

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>- председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № ТГ08-02/2010-119 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Советом депутатов муниципального образования «Ягульское»,

в присутствии представителей:

ответчика по делу – Совета депутатов МО «Ягульское» - <...> (Глава МО «Ягульское», решение Совета депутатов МО «Ягульское» от 26.02.2010 года №44), <...> (доверенность от 11.01.2011 года),

у с т а н о в и л а:

В рамках осуществления контроля соблюдения органами местного самоуправления требований Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), Удмуртское УФАС России проанализировало Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Ягульское» (далее - Положение), утвержденное решением Совета депутатов МО «Ягульское» от 22.04.2010 года №48.

25.11.2010 года Удмуртским УФАС России в отношении Совета депутатов МО «Ягульское» было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией исследованы следующие нормативно-правовые акты, документы и информация:

1. Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Ягульское», утвержденное решением Совета депутатов МО «Ягульское» от 22.04.2010 г. №48;
2. Решения Совета депутатов МО «Ягульское» от 22.04.2010 года №48 «Об утверждении Положения «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Ягульское», от 22.04.2010 года №49 «Об утверждении Положения «О порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности»;
3. Положение о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности, утвержденное решением Совета депутатов МО «Ягульское» от 22.04.2010 года №49;
4. Решение Совета депутатов МО «Ягульское» от 23.12.2010 года №75 «О внесении изменений в Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Ягульское», от 24.02.2011 года №83 «О внесении изменений в Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Ягульское»;
5. Договор поручения №6-10 от 01.07.2010 года;
6. Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ Совета депутатов МО «Ягульское» от 12.03.2010 года серия <...> ;
7. Письменные пояснения Совета депутатов МО «Ягульское» от 10.12.2010 года

Ответчиком по делу – Советом депутатов МО «Ягульское» представлены письменные пояснения от 10.12.2010 года №406, подписанные главой МО «Ягульское» <...>, из которых следует, что Положение не содержит указание на проведение процедуры торгов при передаче имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление. Однако при его исполнении необходимо руководствоваться действующим федеральным и региональным законодательством, о чем указано в разделе 1 Положения.

В период с 22.04.2010 года договоры аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления муниципального имущества не заключались, за исключением договора поручения №6-10 от 01.07.2010 года, согласно которому, ООО «Завьялово-Водоканал» обязалось за счет МО «Ягульское» производить обслуживание, ремонт объектов, систем водоснабжения и канализации, находящегося на балансе МО «Ягульское», до проведения торгов по выбору обслуживающей организации.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев документы, установила следующее.

Решением Совета депутатов муниципального образования «Ягульское» от 22.04.2010 года №48 утверждено Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Ягульское» (далее - Положение).

Раздел 5 Положения регламентирует использование муниципального имущества, передачу муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, оперативное управление, хозяйственное ведение. Пунктом 5.1 Положения Администрация муниципального образования принимает решение по согласованию с главой муниципального образования о предоставлении имущества, находящегося в составе муниципального образования, в аренду. Порядок сдачи муниципальной собственности в аренду регламентируется Положением, утверждаемым решением Совета депутатов МО «Ягульское».

Согласно пункту 5.2 Положения, решение о передаче в аренду недвижимого и движимого имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения, принимается предприятиями самостоятельно с согласия Администрации. Согласие Администрации оформляется в форме постановления Администрации. Арендодателем имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения, является соответствующее предприятие.

Пункт 5.3 Положения устанавливает, что решение о передаче в аренду движимого и недвижимого имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления и приобретенного за счет средств, выделенных по смете, принимается Администрацией на основании соответствующего обоснования. Арендодателем имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления, является Администрация. Арендодателем может также выступать учреждение, уполномоченное Администрацией сдавать данное имущество в аренду. Разрешение муниципальному учреждению на передачу в аренду имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, оформляется постановлением

Администрации. Условия передачи в аренду имущества, закрепленного за муниципальным учреждением на праве оперативного управления, определяет Администрация в соответствии с действующим законодательством и Положением «О муниципальных унитарных предприятиях и учреждениях».

В соответствии с пунктом 5.4 Положения решение о предоставлении имущества в безвозмездное пользование принимается Администрацией муниципального образования по согласованию с главой муниципального образования.

Пункт 5.6 Положения устанавливает, что решение о передаче имущества в доверительное управление принимается Администрацией муниципального образования по согласованию с главой муниципального образования.

02.07.2008 года вступила в силу статья 17.1 Закона «О защите конкуренции», предусматривающая специальный порядок распоряжения государственным и муниципальным имуществом, только по результатам проведения торгов. Части 1,3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» устанавливают особенность заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением предоставления прав на такое имущество в случаях, установленных данной нормой.

Указания на проведение процедуры торгов при передаче муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление Положением о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Ягульское», не содержит. Предоставление муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление без проведения торгов может повлечь недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на принятие органами местного самоуправления актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия Совета депутатов МО «Ягульское» по принятию Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Ягульское», Раздел 5 которого предусматривает порядок использования муниципального имущества, передачу муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, и не содержит указания на проведение процедуры торгов при заключении указанных договоров, противоречит требованиям антимонопольного законодательства, нарушают запрет, установленный частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

С учетом представленных документов и пояснений, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Советом депутатов части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Ягульское», содержащего Раздел 5, нормы которого противоречат положениям Закона «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела представителями Совета депутатов было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела с целью добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства.

После отложения рассмотрения дела, Советом депутатов представлено решение Совета депутатов МО «Ягильское» от 24.02.2011 года №83 «О внесении изменений в Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Ягильское», утвержденное решением Совета депутатов МО «Ягильское» №48 от 22.04.2010 года». В Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Ягильское» внесены изменения - нормы, противоречащие антимонопольному законодательству, изменены. Предоставление муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление осуществляется только по результатам поведения торгов.

Учитывая, что ответчиком до вынесения решения по делу противоправное действие прекращено, а именно, Решением Совета депутатов МО «Ягильское» от 24.02.2011 года №83 «О внесении изменений в Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Ягильское», утвержденное решением Совета депутатов МО «Ягильское» №48 от 22.04.2010 года», внесены изменения в Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Ягильское», нормы, противоречащие антимонопольному законодательству, изменены, а также отсутствуют негативные последствия нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия считает возможным прекратить рассмотрение дела, в связи с добровольным устранением нарушения и его последствий.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц и организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что действия Совета депутатов МО «Ягильское» по принятию Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Ягильское», Раздел 5 которого противоречит положениям Закона «О защите конкуренции», допущены Советом депутатов МО «Ягильское» после вступления в действие данной нормы, а также добровольное устранение нарушения до вынесения Комиссией решения и отсутствие негативных последствий нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия приходит

к выводу об отсутствии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Совет депутатов МО «Ягульское» нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части утверждения Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Ягульское», содержащего в себе Раздел 5, нормы которого противоречат положениям Закона «О защите конкуренции».

2. Прекратить рассмотрение дела № ТГ 08-02/2010-119 в отношении Совета депутатов МО «Ягульское», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.