

Местная Администрация
муниципального образования
«Лебяженское городское
поселение» Ломоносовский
муниципальный район

ул. Приморская, д. 68, п.
Лебяжье, Ломоносовский район,
Ленинградская область, 188532

adm.lebiaje@mail.ru

ИП Александров Д.В.

Цветочный переулок, д.
4, дер. Шепелево,
Ломоносовский район, 188535

walday2006@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ИП Александров Дмитрий Викторович

Петербург

г. Санкт-

Резолютивная часть решения оглашена: 04.09.2019

Решение изготовлено в полном объеме: 09.09.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Ленинградской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры
торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 02.09.2019
№ 203, в составе:

<...>

в присутствии представителя Местной Администрации муниципального образования «Лебяженское городское поселение» - <...> (доверенность от 03.09.2019 № б/н); главы Местной администрации муниципального образования «Лебяженское городское поселение» <...> (паспорт <...> в присутствии заявителя ИП Александрова Д.В. (паспорт <...>

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу ИП Александров Д.В. (Цветочный переулок, д. 4, дер. Шепелево, Ломоносовский район, Ленинградская область) на действия Организатора торгов Местной Администрации муниципального

образования «Лебяженское городское поселение» Ломоносовский муниципальный район (ул. Приморская, д. 68, п. Лебяжье, Ломоносовский район, Ленинградская область)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ИП Александров Д.В. (далее – ИП Александров Д.В, Заявитель) (вх. № 7726 от 26.08.2019) на действия Организатора торгов – Местной Администрации муниципального образования «Лебяженское городское поселение» Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области (далее – Организатор торгов, Местная Администрация МО «Лебяженское городское поселение») при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель, государственная собственность на которые не разграничена, является Лот № 1 – Земельный участок с кадастровым номером 47:14:0103006:53, площадью 1090 кв. м, категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: для объектов общественно – делового значения, расположенный по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский муниципальный район, Лебяженское городское поселение, д. Шепелево, ул. Ветеранов, участок 16 А (далее – Участок). Цель использования Участка: культурное развитие. Срок аренды 5 лет (извещение № 260719/2708016/01 от 26.07.2019).

По мнению Заявителя, Организатор торгов незаконно отклонил заявку, в связи с отсутствием документов, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.12 Земельного Кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (далее – ЗК РФ), а именно отсутствием паспортных данных заявителя, а также в связи с разночтениями в сведениях со

сведениями, содержащимся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, разночтениями в реквизитах доверенного лица, указанных в заявке и доверенности.

Заявитель просит, обязать Организатора торгов, отменить результаты аукциона, провести проверку сотрудников на предмет коррупции и личной заинтересованности.

Уведомлением от 30.08.2019 № 03/01-451 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ИП Александров Д.В., рассмотрение жалобы назначено на 04.09.2019.

Организатором торгов представлен отзыв по доводам жалобы (от 04.09.2019 вх. № 8045), в котором считает доводы Заявителя необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представители Местной Администрации «Лебяженское городское поселение» поддержали доводы изложенные, в возражениях.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав пояснения представителей со стороны Организатора торгов и Заявителя, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.11ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

26 июля 2019 года Местной Администрацией МО «Лебяженское городское

поселение», опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель, государственная собственность на которые не разграничена, земельный участок с кадастровым номером 47:14:0103006:53, площадью 1090 кв. м, категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: для объектов общественно – делового значения, расположенный по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский муниципальный район, Лебяженское городское поселение, д. Шепелево, улица Ветеранов, участок 16 А (далее – Участок). Цель использования Участка: культурное развитие. Срок аренды 5 лет (извещение № 260719/2708016/01 от 26.07.2019, Лот № 1).

Дата начала приема заявок: 26.07.2019;

Дата окончания приема заявок: 22.08.2019.

В соответствии с пунктом 133 Правил утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила) на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Согласно Протоколу № 1 от 28.08.2019 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению о проведении торгов № 260719/2708016/01 от 26.07.2019 поступило две заявки следующих претендентов:

1. ИП Александров Дмитрий Викторович
2. ИП Мирзов Алексей Викторович

Заявитель ИП Александров Д.В. не допущен к участию в аукционе по основаниям, изложенным в подпункте 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ – непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений. Заявка ИП Мирзов А.В., соответствует требованиям пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 12 статьи 39.12 ЗК РФ аукцион на право заключения договора аренды земельного участка из земель, государственная собственность на которые не разграничена с кадастровым номером

47:14:0103006:53, площадью 1090 кв. м., категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: для объектов общественно – делового значения, расположенный по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский муниципальный район, Лебяженское городское поселение, дер. Шепелево, улица Ветеранов 16 А, назначенный на 26.08.2019, признать несостоявшимся с единственным участником.

В соответствии с пунктом 135 Правил, в случае если аукцион признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в аукционе, либо признания участником аукциона только одного заявителя, с лицом, подавшим единственную заявку на участие в аукционе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным документацией об аукционе, а также с лицом, признанным единственным участником аукциона, организатор аукциона обязан заключить договор на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в аукционе и документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении аукциона.

На момент рассмотрения жалобы ИП Александров Д.В., торги приостановлены, договор аренды земельного участка с единственным участником не заключен.

Согласно пункту 122 Правил не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 121 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 50 Правил, Заявка на участие в конкурсе подается в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией. Подача заявки на участие в конкурсе является акцептом оферты в соответствии со статьей 438 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Заявка ИП Александров Д.В. не соответствовала форме заявке, размещенной на официальном сайте торгов, в заявке имеется дублирование нумерации пунктов 1 и 2 заявки, а также сбой нумерации 4-6, при этом в заявке поданной Заявителем, отсутствуют паспортные данные и адрес регистрации, что является нарушением установленных Правил, а также в соответствии с пунктами 1 и 1.1 ; 1.2 статьи 39.12 ЗК РФ, заявка на участие в аукционе должна быть заполнена по установленной в извещении о проведении аукциона форме, а именно содержать: «сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку: фирменное наименование, сведения об организационно – правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона». Паспортные данные заявителя имеются только в виде ксерокопии второй и третьей страницы паспорта.

В пункте заявки «Сведения о претенденте – юридическом лице» указаны

сведения о лице, имеющем право представлять компанию без доверенности: Постнова Я.С., зарегистрирована по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, дер. Шепелево, Цветочный переулок д. 4. В выписке из ЕГРИП, запрошенной Организатором аукциона, отсутствуют сведения о Постновой Яне Сергеевне, как лице, имеющем право действовать без доверенности. Кроме того, в доверенности выданной Постновой Я.С., адрес регистрации не совпадает с адресом регистрации, указанным в заявке. Полномочия доверенного лица подтверждается текстом жалобы заявителя, где ИП Александров Д.В. отнесен к юридическому лицу и подтверждает право Постновой Я.С. действовать без доверенности.

Согласно пункту 1 статьи 23 ГК РФ гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта. В отношении отдельных видов предпринимательской деятельности законом могут быть предусмотрены условия осуществления гражданами такой деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В пункте «Сведения о претенденте – юридическом лице» заявки ИП Александров Д.В. указаны сведения о юридическом лице, что не соответствует форме заявки

По смыслу положений законодательства о проведении аукционов (конкурсов) заявка на участие в аукционе является основным документом, содержащим сведения об участнике аукциона, с момента подачи и до момента заключения договора (контракта). Изменение сведений в заявке не допускается на всем этапе прохождения конкурсных процедур.

Согласно пункту 26 Правил в случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных заявителем или участником конкурса или аукциона в соответствии с пунктами 52 и 121 настоящих Правил, конкурсная или аукционная комиссия обязана отстранить такого заявителя или участника конкурса или аукциона от участия в конкурсе или аукционе на любом этапе их проведения.

В соответствии с пунктом 24 Правил проведения конкурсов и аукционов заявитель не допускается к участию в конкурсе в случае непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Ленинградским УФАС России установлено, что ИП Александров Д.В. правомерно отказано в допуске к участию в аукционе.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Александров Д.В.– необоснованной.
2. Предписание Местной Администрации муниципального образования «Лебяженское городское поселение муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области не выдавать.