

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/07/3-179/2022

Резолютивная часть решения оглашена 23 марта 2022
г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 28 марта 2022

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

Б<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

С<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от заявителя – ООО «ЭРБИЭС» <...> – <...> (по доверенности), <...> (директор), участие обеспечено путем видеоконференции;

от заказчика – Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», филиал «Алтайский краевой радиотелевизионный передающий центр» - <...> (по доверенности), участие обеспечено путем видеоконференции,

рассмотрев жалобу ООО «ЭРБИЭС» (вх. № 222655 от 14.03.2022) на действия заказчика - Филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» "Алтайский краевой радиотелевизионный передающий центр» при проведении запроса котировок в электронной форме на разработку проектной документации на монтаж адресной ОПС и СОУЭ 5 объектов (извещение № 32211175168), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ЭРБИЭС» (вх. №

222655 от 14.03.2022) на действия заказчика - Филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» "Алтайский краевой радиотелевизионный передающий центр» при проведении запроса котировок в электронной форме на разработку проектной документации на монтаж адресной ОПС и СОУЭ 5 объектов (извещение № 32211175168).

Заявитель в своей жалобе указывает, что заказчиком при формировании и размещении извещения о проведении запроса котировок в электронной форме нарушены положения ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и п. 4.5.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТСТ, в части установления требования, «в случае если участником закупки предложена цена договора, которая на 25% и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, установленной в извещении об осуществлении конкурентной закупки, такой участник обязан предоставить заказчику структуру предлагаемой цены, раскрывающей порядок ценообразования и обоснование такого снижения цены в виде штатного расписания с указанием структуры и численность организации с указанием размера заработной платы в зависимости от занимаемой должности подтвержденное копией трудовых книжек и/или договора задействованных специалистов. В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» в комплекте с каждым договором/трудовой книжкой должно быть приложено согласие, специалиста на обработку персональных данных РТРС.

Кроме того, заявитель указывает о необоснованном отклонении заявок участников с порядковыми номерами 2, 4, 6.

На заседании Комиссии УФАС представитель заявителя на доводах жалобы настаивала и пояснила, что заявка ООО «ЭРБИЭС» структуру предлагаемой цены, раскрывающую порядок ценообразования, не содержала.

Ко дню заседания Комиссии УФАС от заказчика поступили письменные пояснения.

На заседании Комиссии УФАС представитель заказчика пояснила, среди прочего, что Закон о закупках не ограничивает заказчика в применении антидемпинговых мер. Разделом 5 извещения запроса котировок, предусмотрены антидемпинговые меры «п. 5.1. В случае, если Участником закупки предложена цена Договора, которая на 25% (двадцать пять) и более процентов ниже начальной (максимальной) цены Договора, установленной в Извещении об осуществлении конкурентной закупки, Документации о конкурентной закупке, такой Участник обязан предоставить Заказчику структуру предлагаемой цены, раскрывающей порядок ценообразования и обоснование такого снижения цены в виде штатного расписания с указанием структуры и численность организации с указанием размера заработной платы в зависимости от занимаемой должности подтвержденное копией трудовых книжек и/или договора задействованных специалистов. В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» в комплекте с каждым договором/трудовой книжкой должно быть приложено согласие, специалиста на обработку персональных данных РТРС.». Информация, предусмотренная п. 5.1 извещения предоставляется участником закупки в составе заявки на участие в конкурентной закупке. При невыполнении участниками закупки требования о предоставлении

информации, указанной в п. 5.1 документации Комиссия по осуществлению закупок имеет право отклонить такие заявки к участию в закупке. Заявки под номерами 2, 4, 6 были отклонены в связи с отсутствием документов, раскрывающих порядок ценообразования и обоснования снижения цены более на 25% от НМЦК.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

28.02.2022 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчиком – Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», филиал «Алтайский краевой радиотелевизионный передающий центр» размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на разработку проектной документации на монтаж адресной ОПС и СОУЭ 5 объектов.

Дата начала срока подачи заявок - 28.02.2022 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 10.03.2022 в 06:00 (МСК).

Дата оценки заявок и подведения итогов закупки - 10.03.2022.

Пунктом 5.1 извещения о закупках установлено, «в случае, если участником закупки предложена цена договора, которая на 25% (двадцать пять) и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, установленной в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, такой участник обязан предоставить заказчику структуру предлагаемой цены, раскрывающей порядок ценообразования и обоснование такого снижения цены в виде штатного расписания с указанием структуры и численность организации с указанием размера заработной платы в зависимости от занимаемой должности подтвержденное копией трудовых книжек и/или договора задействованных специалистов. В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» в комплекте с каждым договором/трудовой книжкой должно быть приложено согласие, специалиста на обработку персональных данных РТРС.».

Согласно п. 5.1.1 информация, предусмотренная п.5.1. предоставляется участником закупки в составе Заявки на участие в конкурентной закупке. Комиссия по осуществлению закупок, дополнительно к порядку рассмотрения заявок участников конкурентной закупки рассматривает такую информацию.

При невыполнении Участниками закупки требования о предоставлении информации, указанной в пункте 5.1. настоящей Документации, или признании Комиссией по осуществлению закупок этой информации недостоверной, Комиссия по осуществлению закупок имеет право отклонить такие Заявки к участию в закупке (п. 5.1.2 извещения).

Комиссией УФАС установлено, что при осуществлении закупочной деятельности заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг в редакции, действующей на момент проведения закупки.

Разделом 11 вышеуказанного положения установлены антидемпинговые меры.

Пунктом 11.1 Положения о закупках установлено, что заказчик в извещении об осуществлении конкурентной закупки и/или в документации о конкурентной закупке вправе установить применение антидемпинговых мер к участникам закупки. В случае применения антидемпинговых мер к участникам закупки заказчик устанавливает в извещении об осуществлении конкурентной закупки и/или документации о конкурентной закупке требование, предусмотренное п. 11.2 и (или) одно из требований, предусмотренное пунктами 11.3, 11.4 настоящего Положения о закупке.

Пунктом 11.2 Положения о закупке установлено, что в случае если участником закупки предложена цена договора, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, установленной в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, такой участник обязан предоставить заказчику структуру предлагаемой цены, раскрывающей порядок ценообразования и обоснование такого снижения цены.

При осуществлении конкурса, запроса предложений, запроса котировок информация, предусмотренная п. 11.2 Положения о закупке предоставляется участником закупки в составе заявки на участие в конкурентной закупке. В этом случае комиссия по осуществлению закупок, дополнительно к порядку рассмотрения заявок участников закупки рассматривает такую информацию. При невыполнении участниками закупки требования о предоставлении информации, указанной в п. 11.2 Положения о закупке или признании комиссией по осуществлению закупок этой информации недостоверной, комиссия по осуществлению закупок имеет право отклонить такие заявки на участие в закупке (п. 11.2.1 Положения о закупках).

Таким образом, Комиссия УФАС приходит к выводу, что требование о предоставлении заказчику структуры предлагаемой цены, раскрывающей порядок ценообразования и обоснование такого снижения цены, в случае если участником закупки предложена цена договора, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, установленной в извещении, установлено заказчиком в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 2317486 от 10.03.2022 заявка ООО «ЭРБИЭС» признана несоответствующей требованиям по следующему основанию: «Непредставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки: отсутствуют документы, раскрывающие порядок ценообразования, согласно п. 3.4.1.6 извещения».

На заседании Комиссии УФАС установлено, заявителем не оспаривается, что заявка ООО «ЭРБИЭС» структуру предлагаемой цены, раскрывающую порядок ценообразования, не содержала.

Таким образом, Комиссия УФАС приходит к выводу об отсутствии нарушения заказчиком (закупочной комиссией) порядка проведения закупки.

Доводы заявителя, о необоснованном отклонении закупочной комиссией иных участников закупки оставлен Комиссией УФАС без рассмотрения, ввиду того, что указанными действиями закупочной комиссия права ООО «ЭРБИЭС» не нарушены

и не могут быть предметом рассмотрения настоящей жалобы.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭРБИЭС» <...> – необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>