

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 02-57/18.1-18

г. Якутск

«08» мая 2018

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

<\*\*\*> – вр.и.о. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<\*\*\*> – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

<\*\*\*> – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии,

при участии представителя ООО «Дезсервис» - <\*\*\*>

рассмотрев жалобу от 26.04.2018 г. вх. №3074 ООО «Дезсервис» на действия ГАУ РС(Я) «Якутский специализированный стоматологический центр» при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств №31806383453,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 26.04.2018 г. поступила жалоба вх.№3074 ООО «Дезсервис» на действия ГАУ РС(Я) «Якутский специализированный стоматологический центр» при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств №31806383453.

Заявитель полагает, что действия Заказчика нарушают установленные нормативными правовыми актами порядок и организацию проведения закупок по следующим основаниям:

24.04.2018 г. был опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в запросе ценовых котировок в электронной форме №251232 от 24.04.2018. В решении указано: «Не соответствует требованиям»; в обосновании решения указано: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки», при этом не указано, в какой части заявки выявлено несоответствие.

По мнению заявителя, Заказчик неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в запросе ценовых котировок в электронной форме. Все документы заявителем представлены.

Поступили возражения от Заказчика.

Принятое решение заказчика по отношению к заявке ООО «Дезсервис»: «несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки» выражается в том, что заявка участника ООО «Дезсервис» представлена в произвольной форме. Согласно ниже представленному регламенту:

Наименование документа	Нормы требования	Описание
Федеральный закон от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	П.2 ч.10 ст.4	В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к оформлению и составу заявки на участие в закупке.
Положение о закупочной деятельности ГАУ РС(Я) «ЯССЦ»	П.2, ч.2.6, ст.14	В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке
	П.4.2 ст.14	Котировочная заявка подается участником процедуры закупки Заказчику в письменной форме электронного документа в срок и по адресам, указанным в извещении о проведении запроса котировок. Котировочная заявка, подаваемая участником процедуры, должна быть подписана уполномоченным лицом участника процедуры закупки. В случае подачи заявки в форме электронного документа, заявка и документы, прилагаемые к ней, должны быть представлены в форме сканированных копий с документов, составленных (заверенных) в соответствии с настоящим Положением
	П.5.4 ст.14	Закупочная комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок
		Участники предоставляют следующие документы в составе заявки:

Закупочная документация по извещению №31806383453	П.9.3	<p>- заявка по форме, указанной в разделе 1.3 Документации, в соответствии с требованиями настоящей документации</p> <p>- анкета по форме, указанной в разделе 1.4</p>
	П.9.4	<p>Все документы направляются на сайт оператора электронной площадки в виде сканированного документа. Если предоставляется сканированный оригинал документа – он должен быть цветным (с синей печатью и синей подписью лица, уполномоченного подписывать такие документы). Если предоставляется нотариально заверенная копия документа – заверяющая подпись нотариуса должна быть цветной (синей).</p>
	П.9.6	<p>Заявка на участие в запросе котировок заполняется участником закупки по форме, предоставленной в разделе 1.3 «Форма заявки» настоящей документации в порядке, указанном в разделе 1.2 «Информационная карта» настоящей документации</p>
	П.12.7	<p>Комиссия по проведению закупок не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в документации, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные п.9.3 раздела 1.1 «Общие положения запроса котировок в электронной форме» настоящей документации</p>

Таким образом, заявка ООО «Дезсервис» была отклонена на законных основаниях по причине несоответствия заявки установленным в документации требованиям. В этой связи жалобу ООО «Дезсервис» считаем необоснованной, Заказчиком не нарушены права и интересы участника.

В дополнение сообщаем, что по итогам закупки Победитель не определен, планируется повторное объявление в мае.

*Комиссия УФАС по РС (Я) по рассмотрению жалобы, изучив материалы дела и доказательства, приходит к следующим выводам:*

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в частности в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Вместе с тем, отмечаем, что нормы Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" являются специальными по отношению к закону о защите конкуренции.

Таким образом, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции регламентирует лишь порядок действий антимонопольного органа (процедуру) при рассмотрении жалоб участников закупок, осуществляемых в соответствии с Законом N 223-ФЗ, но не определяет основания компетенции (полномочия) антимонопольного органа. Эти основания установлены в ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, согласно которой антимонопольные органы рассматривают жалобы участников закупки на действия (бездействие) заказчика в определенных случаях. Перечисленные в данной норме основания обжалования действий заказчика в административном порядке соотносятся с принципом прозрачности информации о закупках. Иные же действия заказчиков подлежат обжалованию в судебном порядке, о чем указано в ч. 9 ст. 3 Закона N 223-ФЗ.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего

Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

18.04.2018 г. на ЕИС ГАУ РС(Я) «Якутский специализированный стоматологический центр» опубликовано извещение №31806383453 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств.

НМЦ – 306 843,13 руб.

24.04.2018 г. опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в запросе ценовых котировок в электронной форме №251232 от 24.04.2018. В решении указано: «Не соответствует требованиям»; в обосновании решения указано: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки».

Действительно, данная формулировка не позволяет участнику закупки установить какому пункту конкурсной документации не соответствует заявка участника.

В соответствии с п.5.6 Положения о закупочной деятельности Заказчика, протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок должен содержать:

- сведения о Заказчике;
- информацию о существенных условиях договора;
- сведения обо всех участниках процедуры закупки, подавших котировочные заявки;
- предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг;
- сведения о победителе в проведении запроса ценовых котировок;
- сведения об участнике процедуры закупки, предложение о цене договора

которого, содержит лучшие условия по цене договора, следующие после условий, предложенных победителем в проведении запроса ценовых котировок.

Вышеуказанные сведения в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе ценовых котировок в электронной форме №251232 от 24.04.2018 указаны, требования к содержанию протокола, установленные Положением о закупке Заказчика соблюдены.

В соответствии с п.12.7 Комиссия по проведению закупок не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в документации.

В п.9.6 Документации установлено, что заявка на участие в запросе котировок заполняется участником закупки по форме, предоставленной в разделе 1.3 «Форма заявки» настоящей документации в порядке, указанном в разделе 1.2 «Информационная карта» настоящей документации.

В п.9.3 Документации установлено, что участники предоставляют следующие документы в составе заявки:

- заявка по форме, указанной в разделе 1.3 Документации, в соответствии с требованиями настоящей документации;
- анкета по форме, указанной в разделе 1.4.

Таким образом, в соответствии с документацией о проведении запроса предложений, участник закупки должен представить заявку в конкретной форме.

Комиссией установлено, что ООО «Дезсервис» заявка представлена в свободной форме, отличной от требуемой документацией.

В соответствии с представленными сторонами документами, установлено, что в составе заявки ООО «Дезсервис» анкета (по установленной документацией форме) также отсутствует.

***Исходя из вышеизложенного, отклонение заявки ООО «Дезсервис» обосновано, довод заявителя признается необоснованным.***

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Дезсервис» на действия ГАУ РС(Я) «Якутский специализированный стоматологический центр» при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств №31806383453 необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.