

**Решение**  
**по делу №06/4015-17**  
**о нарушении законодательства Российской Федерации**  
**о контрактной системе в сфере закупок**

25.10.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Уполномоченного органа И. В. Хованского (по доверенности),

Заказчика Р. В. Зленко (по доверенности), Г. В. Вишневской (по доверенности),

представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 20.10.2017 №360 (вх. №4624/09 от 20.10.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт перехода между административным зданием и лечебными корпусами №1,2,3,4 и пищеблоком психиатрической больницы по ул. Лечебная, 1А, с. Строгоновка, Симферопольского района, Республики Крым» (номер извещения 0175200000417000419) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в документации об Аукционе при описании отдельных материалов и товаров (фланцы стальные плоские), используемых при выполнении работ, требования об их соответствии ГОСТ, при этом показатели характеристик и свойств материалов и товаров указаны Заказчиком отличные от показателей ГОСТ. Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 23.10.2017 №06/11976, направленное Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 18.09.2017, изменения – 05.10.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 17 895 476,00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 23.10.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 30.10.2017, дата проведения Аукциона: 02.11.2017.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком в документации об Аукционе при описании отдельных материалов и товаров (фланцы стальные плоские), используемых при выполнении работ, установлены требования об их соответствии ГОСТ, при этом показатели характеристик и свойств материалов и товаров указаны Заказчиком отличные от показателей ГОСТ

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

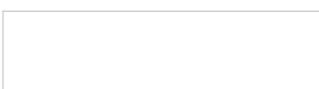
1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования,

условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено следующее требование о соответствии товара (материала), используемого при выполнении работ, по номенклатурной позиции № 13 «Фланцы стальные плоские тип 1 ГОСТ 33259-2015»: «...

|     |   |   |  |                                   |                     |
|-----|---|---|--|-----------------------------------|---------------------|
| ... | ...   | ...   | ...  | ...                               | ...                 |
|     | Фланцы стальные плоские тип 1 ГОСТ 33259-2015 | Номинальное давление  | должно быть 10 или 25  | Значение, предлагаемое участником | кгс/см <sup>2</sup> |
|     |   | Номинальный диаметр   | должен быть 25   | Значение, предлагаемое участником | мм                  |
|     |   | Тип фланцев   | 01   | Значение, предлагаемое участником |                     |
|     |   | Исполнение уплотнительной поверхности                           | Может быть соединительный выступ, выступ, впадина  | Значение, предлагаемое участником |                     |
|     |   | Конструкция и обозначение исполнения уплотнительной поверхности | <br>B<br><br>E<br><br>F | Значение, предлагаемое участником |                     |
|     |   | Ряд   | 1\2  | Значение, предлагаемое участником |                     |
|     |   |   | Конструкция (без учета конструкции уплотнительных поверхностей) должна соответствовать указанной на изображении  |                                   |                     |
| 13  |   |   |  | Значение                          |                     |

|     |     |                        |           |   |     |
|-----|-----|------------------------|-----------|---|-----|
|     |     | Конструкция<br>фланцев |           | Значение,<br>предлагаемое<br>участником |     |
|     |     | Размер D               | 100       | Значение,<br>предлагаемое<br>участником | мм  |
|     |     | Размер D <sub>1</sub>  | 75        | Значение,<br>предлагаемое<br>участником | мм  |
|     |     | Размер d <sub>в</sub>  | 33 \ 34.5 | Значение,<br>предлагаемое<br>участником | мм  |
|     |     | Размер d               | 11        | Значение,<br>предлагаемое<br>участником | мм  |
|     |     | Размер b               | 12        | Значение,<br>предлагаемое<br>участником | мм  |
|     |     | Размер c <sub>1</sub>  | 3         | Значение,<br>предлагаемое<br>участником | мм  |
|     |     | Размер n               | 4         | Значение,<br>предлагаемое<br>участником | шт  |
| ... | ... | ...                    | ...       | ...                                     | ... |

...» (цитата).

Согласно требованиям межгосударственного стандарта «ГОСТ 33259-2015 Фланцы арматуры, соединительных частей и трубопроводов на номинальное давление до PN 250. Конструкция, размеры и общие технические требования (с Поправками)», утвержденного [Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 мая 2015 г. N 443-ст](#) межгосударственный стандарт ГОСТ 33259-2015 и введенного в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации с 1 апреля 2016 г., установлено: «...

Таблица 3 - Размеры фланцев стальных плоских приварных, тип 01 (см. рисунок 4)

Размеры в миллиметрах

| DN       | PN,<br>кгс/см <sup>2</sup> | d <sub>в</sub> |       | b     |       | c <sub>1</sub> | D     |       | D <sub>1</sub> | d     |       | n     |       | Номинальный диаметр болтов или шпилек |       |
|----------|----------------------------|----------------|-------|-------|-------|----------------|-------|-------|----------------|-------|-------|-------|-------|---------------------------------------|-------|
|          |                            | Ряд 1          | Ряд 2 | Ряд 1 | Ряд 2 |                | Ряд 1 | Ряд 2 |                | Ряд 1 | Ряд 2 | Ряд 1 | Ряд 2 | Ряд 1                                 | Ряд 2 |
| DN<br>10 |                            | 15             | -     | 10    | -     | 2              | 75    | -     | 50             | 11    | -     | 4     | -     | M10                                   | -     |
|          |                            | 18             | -     | 12    | -     | 2              | 75    | -     | 50             | 11    | -     | 4     | -     | M10                                   | -     |

|          |     |     |      |     |     |     |     |     |      |      |     |      |      |     |   |
|----------|-----|-----|------|-----|-----|-----|-----|-----|------|------|-----|------|------|-----|---|
|          | 2,5 |     | 10   |     | 12  |     | 75  |     | 11   |      | 4   |      | M10  |     |   |
|          | 6   |     |      | 12  |     |     |     |     |      |      |     |      |      |     |   |
|          | 10  |     |      | 14  |     | 90  | 60  | 14  |      |      |     |      | M12  |     |   |
|          | 16  |     |      | 14  |     |     |     |     |      |      |     |      |      |     |   |
|          | 25  |     |      | 16  |     |     |     |     |      |      |     |      |      |     |   |
| ...      | ... | ... | ...  | ... | ... | ... | ... | ..  | ...  | ..   | ... | .... | .... |     |   |
| DN<br>25 | 1   | 33  | -    | 12  | -   | 3   | 100 | -   | 75   | 11   | -   | 4    | -    | M10 | - |
|          | 2,5 |     | 34,5 | 14  |     |     | 100 |     |      | 11   |     | 4    |      | M10 |   |
|          | 6   |     |      | 14  |     |     |     |     |      |      |     |      |      |     |   |
|          | 10  |     |      | 16  |     |     | 115 | 85  | 14   |      |     |      |      | M12 |   |
|          | 16  |     |      | 18  |     |     |     |     |      |      |     |      |      |     |   |
|          | 25  |     |      |     |     |     |     |     |      |      |     |      |      |     |   |
| ...      | ... | ... | ...  | ... | ... | ... | ... | ... | .... | .... | ... | ..   | .... |     |   |

...» (цитаты ГОСТ 33259-2015).

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлены значения показателей для фланца стального плоского тип 1 не соответствующие требованиям ГОСТ 33259-2015.

При этом в документации об Аукционе отсутствует обоснование Заказчика о необходимости использования участником закупки иных значений показателей, отличных от ГОСТ 33259-2015.

На заседании Комиссии представители Заказчика согласились с доводами жалобы и сообщили, что произошла техническая ошибка при составлении технического задания документации об Аукционе.

Вышеуказанные действия Заказчика нарушают требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Внеплановая проверка процедуры закупки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссией не проводится ввиду проведения данной проверки при рассмотрении материалов дела №06/3973-17 по жалобе ООО «Форвард» на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По результатам проверки Комиссия решением от 24.10.2017 по делу №06/3973-17 признала Заказчика нарушившим требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33, пунктов 1, 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Заказчику выдано предписание от 24.10.2017 по делу №06/3973-17 об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно при рассмотрении заявок участников на участие в Аукционе не учитывать требований к товарам, используемых при выполнении работ с учетом решения от 24.10.2017 по делу №06/3973-17.

Решением от 24.10.2017 по делу №06/3973-17 материалы дела №06/3973-17 переданы соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику, предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок не выдавать, т.к. по установленным нарушениям выдано предписание по делу №06/3973-17.

4. Материалы по делу №06/4015-17 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать, в виду передачи материалов дела №06/3973-17.

5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 23.10.2017 №06/11976.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.