РЕШЕНИЕ

09 августа 2013 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В.	Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Лобов С.В.	Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,
Вознесенская Н.В.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 07.04.2004 № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 24 июля 2012 года № 498 (далее – Административный регламент),

в присутствии представителей от:

Заказчика: Рядовкиной А.С. (доверенность от 08.08.2013), Шлеенковой Э.В. (доверенность от 08.08.2013);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

02 августа 2013 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Джодас Экспоим» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком - Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Архангельской области «Северодвинская городская больница №2 скорой медицинской помощи» (далее – единая комиссия), при проведении запроса котировок на право заключения гражданско-правового договора на поставку антибиотиков разных для нужд ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская горбольница №2 СМП» в 3 квартале 2013 г. (извещение № 0324300001413000202).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия котировочной комиссии по причине отклонения котировочной заявки Заявителя. Заявитель считает, что Заказчик установил дополнительные требования к лекарственному средству МНН Меропенем, приводящие к ограничению количества участников размещения заказа.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 08.08.2013 № 06-3627.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

19.07.2013 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 0324300001413000202 о проведении запроса котировок на право заключения гражданско-правового договора на поставку антибиотиков разных для нужд ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская горбольница №2 СМП» в 3 квартале 2013 г. (далее – запрос котировок).

Начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора – 449 026,89 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0324300001413000202-П от 31.07.2013 до окончания срока подачи котировочных заявок было подано 4 котировочных заявки от ООО «Джодас Экспоим», ЗАО «Империя-Фарма», ЗАО Фирма «Центр внедрения Протек», ООО «МК-Компани». Заявка ООО «Джодас Экспоим» отклонена котировочной комиссией в связи с несоответствием требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок: «предложенное участником лекарственное средство с Торговым наименованием Меропенем Джодас не соответствует заявленному требованию по наличию у препарата промежуточной активности в отношении Enterococcus faecium, включая ванкомицин-устойчивые штаммы». Победителем запроса котировок признан участник размещения заказа ЗАО «Империя-Фарма» с

предложением о цене договора 276 951,99 руб.

На основании части 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов» котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Наименование, характеристики и количество поставляемых товаров - антибиотиков разных установлены Заказчиком в техническом задании к извещению № 0324300001413000202 о проведении запроса котировок, в том числе:

Международное название	**Характеристика**
Меропенем	Порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1г. Состав в 1 г: меропенема тригидрат не менее 1140 мг, натрия карбонат безводный не менее 208 мг. Флаконы №10. Возможность применения в режиме продленной инфузии до 3-х часов. *Указание в инструкции: Грамположительный анаэроб Enterococcus faecium, для которого актуальна проблема приобретенной резистенотности, обладает промежуточной активностью*; информация по пороговым значениям МИК - минимальной ингибирующей концентрации, совместимость с 0,9% раствором натрия хлорида и глюкозой 5%, условия хранения разведенного раствора 40 С 36-48 часов.

Материалами проверки установлено, что ООО «Джодас Экспоим» в котировочной заявке предлагает «ТН Меропенем Джодас» со следующими характеристиками:

«Порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1г. Состав в 1 г: меропенема тригидрат 1140 мг, натрия карбонат безводный 208 мг. Флаконы №10. Возможность применения в режиме продленной инфузии до 3-х часов. Указание в инструкции: Грамположительный анаэроб Enterococcus faecium, для которого актуальна проблема приобретенной резистенотности, обладает промежуточной активностью; информация по пороговым значениям МИК - минимальной ингибирующей концентрации, совместимость с 0,9% раствором натрия хлорида и глюкозой 5%, условия хранения разведенного раствора 40 С 36-48 часов».

Из анализа указанной заявки следует, что котировочная заявка ООО «Джодас Экспоим» формально соответствует требованиям, установленным в техническом задании к извещению № 0324300001413000202.

Единая комиссия при рассмотрении заявок должна руководствоваться требованиями извещения. Исходя из части 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов», единая комиссия к рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подходит формально: сравнивает заявки на строгое соответствие извещения, а не анализирует отдельные пункты заявки.

Таким образом, единая комиссия, отклонив котировочную заявку участника размещения заказа ООО «Джодас Экспоим», соответствующую требованиям извещения № 0324300001413000202, нарушила часть 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».

Материалами проверки установлено, что котировочная заявка ЗАО Фирма «Центр внедрения Протек» предлагает лекарственное средство Меронем с характеристиками: «пор. д/приг. р-ра для в/в введ. фл. 1г №10», то есть указанная заявка не содержит подробные характеристики поставляемого лекарственного средства МНН Меропенем, как того требует техническое задание.

Следовательно, на основании части 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов» единая комиссия должна была отклонить котировочную заявку участника размещения заказа ЗАО Фирма «Центр внедрения Протек», так как она не соответствует требованиям, установленным в извещении № 0324300001413000202.

Таким образом, единая комиссия, рассмотрев и не отклонив котировочную заявку, которая не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок №0324300001413000202 нарушила часть 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с частями 2.1 - 3.4 статьи 34 указанного Федерального закона.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что требование о наличии у препарата промежуточной активности в отношении Enterococcus faecium, включая ванкомицин-устойчивые штаммы, было установлено Заказчиком в связи с применением препарата с вышеперечисленными характеристиками для начала эмпирической антибактериальной терапии с неустановленным возбудителем бактериальной инфекции у критических больных (эмпирическая антибактериальная терапия с максимально широким спектром действия должна быть начата в течение 1 часа предполагаемого тяжелого сепсиса).

Следовательно, поставка лекарственного средства МНН Меропенем,

обладающего промежуточной активностью в отношении Enterococcus faecium, включая ванкомицин-устойчивые штаммы, является потребностью Заказчика.

Заявитель не представил доказательств того, что действия Заказчика по установлению требований к лекарственному средству МНН Меропенем ограничивают количество участников размещения заказа.

Указанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Таким образом, в действиях Заказчика по установлению требований к лекарственному средству МНН Меропенем нарушений ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Джодас Экспоим» обоснованной в части неправомерного отклонения котировочной заявки Заявителя.

2. Признать единую комиссию нарушившей часть 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».

3. Заказчику, единой комиссии выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О размещении заказов», а именно:

3.1. Заказчику, единой комиссии отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0324300001413000202-П от 31.07.2013.

3.2. Единой комиссии повторно провести процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок с учетом требований норм ФЗ «О размещении заказов»..

3.3. Заказчику, единой комиссии исполнить пункты 1, 2 настоящего решения (предписания) **в срок до 19 августа 2013 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

3.4. Заказчику, единой комиссии продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. *Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного орган*

а, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Д.В. Бугаев

Члены Комиссии С.В. Лобов

Н.В. Вознесенская

Предписание

о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

09 августа 2013 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Лобов С.В. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании решения от 09 августа 2013 года по делу № 281оз-13 о нарушении

единой комиссии, созданной заказчиком - государственным бюджетным учреждением здравоохранения Архангельской области «Северодвинская городская больница №2 скорой медицинской помощи»,
164523, Архангельская область, г. Северодвинск, проспект Морской, д.49,

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов») при проведении запроса котировок на право заключения гражданско-правового договора на поставку антибиотиков разных для нужд ГБУЗ Архангельской области "Северодвинская горбольница №2 СМП" в 3 квартале 2013 г. (извещение № 0324300001413000202).

предписывает:

Заказчику – Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Архангельской области «Северодвинская городская больница №2 скорой медицинской помощи» (далее – Заказчик), единой комиссии, созданной заказчиком (далее - Единая комиссия) устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно:

1. Заказчику, Единой комиссии, отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0324300001413000202-П от 31.07.2013.

2. Единой комиссии повторно провести процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок с учетом требований норм ФЗ «О размещении заказов»..

3. Заказчику, Единой комиссии исполнить пункты 1, 2 настоящего предписания **в срок до 19 августа 2013 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего предписания в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

4. Заказчику, Единой комиссии продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

Председатель Комиссии Д.В. Бугаев

Члены Комиссии С.В. Лобов

Н.В. Вознесенская