

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА-896/2015

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

01 октября 2015г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ТДК» (далее Заявитель) на заказчика (аукционной комиссии) – администрации Братского сельского поселения Усть-Лабинского района при проведении открытого электронного аукциона № 0118300004215000011 «Реализация мероприятий подпрограммы «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Краснодарского края» в Братском сельском поселении Усть-Лабинского района государственной программы Краснодарского края «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства», выполнить ремонт пер. Больничного от ПК 0+00 (а/д станция Некрасовская – х. Братский, км 20+815) до ПК 1+88 в х. Братском» в части нарушения законодательства о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

ООО «ТДК» считает, что заявка отклонена неправомерно. Сведения, указанные в заявке в п.2 соответствуют Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе) и аукционной документации. При отклонении заявки Заказчик ссылается на ГОСТ 12801-98, который касается фактических испытаний асфальтобетонных смесей при производстве работ.

Представители заказчика пояснили, что заявка отклонена правомерно. В заявке приведено неверное вычисление значения водостойкости.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрацией Братского сельского поселения Усть-Лабинского района на официальном сайте размещены извещение и документация электронного аукциона № 0118300004215000011 «Реализация мероприятий подпрограммы «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Краснодарского края» в Братском сельском поселении Усть-Лабинского района государственной программы Краснодарского края «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства», выполнить ремонт пер. Больничного от ПК 0+00 (а/д станция

Некрасовская – х. Братский, км 20+815) до ПК 1+88 в х. Братском». Начальная (максимальная) цена контракта – 784 772,00 рублей.

В соответствии с ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2 и 2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Требование, установленное в соответствии с п.10) ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, в документации отсутствует.

В нарушение ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 в п.23, п.42 Информационной карты установлены дополнительные требования к участникам закупок (цена контракта не превышает 10 млн. рублей).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.09.2015 ООО «ТДК» отказано в допуске: п.2 «Мелкозернистая плотная горячая асфальтобетонная смесь и асфальтобетон тип Б марки II для верхних слоев покрытий по ГОСТ 9128-2009 III дорожно-климатическая зона» недостоверно указано значение водостойкости согласно п.19.3 ГОСТ 12801-98 (указанному в документации к аукциону в приложении № 2 к описанию объекта закупки).

В соответствии с ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе **Заказчик** при описании в документации о закупке объекта закупки **должен руководствоваться следующими правилами:**

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Конкурсная документация может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки.

установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе).

В приложении № 3 к описанию объекта закупки содержатся сведения о товарах (материалах, оборудовании) с указанием характеристик. В п.2 Асфальтобетонная смесь и асфальтобетон мелкозернистая горячая асфальтобетонная смесь и асфальтобетон тип Б марки II для верхних слоев покрытий по ГОСТ 9128-2009 III дорожно-климатическая зона одним из показателей является водостойкость не более 1,05. В заявке ООО «ТДК» указано 1,05, что не противоречит требованиям аукционной документации. В связи с чем, отказ в допуске к участию в аукционе противоречит ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, за что ч.2 ст.7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность.

В силу ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной. Согласно ГОСТ 9128-2009 водостойкость плотной мелкозернистой асфальтобетонной смеси – не менее 0,85 (верхний предел не предусмотрен), у заказчика не более 1,05. Обоснование необходимости указания данного требования в документации отсутствует.

Кроме того, в п.1 Приложения № 3 к описанию объекта закупки – Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ заказчику необходим битум по ГОСТ 22245-90 для приготовления асфальтобетонных смесей по ГОСТ 9128-2009 и ГОСТ 31015-2002 с показателем глубина проникания иглы при 25 С в пределах диапазона 70-90. Однако в соответствии с ГОСТ 22245-90 (п.1.2.1) в зависимости от глубины проникания иглы при 25 С вязкие дорожные нефтяные битумы изготавливают следующих марок: БНД 200/300, БНД 130/200, БНД 90/130, БНД 60/90, БНД 40/60, БН 200/300, БН 130/200, БН 90/130, БН 60/90. Таким образом, марки битумов БНД, БН 70/90 по указанному ГОСТу не существует. Фактическое значение определяется по результатам

испытаний в паспорте качества. В сертификате соответствия указывается одна из марок битума в соответствии с ГОСТом: БНД 200/300, БНД 130/200, БНД 90/130, БНД 60/90, БНД 40/60, БН 200/300, БН 130/200, БН 90/130, БН 60/90. Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что документация составлена заказчиком с нарушением ч.1 ст.33, ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе. Данные действия заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.15 ст.99, ст.105, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТДК» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика (аукционной комиссии) – администрации Братского сельского поселения Усть-Лабиснского района нарушение ч.5 ст.31, ч.2 ст.31, ч.1 ст.33, ч.3 ст.7, ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику (аукционной комиссии) - администрации Братского сельского поселения Усть-Лабиснского района выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 301

по делу № ЭА-896/2015

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

01 октября 2015г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения по делу № ЭА-896/2015 от 01.10.2015, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТДК» действия на заказчика (аукционной комиссии) – администрации Братского сельского поселения Усть-Лабиснского района при проведении открытого электронного аукциона №

0118300004215000011 «Реализация мероприятий подпрограммы «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения Краснодарского края» в Братском сельском поселении Усть-Лабинского района государственной программы Краснодарского края «Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства, архитектуры и дорожного хозяйства», выполнить ремонт пер. Больничного от ПК 0+00 (а/д станция Некрасовская – х. Братский, км 20+815) до ПК 1+88 в х. Братском» руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), предписывает заказчику (аукционной комиссии) – администрации Братского сельского поселения Усть-Лабинского района устранить нарушение ч.5 ст.31, ч.2 ст.31, ч.1 ст.33, ч.3 ст.7, ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и аннулирования электронного аукциона № 0118300004215000011;

- оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки об отмене протоколов и аннулировании электронного аукциона. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.

Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней с момента его получения.

Заказчику в письменном виде в срок до 30.10.2015 сообщить об исполнении предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

В случае невыполнения предписания в установленный срок Краснодарское УФАС России вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством.