

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 11.08.2022 года.

Решение в полном объеме изготовлено 11.08.2022 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:;

члены комиссии:;

в присутствии представителей «» (далее – заказчик),

в отсутствие представителей «» (далее – заявитель, участник закупки, общество) ,

рассмотрев жалобу заявителя на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения, извещение № 0334100025222000090 (далее – электронный аукцион), в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона, из доводов которой следует, что комиссия должна была рассмотреть заявки не по общим правилам, а с учетом преференций (п.п.а,г) п.1.4 Приказа). Заказчик обязан предоставить преференцию 25% для препаратов, у которых все стадии производства проходят на территории ЕАЭС. ООО «НОРД-ФАРМ» в своей заявке предложил поставить препарат, у которого всю цепочку производства осуществили в России, приложив подтверждающие документы. Поэтому контракт должен быть заключен с участником, который готов поставить продукцию с полным производственным циклом в ЕАЭС.

Заказчиком представлены письменные пояснения относительно доводов жалобы.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 21 июля 2022 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона на лекарственных препаратах для медицинского применения, извещение № 0334100025222000090.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 750 000 руб. 00 коп.

На участие в указанном электронном аукционе подано 16 заявок.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, пояснения заказчика приходит к следующим выводам.

Согласно извещению о закупке Заказчиком установлены условия допуска для товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с приказом № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также установлены ограничения, предусмотренные положениями Постановления Правительства РФ № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Как следует из Протокола подведения итогов электронного аукциона № 0334100025222000090 от 01.08.2022 года в аукционе приняли 16 заявок, все участники допущены аукционной комиссией к участию в аукционе.

Победителем аукциона был признан участник с индикационным номером заявки 112351107, предложивший сумму: 299 990,20 рублей.

Вместе с тем участником закупки ООО «НОРД-ФАРМ» ко второй части заявки были представлены документы: регистрационное удостоверение лекарственного средства ЛСР-006651/08, Сертификат о происхождении товара СТ-1 1187000021, документ содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства СП-0001 149/03/2022, GMP-0061-000372/19, «Синтез» (ОАО «Синтез»), содержащий сведения о стадиях технологического производства лекарственных средств, осуществляемых на территории ЕЭС, владельца регистрационного удостоверения «Синтез» (ОАО «Синтез»).

Как следует из п.1.4. Приказа № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки соответствует требованиям документации о закупке;

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте "а" настоящего подпункта.

В соответствии с пунктом 1 (1) Постановления № 1289 в случае если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном пунктом 1 Постановления № 1289, хотя бы одна заявка содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств-членов ЕАЭС, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия

допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, утвержденные Приказом № 126н, или группы иностранных государств, утвержденные Приказом 126н.

П.П. 1.4. п. 1 Приказа 126н установлено, что в случае отклонения заявок (окончательных предложений) в соответствии с п.1 Постановления 1289 контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка такого участника закупки соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления N 1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления N 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте "а" настоящего подпункта.

Таким образом, на основании вышеизложенного, доводы жалобы ООО «НОРД-ФАРМ» являются правомерными, действия ФКУЗ МСЧ-38 ФСИН России нарушающими требования пункта 4 части 12 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя обоснованной;

2. Признать аукционную комиссию заказчика нарушившей пункт 4 части 12 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. Выдать заказчику, аукционной комиссии заказчика предписание об устранение допущенных нарушений путем отмены протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.08.2022 №ИЭА1 и рассмотрения заявок повторно;
4. Копии решения, предписания направить сторонам по жалобе;
5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения выданного предписания;
6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России, для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.