации НСМ Карьер «Андреевский» (камень, щебень, отсев, первичный отсев, негабаритный камень) – 56 973 753,51 руб. (12% от общего размера выручки),

- выручка от реализации ПГС Карьер «Красноармейский» - 46 688 095,07 руб. (10% от общего размера выручки),

- реализация асфальтобетонной смеси – 15 517 051,67 руб. (4% от общего размера выручки),

- благоустройство территорий – 216 488 490,54 руб. (45% от общего размера выручки),

- содержание дорог – 70 378 240,47 руб. (15% от общего размера выручки),

- прочие доходы – 67 012 250,55 руб. (14% от общего размера выручки).

Согласно фактическим затратам ОГБДЭУ «Магаданское» на оплату труда АУП и ОФИС за 2023 год (по источнику КФО-2 – предпринимательская деятельность) включены:

- АУП 6 шт.ед. – 9108601,07 руб.,

- административный персонал 6 шт.ед., бухгалтерия 5 шт.ед., ПЭО 4 шт. ед. – 17439555,58 руб.

Итого – 26548156,65 руб.

Таким образом, на деятельность Карьера «Андреевский» относится затрат АУП – 3185778,79 руб. ($26548156,65 \cdot 12/100$). Отчисления – 962105,20 руб. ($3185778,79 \cdot 12/100$).

Дополнительно учтены расходы по договорам на оказание услуг, подтвержденные актами приемки выполненной услуги в общей сумме 252932 руб.

2. ОГБДЭУ «Магаданское» учтены следующие затраты: почтовые расходы – 24788,00 руб., телефон 30506,76 руб. междугородние переговоры, спутниковую связь – 65400,00 руб. При этом затраты на интернет полностью компенсированы Учреждению за счет бюджетных ассигнований. Затраты на телефонию с платной деятельности оплачены в размере 19608,31 руб. (остальная часть в сумме 82478,38 руб. оплачен со средств по государственному заданию), в деятельность карьера «Андреевский» подлежит учету 2353 руб. ($19608,31 \cdot 12/100$). Затраты на отправку

почтовой корреспонденции в сумме 36791,80 руб. полностью оплачены за счет приносящей доход деятельности, соответственно, по карьере затраты составили – 4415,02 руб. ($36791,80 \cdot 12/100$).

3. Транспортные расходы (код затрат 222) планово учтены Учреждением в сумме 676229,00 руб. Согласно фактическим данным за 2023 год к деятельности карьера «Андреевский» отнесено 4661943,75 руб. (таблица «Фактические затраты на транспортные расходы, отнесенные к деятельности карьера «Андреевский»), при этом по строке «доставка материала с карьера на АБЗ» требуется корректировка, так как Комиссия Магаданского УФАС России с учетом данных таблицы «Количество НСМ, произведенное на карьере «Андреевский» и используемое Учреждением для собственных нужд» пришла к выводу, что 27,3% НСМ было использовано для иных видов деятельности Учреждения (приготовление асфальтобетонной смеси, устройство основания дорог, содержание дорог, содержание переправы), 72,7% НСМ было реализовано покупателям, потрачено на благоустройство карьера и пр. Следовательно, по строке «доставка материала с карьера на АБЗ» на деятельность карьера Комиссией отнесено 1824770 руб. (в большем размере, чем указано ОГБДЭУ «Магаданское»). Общие затраты составили 5231713,75 руб.

4. Расходы на коммунальные услуги по коду затрат 223 на холодное водоснабжение – 3011,79 руб., тепловую энергию – 2182455,00 руб., электроэнергию – 6228009,18 руб. учтены ОГБДЭУ «Магаданское» по коду затрат 223 на основании плановой таблицы Учреждения «Распределение коммунальных ресурсов на карьер «Андреевский» и иные доходы на 2023 год».

Письмом от 07.02.2024 № 143 в адрес Комиссии Магаданского УФАС России представлены фактические данные, ознакомившись с которыми, Комиссия отмечает следующее.

Затраты на электроэнергию по карьере (мастерская) – 784 922,60 руб. и ДСУ – 2803513,91 руб. не подлежат учету в расходах сметы 3, поскольку затраты по мастерской учтены в смете 1 по строке освещение, электроэнергия ДСУ учтена в каждой калькуляции на определенный вид НСМ как прямые расходы.

Затраты на электроэнергию также сформированы Учреждением следующим образом: 50 % расходов по административному зданию Арманская 42Б (802 355,60 руб.), 100 % расходов на электроэнергию АБЗ-2 (1 334 948,40 руб.). Комиссия Магаданского УФАС России принимает затраты на электроэнергию в размере: 12 %

(распределение по общей выручке) от расходов по административному зданию (200 594,20 руб.), 78,6 % (распределение по выручке НСМ и асфальтобетонная смесь, пояснения письмо от 11.03.2024 № 283) от расходов по АБЗ-2, который используется как место для хранения НСМ (1 049 269,44 руб.). Итого – 1 249 863,64 руб.

Затраты на холодное водоснабжение по административному зданию Арманская 42Б отнесены в размере 50 % на карьер. В указанном здании осуществляют деятельность весь АУП Учреждения, который задействован в оказании платных услуг, поэтому Комиссия Магаданского УФАС России принимает на деятельность карьера «Андреевский» 12% от общего размера расходов, то есть

722,83 руб.

Затраты на тепловую энергию по административному зданию Арманская 42Б отнесены в размере 50 % на карьер. Комиссия Магаданского УФАС России с учетом

возражений ОГБДЭУ «Магаданское», направленных письмом от 10.04.2024 № 441, принимает на деятельность карьера «Андреевский» 45% от общего размера расходов

(4 364 910,00 руб.), то есть 1 964 209,50 руб. (распределение между видами деятельности реализация НСМ с выручкой за 2023 год 56 973 753,51 руб. (45%) и содержанием дорог с выручкой 70 378 240,47 руб. (55%)).

5. Прочее содержание имущества по коду затрат 225 учтено Учреждением в сумме 351250,00 руб. При этом из таблицы ОГБДЭУ «Магаданское»

«Общепроизводственные расходы 2023 год» следует, что фактически Учреждение на

прочее содержание имущества потратило 1476968,81 руб., распределив затраты 50/50 между карьером и благоустройством (письмо от 26.02.2024 № 222). При этом выручка от реализации НСМ Карьер «Андреевский» (камень, щебень, отсев, первичный отсев, негабаритный камень) – 56 973 753,51 руб. (21 % от общего размера выручки с благоустройством), выручка от деятельности по благоустройству

территорий – 216 488 490,54 руб. (79 % от общего размера выручки с НСМ).

Следовательно, справедливое распределение затраченных средств выглядит как: 310163,45 руб. на карьер, 1166805,35 руб. на благоустройство.

6. По коду затрат 226 Учреждением планово учтены расходы на обслуживание программных продуктов серии 1-С, проверка достоверности определения сметной стоимости, обновление программы Гранд-смета, сопровождение системы Гарант, оплата обучения по программе дпо в общей сумме

1083309,43 руб. Фактические расходы за 2023 год ОГБДЭУ «Магаданское» представлены в таблице Учреждения «Обслуживание компьютеров, сетевого оборудования, программного обеспечения» в общей сумме 1589545,00 руб. с распределением 50/50 между карьером и благоустройством (письмо от 20.02.2024 №

210). Принимая во внимание фактическое распределение выручки между карьером и

благоустройством в размере 21/79, Комиссия Магаданского УФАС России из указанных затрат принимает 333804,45 руб.

7. Расходы по страхованию учтены Учреждением планово в размере 7262,44 руб., при этом согласно таблицы ОГБДЭУ «Магаданское» «Фактические расходы по страхованию ТС, используемых в деятельности карьера «Андреевский»

(письмо от 07.02.2024 № 143) данные затраты составили 33078,94 руб., которые приняты Комиссией Магаданского УФАС России в полном объеме.

8. Расходы на ГСМ в размере 138198 руб. исключены Комиссией Магаданского УФАС России, ввиду отсутствия подтверждения обоснованности учета данных затрат (ГСМ включены в стоимость каждого вида техники).

9. Налоги, сборы на сумму 250848,00 руб. также планово учтены ОГБДЭУ «Магаданское». В связи с отсутствием фактических данных (сообщение об исчисленной сумме налога за 2023 год будет в конце апреля 2024 года), Комиссия Магаданского УФАС России принимает к учету сумму в размере 211522,00 руб. (факт 2023 года), согласно таблицы Учреждения «Сведения о суммах налогов и

сборов по деятельности карьера «Андреевский» (письмо от 20.02.2024 № 210).
 На основании вышеизложенного, в таблице № 13 рассчитаны фактические
 общепроизводственные расходы по карьере «Андреевский» на 2023 год.
 Таблица № 13

№ п/п	Наименование расходов	Затраты по данным ОГБДЭУ «Магаданское», руб.	Затраты по данным УФАС по Магаданской области, руб.	Отклонение, руб.
1	Расходы на оплату труда АУП, офис (код 211)	13 062 383,92	3 438 710,79	- 9 623 673,13
	Отчисления на соц. нужды АУП (код 213)	3 944 839,94	962 105,20	- 2 982 734,74
2	Почтовые расходы (код 221)	24 788,00	4 415,02	- 20 372,98
	Междугородние переговоры, спутниковая связь	65 400,00	0	- 65 400,00
	Телефон	30 506,76	2 353,00	- 28 153,76
3	Транспортные расходы (код 222)	676 229,00	5 231 713,75	+ 4 555 484,75
4	Холодное водоснабжение (код 223)	3 011,79	722,83	- 2 288,96
	Тепловая энергия	2 182 455,00	1 964 209,50	- 218 245,50
	Электроэнергия	6 228 009,18	1 249 863,64	- 4 978 145,54
5	Прочее содержание имущества (код 225)	351 250,50	310 163,45	- 41 086,55
6	Обслуживание компьютеров, сетевого оборудования, ПО	1 083 309,43	333 804,45	- 749 504,98
7	Расходы по страхованию (код 227)	7 262,44	33 078,94	+ 25 816,50
8	ГСМ (код 343)	138 198,00	0	- 138 198,00
9	Налоги, сборы (код 290)	250 848,00	211 522,00	- 39 326,00
	ИТОГО			
	Общепроизводственные расходы на 1 м3 готовой продукции	28 048 491,96	13 742 662,57	- 14 305 829,39
	ФОТ рабочих основного производства	461,69	8 634 440,49	
	Общепроизводственные расходы	1,59		

Соответственно, исключено необоснованных затрат на 14 305 829,39 руб.
 Принимая во внимание положения учетной политики ОГБДЭУ «Магаданское»
 Комиссия Магаданского УФАС России произвела расчет коэффициента
 общепроизводственных расходов как отношение общей суммы затрат
 общепроизводственных расходов в размере 13742662,57 руб. к ФОТ рабочих
 основного производства 8634440,49 руб.
 Коэффициент для отнесения общепроизводственных расходов на 1 руб.
 ФОТ основных рабочих – 1,59.

Смета 4 общепроизводственных расходов из прибыли ОГБДЭУ «Магаданское» содержит перечень планируемых расходов из прибыли на 2023 год (приложение № 4).

Комиссией Магаданского УФАС России приняты без исключения следующие затраты из прибыли: материальная помощь разовая, премии и выплаты из прибыли,

ритуальные расходы, материальная помощь разовая при выходе на пенсию, материальная помощь на рождение, страховые взносы, новогодние подарки. По строке «коллективные мероприятия» Учреждением учтено 500000 руб., при этом подтверждающих документов не представлено. Комиссия Магаданского УФАС

России скорректировала данную строку на 200000,00 руб. по ранее заявленным ОГБДЭУ «Магаданское» расходам.

По строке затрат «Приобретение основных средств» Учреждением планово учтена сумма расходов в размере 6486220,03 руб., при этом фактически понесенные

расходы из прибыли на приобретение основных средств составили 3089425,00 руб.

(таблица Учреждения «Приобретение основных средств (смета 4)», письмо от 26.02.2024 № 222). Принимая во внимания распределение по выручке карьера и благоустройства как 21/79, Комиссия Магаданского УФАС России принимает к учету

затраты в сумме 645029 руб. (599424,00 руб. – затраты п.1-4 таблицы Учреждения + 45605,00 – затраты п.5 таблицы).

По строке затрат «Штрафы и пени» Учреждением планово учтены затраты в сумме 4246430,61 руб. При этом согласно ОСВ по счету 303.05 сумма начисленных штрафов и пеней составила 1694126,08 руб., принимая во внимание % выручки, приходящейся на деятельность карьера «Андреевский» (12%), Комиссия Магаданского УФАС России включает в затраты – 203295,13 руб., а также 10862,63 руб. (пени за несвоевременную оплату по договору с ФГУП «ВГСЧ», которые ранее были учтены Учреждением в составе затрат на горноспасательное обслуживание),

итого 214157,76 руб.

На основании вышеизложенного, в таблице № 14 рассчитаны общепроизводственные расходы из прибыли по карьере «Андреевский» на 2023 год.

Таблица № 14

Наименование расходов	Затраты по данным ОГБДЭУ «Магаданское», руб.	Затраты по данным УФАС по Магаданской области, руб.	Отклонение, руб.
Материальная помощь разовая	110 000,00	110 000,00	0
Премии и выплаты из прибыли	1 500 000,00	1 500 000,00	0
Ритуальные (погребение, м/п)	170 000,00	170 000,00	0
М/п разовая при выходе на пенсию, ценные подарки юбилярам и	690 000,00	690 000,00	0

пенсионерам			
М/п на рождение	100 000,00	100 000,00	0
Страховые взносы (30,2%)	776 140,00	776 140,00	0
Коллективные мероприятия	500 000,00	200 000,00	-300 000,00
Штрафы, пени	4 246 430,61	214 157,76	- 4 032 272,85
Приобретение основных средств	6 486 220,03	645 029,00	-5 841 191,03
Новогодние подарки	574 902,00	574 902,00	0
Всего	15 153 692,64	4 980 228,76	- 10 173 463,88
Прибыль на 1 м3 готовой продукции	249,44		
ФОТ рабочих основного производства		8 634 440,49	
Прибыль		0,58	

Соответственно, исключено необоснованных затрат на 10 173 463,88 руб. Принимая во внимание положения учетной политики ОГБДЭУ «Магаданское» Комиссия Магаданского УФАС России произвела расчет коэффициента общепроизводственных расходов как отношение общей суммы затрат из прибыли в

размере 4 980 228,76 руб. к ФОТ рабочих основного производства 8634440,49 руб. Коэффициент для отнесения общепроизводственных расходов из прибыли на 1 руб. ФОТ основных рабочих – 0,58.

В соответствии с Разъяснением Президиума ФАС России от 10.02.2016 2024-1127 59

«Определение монопольно высокой и монопольно низкой цены товара» при использовании затратного метода анализу подлежат в том числе данные о превышении фактической рентабельности над нормативными показателями рентабельности (в случае рассмотрения цены в качестве монопольно низкой цены - данные о занижении фактической рентабельности над нормативными показателями рентабельности) для тех рынков, где уровень рентабельности установлен нормативно.

Приложением № 4 к приказу ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ «Об утверждении Концепции системы планирования выездных налоговых проверок» по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» рентабельность проданных товаров в 2022 году фактически сложилась в размере 33

%. В связи с тем, что данные за 2023 год по состоянию на 11.04.2024 не размещены, то с указанным уровнем рентабельности за 2022 год подлежит сравнение уровня рентабельности (отношения полученной прибыли к затратам) ОГБДЭУ «Магаданское», включенного в цены НСМ.

На основании вышеизложенного Комиссией Магаданского УФАС России рассчитаны цены на НСМ, произведенные на карьере «Андреевский» в 2023 году, и в части реализации которых ОГБДЭУ «Магаданское» занимает доминирующее положение, согласно проведенному анализу рынка.

1. Камень (таблица № 15).

Таблица № 15

Затрат

№ п/п	Наименование операции	Обоснование	Ед.изм.	Кол-во	ы труда на ед.изм., чел, маш-ч	Затраты на объем, руб.	В том числе з/плата, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Рыхление скальных грунтов 7 гр. скважинными зарядами Стоимость взрыва 1 м3	Контракт от 14.09.2023	м3 руб.	0,73 606,00	442,38		
2.	Окучивание взорванной породы с перемещением до 50 м бульдозером (Т-15) Стоимость 1 маш-часа бульдозера	ГЭСН 01-01-032-4,12	м3 руб.	1,00 1907,87	0,0423 2	80,74	39,37 930,20
3.	Рыхление и погрузка грунта 6 группы в автосамосвалы экскаватором, V ковша 1,4 м3 (РС300-7) Стоимость 1 маш-часа экскаватора 1,4 м3	Расчет	м3 руб.	1,00 2405,20	0,02	48,10	20,73 1036,73
	Итого					571,22	60,10
4.	Налог на добычу п/ ископаемых 5,5% (с цеховыми и общепроизводственными)			руб.		41,47	
5.	Цеховые расходы	смета 1		руб. 60,10	1,45	87,15	
6.	Общепроизводственные расходы	смета 3		руб. 60,10	1,59	95,56	
7.	Прибыль от ФОТ	смета 4		руб. 60,10	0,58	34,86	
	ИТОГО стоимость 1 м3 камня по расчету УФАС			руб.		830,26	
	Стоимость 1 м3 камня по приказу ОГБДЭУ «Магаданское» от 16.03.2023 № 25					1250,49	
	Стоимость 1 м3 камня по приказу ОГБДЭУ «Магаданское» от 31.03.2023 № 32					1250,49	

Размер рентабельности по расчету Комиссии Магаданского УФАС России (табл. 15) составил 4,38% (34,86/795,40*100%).

Размер рентабельности, включенный в стоимость 1 м3 камня по расчету ОГБДЭУ «Магаданское» к приказам от 16.03.2023 № 25, от 31.03.2023 № 32 составил – 57,21% (455,09/795,40*100%).

Установление ОГБДЭУ «Магаданское» приказами от 16.03.2023 № 25, от 31.03.2023 № 32 цены на камень в размере 1250,49 руб. с расчетной прибылью в размере – 455,09 руб., рентабельностью – 57,21%, превышающей в 1,7 раза

среднеотраслевую рентабельность 1 по виду деятельности добыча прочих полезных ископаемых в 2022 году - 33%, является нарушением антимонопольного законодательства, а именно пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, цены на камень в размере 1250,49 руб., установленные ОГБДЭУ «Магаданское» приказами от 16.03.2023 № 25, от 31.03.2023 № 32, превысили сумму необходимых расходов и прибыли.

2. Камень в расчет стоимости щебня всех фракций и отсева (таблица № 16).
Таблица № 16

№ п/п	Наименование операции	Обоснование	Ед.изм.	Кол-во	Затраты		
					на ед.изм., чел, маш-ч	Затраты на объем, руб.	В том числе з/плата, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Рыхление скальных грунтов 7 гр. скважинными зарядами Стоимость взрыва 1 м3	Контракт от 14.09.2023	м3	0,73 606,00		442,38	
2.	Окучивание взорванной породы с перемещением до 50 м бульдозером (Т-15) Стоимость 1 маш-часа бульдозера	ГЭСН 01-01-032-4,12	м3	1,00 1907,87	0,04232	80,74	39,37 930,20
3.	Рыхление и погрузка грунта 6 группы в автосамосвалы экскаватором, V ковша 1,4 м3 (РС300-7) Стоимость 1 маш-часа экскаватора 1,4 м3	Расчет	м3	1,00 2405,20	0,02	48,10	20,73 1036,73
4.	Транспортировка камня к дробильной установке а/самосвалами (1 рейс-1 км=(2/20+6,3/60)/(1,4*0,8*6) Стоимость МАН (166)	Расчет	м3	1,00 1577,39	0,031	48,90	27,00 871,06
	Итого					620,12	87,10
5.	Налог на добычу п/ ископаемых 5,5% (с			руб.		48,67	

цеховыми и
общепроизводственными)

6. Цеховые расходы	смета 1	руб.	87,10	1,45	126,29
7. Общепроизводственные расходы	смета 3	руб.	87,10	1,59	138,49
8. Прибыль от ФОТ	смета 4	руб.	87,10	0,58	50,52
ИТОГО стоимость 1 м3 камня в щебень по расчету УФАС		руб.			984,09
Стоимость 1 м3 камня в щебень по расчету ОГБДЭУ «Магаданское»					1620,57

3. Первичный отсев (таблица № 17).
Таблица № 17

№ п/п	Наименование операции	Обоснование	Ед.изм.	Кол-во	Затраты		Затраты на объем, руб.	В том числе з/плата, руб.
					на ед.изм., ч-ч, маш-ч	трудо		
1	2	3	4	5	6	7	8	
1.	Расход камня Стоимость 1 м3 камня	Кальк.1	м3 руб.	0,81 0,00	0,00			
2.	Подача камня к дробильной установке (окучивание бульдозером с перемещением до 30 м) (Четра Т-9) Стоимость 1 маш-ч бульдозера	ГЭСН 01-01-032-4,12	м3 руб.	0,81 1907,87	0,0282	43,58	21,25 930,20	
3.	Дробление камня в Щековой дробилке ДРО-609Б Дробильщик 3 р., грохотовщик 2 р. ЧТС разряд 3	Паспорт ДРО-609Б	м3 руб.	0,81 858,14	0,009	6,26	6,26 858,14	
4.	Расход электроэнергии, кВт-ч Стоимость 1 кВт-ч	Межотр. нормы	м3 руб.	1 6,27	0,16	1,00		
5.	Складирование отсева погрузчиком 3м3 Стоимость 1 маш-ч погрузчика 3м3	утв. пост. Минтруд от 17.10.2000	м3 руб.	1,00 1820,08	0,021	38,22	16,53 787,20	
6.	Окучивание складированного щебня бульдозером с перемещением до 20 м	ГЭСН 01-01-	м3	1,00 1907,8	0,007	13,36	6,51	

Стоимость 1 маш-ч бульдозера Т-170	032-2,10 руб. 7				930,20
	Межотр. нормы				
7. Погрузка отсева потребителю погрузчиком 3м3	уत्व. пост. м3	1,00			16,53
Стоимость 1 маш-ч погрузчика 3м3	Минтруд а №76 от 17.10.2000	руб. 1820,08	0,021	38,22	787,20
ИТОГО				140,64	67,08
8. Затраты на содержание и эксплуатацию оборудования	смета 2	руб. 67,08	0,85	57,02	
9. Цеховые расходы	смета 1	руб. 67,08	1,45	97,27	
10. Общепроизводственные расходы	смета 3	руб. 67,08	1,59	106,66	
11. Прибыль от ФОТ	смета 4	руб. 67,08	0,58	38,91	
Итого стоимость 1 м3 первичного отсева по расчету УФАС		руб.		440,50	
Стоимость 1 м3 первичного отсева по приказу ОГБДЭУ «Магаданское» от 16.03.2023 № 25		руб.		908,15	
Стоимость 1 м3 первичного отсева по приказу ОГБДЭУ «Магаданское» от 31.03.2023 № 32		руб.		666,66	

Размер рентабельности по расчету Комиссии Магаданского УФАС России (табл. 17) составил 9,69% ($38,91/401,59 \cdot 100\%$).

Размер рентабельности, включенный в стоимость 1 м3 первичного отсева по расчету ОГБДЭУ «Магаданское» к приказу от 16.03.2023 № 25, составил –126,14% ($506,56/401,59 \cdot 100\%$).

Установление ОГБДЭУ «Магаданское» приказом от 16.03.2023 № 25 цены на первичный отсев в размере 908,15 руб. с расчетной прибылью в размере – 506,56 руб., рентабельностью – 126,14%, превышающей в 3,8 раза среднеотраслевую рентабельность² по виду деятельности добыча прочих полезных

ископаемых в 2022 году - 33%, является нарушением антимонопольного законодательства, а именно пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, цена на первичный отсев в размере 908,15 руб., установленная ОГБДЭУ «Магаданское» приказом от 16.03.2023 № 25, превысила сумму необходимых расходов и прибыли.

Размер рентабельности, включенный в стоимость 1 м3 первичного отсева к цене по приказу ОГБДЭУ «Магаданское» от 31.03.2023 № 32, составил – 66 % ($265,07/401,59 \cdot 100\%$).

Установление ОГБДЭУ «Магаданское» приказом от 31.03.2023 № 32 цены на первичный отсев в размере 666,66 руб. с расчетной прибылью в размере – 265,07 руб., рентабельностью – 66 %, превышающей в 2 раза среднеотраслевую рентабельность³ по виду деятельности добыча прочих полезных ископаемых в 2022 году - 33%, является нарушением антимонопольного законодательства, а именно пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Соответственно, цена на первичный отсев в размере 666,66 руб.,

2 Приложение № 4 к приказу ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ «Об утверждении Концепции

системы планирования выездных налоговых проверок»

3 Приложение № 4 к приказу ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ «Об утверждении Концепции

системы планирования выездных налоговых проверок»

установленная ОГБДЭУ «Магаданское» приказом от 31.03.2023 № 32, превысила сумму необходимых расходов и прибыли.

4. Негабаритный камень (таблица № 18).

Таблица № 18

№ п/п	Наименование операции	Обоснование	Ед.изм.	Кол-во	Затраты		
					на труд, чел, маш-ч	Затраты на объем, руб.	В том числе з/плата, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Рыхление скальных грунтов 7 гр. скважинными зарядами	м3 руб.	0,74 0	0,00			
2.	Стоимость взрыва 1 м3 Окучивание взорванной породы с перемещением до 50 м бульдозером Т-15	ГЭСН 01-01-032-4,12	м3 руб.	1,00 1907,87	0,04232	80,74	39,37 930,20
3.	Стоимость 1 маш-часа бульдозера Рыхление и погрузка грунта 6 группы в автосамосвалы экскаватором, V ковша 1,4 м3 (РС300-7)	Расчет	м3 руб.	1,00 2405,20	0,02	48,10	20,73 1036,73
	Стоимость 1 маш-часа экскаватора 1,4 м3						
	Итого					128,84	60,10
4.	Налог на добычу п/ископаемых 5,5%		руб.				17,13

(с цеховыми и общепроизводственными)					
Затраты на содержание и					
5. эксплуатацию	смета 2	руб.	60,10	0,85	51,09
оборудования					
6. Цеховые расходы	смета 1	руб.	60,10	1,45	87,15
7. Общепроизводственные расходы	смета 3	руб.	60,10	1,59	95,56
8. Прибыль от ФОТ	смета 4	руб.	60,10	0,58	34,86
ИТОГО стоимость 1 м3 негабаритного камня по расчету					
		руб.			414,63
УФАС					
Стоимость 1 м3 негабаритного камня по приказу ОГБДЭУ «Магаданское» от 16.03.2023 № 25					
		руб.			833,50
Стоимость 1 м3 негабаритного камня по приказу ОГБДЭУ «Магаданское» от 31.03.2023 № 32					
		руб.			833,50

Размер рентабельности по расчету Комиссии Магаданского УФАС России (табл. 18) составил 9,18 % ($34,86/379,77 \cdot 100\%$).

Размер рентабельности, включенный в стоимость 1 м3 негабаритного камня по расчету ОГБДЭУ «Магаданское» к приказам от 16.03.2023 № 25, от 31.03.2023 № 32 составил -119,47% ($453,73/379,77 \cdot 100\%$).

Установление ОГБДЭУ «Магаданское» приказами от 16.03.2023 № 25, от 31.03.2023 № 32 цены на негабаритный камень в размере 833,50 руб. с расчетной прибылью в размере - 453,73 руб., рентабельностью - 119,47%, превышающей в 3,6 раза среднеотраслевую рентабельность⁴ по виду деятельности добыча прочих полезных ископаемых в 2022 году - 33%, является нарушением антимонопольного законодательства, а именно пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, цена на негабаритный камень в размере 833,50 руб., установленная ОГБДЭУ «Магаданское» приказами от 16.03.2023 № 25, от 31.03.2023 № 32, превысила сумму необходимых расходов и прибыли.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего

субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие): установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений

должны действовать добросовестно.

Пунктом 4 вышеназванной статьи Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Абзацем 2 части 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Действия ОГБДЭУ «Магаданское» по установлению приказом от 16.03.2023 № 25 и применению с 16.03.2023 монополично высоких цен на:

- камень в размере 1250,49 руб./м³,
- первичный отсев в размере 908,15 руб./м³,
- негабаритный камень в размере 833,50 руб./м³,

по установлению приказом от 31.03.2023 № 32 и применению с 03.04.2023 монополично высоких цен на:

- камень в размере 1250,49 руб./м³,

4 Приложение № 4 к приказу ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ «Об утверждении Концепции

системы планирования выездных налоговых проверок»

- первичный отсев в размере 666,66 руб./м³,
- негабаритный камень в размере 833,50 руб./м³,

признаны Комиссией злоупотреблением доминирующим положением, так как включив в расчеты цен на вышеуказанные материалы экономически не оправданные

затраты, не имеющие отношения к производству и реализации товара, ОГБДЭУ «Магаданское» извлекло необоснованную (монопольную) выгоду за счет хозяйствующих субъектов-покупателей, а также неопределенного круга потребителей-покупателей⁵.

Таким образом, ОГБДЭУ «Магаданское» допустило злоупотребление доминирующим положением в форме ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

ОГБДЭУ «Магаданское» письмом от 10.04.2024 № 441 направило в адрес Комиссии Магаданского УФАС России возражения на заключение об обстоятельствах дела 049/01/10-204/2023. Учреждение просит пересмотреть процент

распределения затрат на тепловую энергию по административному зданию, расположенному по ул.Арманской, 42б, поскольку в осенне-зимний период, когда происходит отопление здания ОГБДЭУ «Магаданское» получает доход от двух видов деятельности: содержание дорог и реализация НСМ, иные виды деятельности

являются сезонными (осуществляются в летний период).

Комиссия Магаданского УФАС России в полном объеме удовлетворила заявленные требования и приняла в составе затрат по отоплению сумму 1 964 209,50

руб. (45% от фактических расходов в размере 4 364 910,00 руб. по письму от 07.02.2024 № 143), о чем изложено на странице 56 настоящего решения.

В заключении Комиссия считает нужным отметить следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 45.1 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно

ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией. Комиссия, всесторонне и полно проанализировав представленные письменные пояснения, аудиозаписи заседаний, документы, материалы и информацию, представленную в 7 томах дела № 049/01/10-204/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, выявила нарушение антимонопольного законодательства в действиях ОГБДЭУ «Магаданское» по установлению монополично высоких цен на нерудные строительные материалы. В связи с тем, что в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 049/01/10-204/2023 Комиссией Магаданского УФАС России 26.02.2024 проведен полный анализ состояния конкуренции на рынках 5 В соответствии с пунктом 24 Обзора судебной практики Верховного суда Российской Федерации № 1 (2018), утвержденной Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.03.2018, под неопределенным кругом потребителей для целей применения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции следует понимать множественность (не единичность) числа потребителей, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение на рынке реализации НСМ из изверженных пород, который включает в том числе временной период всего 2023 года, и установлено отсутствие доминирующего положения Учреждения в части реализации отсева дробления в географических границах Магаданской области по итогам 2023 года, соответственно, цена, установленная ОГБДЭУ «Магаданское» на отсев дробления, не подлежит анализу на соблюдение норм антимонопольного законодательства. Таким образом, рассмотрение дела № 049/01/10-204/2023 по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении приказом от 16.03.2023 № 25 и применении с 16.03.2023 монополично высоких цен на отсев в размере 3121,46 руб./м³, установлении приказом от 31.03.2023 № 32 и применении с 03.04.2023 монополично высоких цен на отсев в размере 2750,00 руб./м³, следует прекратить. На основании вышеизложенного, исследовав все материалы дела, изучив имеющиеся в нем доказательства, оценив письменные пояснения Учреждения, Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела № 049/01/10-204/2023 приходит к выводу, что действия ОГБДЭУ «Магаданское», занимающего доминирующее положение на рынках реализации НСМ из изверженных пород: первичного отсева, камня, негабаритного камня производителями в географических границах Магаданской области в период 2023 года, по установлению приказом от 16.03.2023 № 25 и применению с 16.03.2023 монополично высоких цен на:

- камень в размере 1250,49 руб./м³,
- первичный отсев в размере 908,15 руб./м³,
- негабаритный камень в размере 833,50 руб./м³,

по установлению приказом от 31.03.2023 № 32 и применению с 03.04.2023

монополю высокими ценами на:

- камень в размере 1250,49 руб./м³,

- первичный отсев в размере 666,66 руб./м³,

- негабаритный камень в размере 833,50 руб./м³,

результатом которых является ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга

потребителей, свидетельствуют о нарушении пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Оснований для прекращения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 049/01/10-204/2023 в отношении ОГБДЭУ «Магаданское» Комиссия Магаданского УФАС России не усматривает.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 2 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Установить, что в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции ОГБДЭУ «Магаданское» занимало доминирующее положение с долей

2024-1127 68

более 50% в географических границах Магаданской области:

1.1. на рынках реализации НСМ из изверженных пород: щебня фракции 5-20 мм, щебня фракции 20-40 мм, отсева дробления, первичного отсева и негабаритного камня производителями по итогам 2021 года;

1.2. на рынках реализации НСМ из изверженных пород: щебня фракции 20-40 мм, первичного отсева, негабаритного камня производителями по итогам 2022 года;

1.3. на рынках реализации НСМ из изверженных пород: первичного отсева, камня и негабаритного камня производителями по итогам 2023 года.

2. Рассмотрение дела № 049/01/10-204/2023 по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в установлении приказом от 16.03.2023 № 25 и применении с 16.03.2023 монополю высокими ценами на отсев в размере 3121,46 руб./м³, установлении приказом от 31.03.2023 № 32 и применении с 03.04.2023 монополю высокими ценами на отсев в размере 2750,00 руб./м³, прекратить.

3. Признать злоупотреблением доминирующим положением действия ОГБДЭУ «Магаданское» по установлению приказом от 16.03.2023 № 25 и применению с 16.03.2023 монополю высокими ценами на:

- камень в размере 1250,49 руб./м³,

- первичный отсев в размере 908,15 руб./м³,

- негабаритный камень в размере 833,50 руб./м³,

по установлению приказом от 31.03.2023 № 32 и применению с 03.04.2023 монополю высокими ценами на:

- камень в размере 1250,49 руб./м³,

- первичный отсев в размере 666,66 руб./м³,

- негабаритный камень в размере 833,50 руб./м³, результатом которых является ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере

предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

4. Выдать ОГБДЭУ «Магаданское» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции на соответствующих товарных рынках и

прекращение нарушения антимонопольного законодательства:

4.1. Сформировать цены на нерудные строительные материалы: камень, первичный отсев, негабаритный камень на основе расходов и прибыли, необходимых для производства и реализации указанных материалов.

4.2. В случае изменения в 2024-2025 гг. отпускных цен на нерудные строительные материалы: камень, первичный отсев, негабаритный камень представлять в адрес Магаданского УФАС России калькуляции, сметы, расчеты и иные документы, подтверждающие обоснованность такого изменения, в течение 5 (пяти) дней с момента издания соответствующего приказа.

5. Выдать ОГБДЭУ «Магаданское» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, для чего:

5.1. Довести до сведения потребителей ОГБДЭУ «Магаданское» содержание 2024-1127 69

решения Комиссии Магаданского УФАС России по делу № 049/01/10-204/2023, в частности сообщить о неправомерности действий ОГБДЭУ «Магаданское» по установлению приказом от 16.03.2023 № 25 и применению с 16.03.2023 монополично высоких цен на:

- камень в размере 1250,49 руб./м3,
- первичный отсев в размере 908,15 руб./м3,
- негабаритный камень в размере 833,50 руб./м3,

по установлению приказом от 31.03.2023 № 32 и применению с 03.04.2023 монополично высоких цен на:

- камень в размере 1250,49 руб./м3,
- первичный отсев в размере 666,66 руб./м3,
- негабаритный камень в размере 833,50 руб./м3, путем размещения информации на

стенде ОГБДЭУ «Магаданское» (либо на официальном сайте в сети Интернет) сроком на 1 месяц со дня размещения.

5.2. Принять меры организационного характера по недопущению выявленного нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а именно:

5.2.1. Ознакомить с содержанием решения Комиссии Магаданского УФАС России по делу № 049/01/10-204/2023 сотрудников ОГБДЭУ «Магаданское», обеспечивающих расчеты цен на нерудные строительные материалы;

5.2.2. Провести беседу с указанными выше сотрудниками в целях недопущения в дальнейшем выявленного нарушения.

6. В связи с тем, что при рассмотрении дела установлено нарушение антимонопольного законодательства, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направить материалы дела должностному лицу Магаданского УФАС России для принятия мер, в соответствии с КоАП РФ.