

**Организатор торгов:**

ПАО «Кубаньэнерго»

---

*ул. Ставропольская, 2,*

*г. Краснодар, 350033*

**Заявитель:**

ООО «Альфа-Аттестация»

*Пр.К.Маркса,д.57,оф.721 ,*

*г.Новосибирск,630073*

## **РЕШЕНИЕ № 45-Т/2016**

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

14 марта 2016 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

Немчинов А.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Альфа-Аттестация», (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ПАО «Кубаньэнерго» (далее - Заказчик, Организатор торгов) при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по специальной оценке условий труда (извещение №31603238158 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

в присутствии представителя Организатора торгов ПАО «Кубаньэнерго» – З.Д.Л. (Доверенность №119/10-2785 от 22.12.2015 г.), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ООО «Альфа-Аттестация»,

#### УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Альфа-Аттестация» на действия организатора торгов – ПАО «Кубаньэнерго» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по специальной оценке условий труда (извещение №31603238158 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 14.03.2016 в 15-00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает неправомерными действия Заказчика по отклонению его заявки, просит признать недействительным протокол рассмотрения заявок по следующим основаниям.

Организация Заявителя внесена в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда. Заявитель считает, что в соответствии с п.1 ст.27 Федерального закона от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» он вправе проводить специальную оценку условий труда до истечения срока действия аттестата испытательной лаборатории (центра).

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по отклонению заявки Заявителя и проведению торгов обоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №45-Т/2016, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и

сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

25 января 2016 года ПАО "Кубаньэнерго" (далее - Заказчик, Организатор закупки) на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ( извещение №31603238158) разместило Извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по специальной оценке условий труда (извещение №31603238158 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ).

ООО «Альфа-Аттестация» приняло участие в данной закупочной процедуре.

Как следует из протокола заседания центральной конкурсной комиссии №ЦКК-8 от 25-26.02.2016 (время подведения итогов голосования 26.02.2015 13:00 час), конкурсная заявка ООО «Альфа-Аттестация» признана не соответствующей условиям открытого запроса предложений и отклонена от дальнейшего рассмотрения.

ПАО «Кубаньэнерго» является субъектом естественной монополии в топливно-энергетическом комплексе, в части услуг по передаче электрической и тепловой энергии, на его действия распространяются положения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон о закупках».

Согласно нормам статьи 2 указанного закона закупочную деятельность заказчика регламентирует положение о закупке, которым заказчики руководствуются наряду с действующим законодательством.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 2 Федерального закона о закупках Положение о закупке утверждается советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, или коллегиальным исполнительным органом такого акционерного общества в случае, если уставом хозяйственного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета), общим собранием акционеров хозяйственного общества;

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Кубаньэнерго», утверждено протоколом заседания совета директоров ПАО «Кубаньэнерго» 25.12.2015 (далее - Положение). Текст указанного Положения размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Одним из способов закупок, утвержденных настоящим Положением в соответствии с пунктом 8.6. Положения, является процедура запроса предложений.

Согласно п. 4.6.2.4 закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Центральная конкурсная комиссия имеет право отклонить предложения, которые, в том числе :

-в существенной мере не отвечают установленным в документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемых в Заявке;

- содержат Предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям Документации.

Комиссией по делу №45-Т/2016 установлено следующее.

По свидетельству Организатора торгов заявка Заявителя отклонена по причинам несоответствия требованиям п.4 Технического задания, а именно.

Организация Заявителя должна быть зарегистрирована в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда (СОУТ) (п.2 Правил допуска организаций к деятельности по проведению специальной оценки условий труда, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2014 №599).

Установлено, что уведомление Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации №15-2-3484 от 20.12.2013, представленное в составе заявки Заявителя, не является подтверждением регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, так как уведомляет

ООО «Альфа-Аттестация» о внесении его в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда (регистрационный номер <...> от 20.12.2013).

Организатором торгов представлен скрин-шот интернет-страницы Реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в котором сведения о Заявителе отсутствуют.

Кроме того, согласно п.4 технического задания Организация, проводящая СОУТ, должна соответствовать требованиям ст. 19,20 Федерального закона от 28.12.2013 №426-ФЗ «О социальной оценке условия труда» и для участия в конкурсной процедуре предоставить соответствующие документы;

- провести СОУТ в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.12.2013 №426-ФЗ «О социальной оценке условия труда» и методики по проведению СОУТ, утвержденной приказом Минтруда и соцразвития от 24.01.2014 №33н.

Также пунктом 4 статьи 12 указанного Федерального закона предусмотрено: *При проведении исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов должны применяться утвержденные и аттестованные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, методы исследований (испытаний) и методики (методы) измерений и соответствующие им средства измерений, прошедшие поверку и внесенные в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений.*

Установлено, что в составе заявки Заявителя отсутствуют документы, подтверждающие проведение поверки оборудования и приборов для проведения инструментальных измерений вредных производственных факторов в течение всего периода выполнения работ

Согласно п.4.3.8.4 Документации запроса предложений: *в случае если по каким-*

*либо причинам Участник не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Организатору запроса предложений о соответствии Участника данному требованию.*

Заявка ООО «Альфа-Аттестация» не содержит указанной справки.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альфа-Аттестация» на действия организатора торгов – ПАО «Кубаньэнерго» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по специальной оценке условий труда (извещение №31603238158 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Е.И Азарова

А.Ю.Немчинов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.