

«22» июня 2011 г. г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Мироненко П.И. – Председателя Комиссии, руководителя Управления,
Бабкиной Ю.А. – Члена Комиссии, и.о. отдела контроля размещения госзаказа,
Колесниковой О.В. – Члена Комиссии, старшего государственного инспектора
отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Данилова Д.В. – представителя ООО «Анкер-С» (по доверенности),
Мордовиной А.В. – представителя ООО «Анкер-С» (по доверенности),
Тюрина С.А. – представителя И.о. Главы администрации Городищенского
муниципального района Волгоградской области (по доверенности),
Карановой Н.Г. – представителя администрации Городищенского муниципального
района Волгоградской области (по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 11-06/02-253, возбужденного по жалобе ООО
«Анкер-С» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона
в электронного форме на право заключения муниципального контракта на
выполнение комплекса работ по реконструкции систем водоснабжения в п. Новый
Рогачик Городищенского муниципального района Волгоградской области – 2 этап

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 15.06.2011 г. (вх. № 4286) поступила жалоба ООО
«АНКЕР-С», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении
открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального
контракта на выполнение комплекса работ по реконструкции систем
водоснабжения в п. Новый Рогачик Городищенского муниципального района
Волгоградской области – 2 этап».

Из жалобы ООО «АНКЕР-С» следует, что в соответствии с ч. 4 ст. 41.8 Закона о
размещении заказов первая часть заявки на участие в электронной форме должна
содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ,
оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом
аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение
работ, оказание услуг. Кроме того, при размещении заказа на выполнение работ,
оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, заявка
должна содержать конкретные показатели используемого товара,
соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе
в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение)
(при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии
отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания
на товарный знак используемого товара.

В п. 3.5.1.1 документации об аукционе установлены требования к содержанию,
составу заявки на участие в аукционе, а именно: согласие участника размещения
заказа на выполнение работ, предусмотренных документацией об аукционе, при
использовании товара для выполнения работ — в том числе, конкретные
показатели этого товара, соответствующие значениям, установленным
документацией об открытом аукционе.

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе первая часть заявки ООО «АНКЕР-С» была отклонена на основании непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно: отсутствие в составе первой части заявки сведений о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным техническим заданием документации об аукционе (в таблице «сведения о показателях товара, используемого при выполнении работ» не представлены конкретные показатели по некоторым позициям).

В соответствии с ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме, в том числе, должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказаний услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Первая часть заявки ООО «АНКЕР-С» содержала показатели товара, используемого при выполнении работ, в соответствии с показателями указанными в документации об аукционе.

Заявитель считает, что у аукционной комиссии отсутствуют правовые основания для отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса работ по реконструкции систем водоснабжения в п. Новый Рогачик Городищенского муниципального района Волгоградской области – 2 этап ООО «АНКЕР-С».

На заседании комиссии представители уполномоченного органа – Комитета экономики администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области - по существу жалобы пояснили следующее.

Представители уполномоченного органа считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в связи с тем, что первая часть заявки данного участника размещения заказа не соответствует требованиям действующего законодательства РФ о размещении заказов, а также, требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Установив, что жалоба подана с соблюдением требований ст.ст. 57 – 59 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, проведя внеплановую проверку размещения данного заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «Анкер-С» является обоснованной по основаниям, изложенным ниже.

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о размещении заказов) целями вышеуказанного Закона являются обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективное использование средств бюджетов и

внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться, в том числе, в форме открытого аукциона в электронной форме.

16 мая 2011 года Председателем комитета экономики администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области – Н.А. Карановой – была утверждена документация об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение комплекса работ по реконструкции систем водоснабжения в п. Новый Рогачик Городищенского муниципального района Волгоградской области – 2 этап, размещенная на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

09.06.2011 г. состоялось рассмотрение первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, оформленное Протоколом рассмотрения первых частей заявок.

Согласно Протокола от 09.06.2011 г. первая часть заявки с порядковым номером 1 (ООО «Анкер-С») была признана несоответствующей по следующим основаниям: В нарушение требований пп. «б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ « О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и требований п. 22 части 2 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронном виде участником не указаны товарные знаки (их словесное обозначение) (при их наличии) предлагаемых для использования материалов (товаров), в том числе товарные знаки электро-водонагревателей, электрического котла, насосов.

В соответствии с п.п. 2, 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать: П. 2: согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

П. 3: при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Таким образом, в случае, если в документации об открытом аукционе в электронной форме отсутствуют указания на товарные знаки (их словесное обозначение), то участник размещения заказа в первой части своей заявки должен указать конкретные показатели, установленные Заказчиком, уполномоченным органом в документации об открытом аукционе в электронной форме. Также, участник размещения заказа может указать и товарный знак (его словесное обозначение) при наличии такого товарного знака.

По смыслу Закона о размещении заказов следует, что в случае, если участник размещения заказа в первой части своей заявки при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, не указывает товарный знак (его словесное обозначение), то товарный знак (его словесное обозначение) отсутствует.

Участник размещения заказа ООО «Анкер-С» в первой части своей заявки указал согласие на выполнение работ, указанных в документации об открытом аукционе, а также, указал конкретные показатели товаров, которые будут использоваться при выполнении работ.

Соответственно, первая часть заявки ООО «Анкер-С» соответствует требованиям документации об аукционе, а также, требованиям законодательства РФ о размещении заказов, в связи с чем, у Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Городищенского муниципального района отсутствовали правовые основания для отклонения первой части заявки данного участника.

Отклонив первую часть заявки ООО «Анкер-С», Единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Городищенского муниципального района нарушила п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» согласно которого участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. Вышеуказанные действия Единой комиссии содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 18 части 2 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе участник размещения заказа должен соответствовать, в том числе, требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом открытого аукциона (наличие свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ по всему перечню работ определенном в техническом задании, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ):

3. Земляные работы

3.2. Разработка грунта и устройство дренажей в водохозяйственном строительстве

3.3. Разработка грунта методом гидромеханизации

3.7. Работы по водопонижению, организации поверхностного стока и водоотвода

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.1. Опалубочные работы

6.2. Арматурные работы

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов)

12.5. Устройство оклеечной изоляции

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций

16. Устройство наружных сетей водопровода

16.1. Укладка трубопроводов водопроводных

16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей

16.3. Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов

16.4. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода

23. Монтажные работы

23.32. Монтаж водозаборного оборудования, канализационных и очистных сооружений

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.2. Транспортное строительство

33.7. Объекты водоснабжения и канализации

При отсутствии хотя бы одно из вышеуказанных видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства участнику размещения заказа, необходимо в свидетельстве выданные саморегулируемой организацией иметь п. 38 - Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Установив вышеуказанные требования к участникам размещения заказа, уполномоченным органом при утверждении документации был нарушен п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов по следующим основаниям:

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Федерального Закона № 94-ФЗ вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна также содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме. Из п.1 ч.1 ст. 11 Федерального Закона № 94-ФЗ следует, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается следующее обязательное требование к участникам размещения заказа - соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Ч. 1 ст. 706 Гражданского кодекса РФ установлено, что если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Согласно ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими

лицами.

В силу ч. 3 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц. Из ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ следует, что в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в части 4 статьи 55.8 настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В соответствии с ч. 4 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ в перечне видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства перечне должны быть определены виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается самостоятельно, и виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается с привлечением работников.

П.п. 33.3. Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" установлено, что работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) на объектах жилищно-гражданского строительства требует наличия свидетельства саморегулируемой организации о допуске к таким видам работ.

Установленное гражданским законодательством право подрядчика привлечь для выполнения работ субподрядчиков, не предполагает возможности допуска такого подрядчика для участия в аукционе в случае его несоответствия требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона.

Участник размещения заказа для участия в торгах обязан иметь допуск СРО на осуществление функций генерального подрядчика. В случае, если такой допуск у участника размещения заказа отсутствует, он не допускается к участию в торгах вне зависимости от наличия у него обычных допусков. Таким образом, предпринимателям для участия в госзаказе на строительные работы необходимо получить допуск на генподряд. Его наличие позволяет участвовать в торгах и

привлекать к работе по контракту субподрядчиков, но не позволяет генеральному подрядчику самостоятельно выполнять данный контракт, если у него нет необходимых допусков СРО.

Установление требования к участнику размещения заказа о наличии у него свидетельств о допуске к конкретным видам работ, подлежащим выполнению в рамках контракта, заключаемого по итогам настоящего открытого аукциона в электронной форме и оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, нарушает положение п. 1 ч. 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ, и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Анкер-С» обоснованной.
2. Признать Заказчика – МУ «Управление капитальным строительством и техническим обеспечением органов местного самоуправления Городищенского муниципального района» - и уполномоченного органа - Комитет экономики администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области - нарушившими п. 1 ч. 1 ст. 11; ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Признать Единую комиссию по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Городищенского муниципального района нарушившей п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать Заказчику – МУ «Управление капитальным строительством и техническим обеспечением органов местного самоуправления Городищенского муниципального района» - и уполномоченному органу - Комитету экономики администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области - предписание об устранении выявленных нарушений.
5. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу или в правоохранительные органы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Заказчика и уполномоченного органа и членов Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Городищенского муниципального района.