

РЕШЕНИЕ

г.Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 29 сентября 2011 года

Решение изготовлено в полном объеме 12 октября 2011 года

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии:

<...>;<...>;<...>;

от УФСИН России по Брянской области:

<...> по доверенности

от ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области:

<...> по доверенности

рассмотрев дело № 172 по признакам нарушения ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области, 241050, г. Брянск, ул. Советская, д.2, части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

Дело рассмотрено после перерыва, объявленного до 29 сентября 2011 года до 12 час.45 мин.

Брянским УФАС России, в связи с поручением Брянской прокуратуры по надзору за соблюдением законов по ИУ Брянской области от 13.07.2011г. № 07/2011, от 15.07.2011г. №07/2011, от УФСИН России по Брянской области были запрошены и проанализированы документы по организации торгового обеспечения осужденных в исправительных учреждениях Брянской области, в т.ч. Федеральным казенным учреждением Следственный изолятор № 1 УФСИН России по Брянской области (ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области), на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Как следует из представленных документов и материалов ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области, отбор комитентов для работы в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области осуществляется путем исследования рынка цен на территории Брянской области и выбора Комитента, предложившего наиболее выгодные условия сотрудничества, после установления процента вознаграждения с комитентом заключается договор комиссии на реализацию продукции.

Учреждение работает по договору комиссии с ИП <...> (договор от 11.01.2011 № 20).

Вместе с тем, материалов, свидетельствующих о проведении конкурентных процедур отбора комитентов, не представлено.

По результатам проведенного анализа представленных документов и материалов Брянским УФАС России в действиях ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора комиссии на реализацию продукции для нужд спецкомитента учреждения без проведения конкурентных процедур отбора, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе путем ограничения доступа на товарный рынок по розничной реализации продуктов питания и товаров первой необходимости в границах учреждения другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по розничной реализации продуктов питания и товаров первой необходимости, а также установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которых предоставляют такие товары.

В рассмотрении дела представитель УФСИН России по Брянской области представил письменные пояснения, согласно которым не считает действия учреждения по заключению договоров комиссии нарушающими действующее законодательство в связи со следующим:

1. В соответствии с Уставом учреждения услуга по реализации промышленных изделий бытового назначения и продовольственных товаров отнесена к видам приносящей доход деятельности учреждения, осуществляемым по договорам на возмездной основе с юридическими и физическими лицами в соответствии с законодательством РФ.

2. Учреждение никаких выплат Комитенту за счет бюджетных средств и средств внебюджетных источников финансирования не осуществляет. Следовательно, правоотношения по договорам комиссии не подпадают под действие Федерального закона № 94-ФЗ.

3. Порядок заключения и расторжения договоров комиссии определен статьями 990-1004 Гражданского Кодекса РФ.

4. Учреждение при заключении гражданско-правовых договоров для осуществления приносящей доход деятельности фактически является хозяйствующим субъектом и не выполняет функции органа власти.

Представитель ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области представил письменные пояснения, согласно которым в учреждении имеется ларек, состоящий на балансе учреждения на праве оперативного управления, реализация товара в ларьке осуществляется сотрудниками учреждения, которые являются штатными сотрудниками исправительного учреждения. Отбор комитентов осуществляет отдел коммунально-бытового и интендантского обеспечения путем изучения рынка цен на территории Брянской области, и установления средней цены на продукцию. В процессе подготовки к заключению договоров комиссии в торговые организации были направлены предложения о сотрудничестве с приложением проекта договора. В 2011 году были направлены предложения в адрес 3-х хозяйствующих субъектов- ООО «Мечта», ИП <...>, ООО «ГримКом». Согласие на сотрудничество получено от одного хозяйствующего субъекта- ИП <...>

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы и материалы, установила следующее.

Согласно Указу Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний», Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

ФСИН России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы, а также предприятия и учреждения, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы.

Исправительные учреждения являются местом отбывания наказания лицами, осужденными к лишению свободы.

Как следует из части 1 статьи 56 Уголовного кодекса Российской Федерации, лишение свободы как мера государственного принуждения, назначаемого за совершение уголовно-наказуемого деяния, заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение, помещение в воспитательную колонию, лечебное исправительное учреждение,

исправительную колонию общего, строгого или особого режима, либо в тюрьму.

В соответствии с частью 1 статьи 74 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации исправительными учреждениями являются, в том числе следственные изоляторы, которые выполняют функции исправительных учреждений в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, осужденных, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу и которые подлежат направлению в исправительные учреждения для отбывания наказания, осужденных, перемещаемых из одного места отбывания наказания в другое, осужденных, оставленных в следственном изоляторе или переведенных в следственный изолятор в порядке, установленном статьей 77.1 настоящего Кодекса, а также в отношении осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их согласия.

В соответствии с Уставом федерального казенного учреждения «Следственный изолятор №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Брянской области», утвержденным приказом ФСИН России от 18.02.2011 № 89, учреждение является учреждением уголовно-исполнительной системы, предназначенным для содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, а также для выполнения функций исправительных учреждений в отношении осужденных в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации.

Учреждение исполняет в т.ч. функции по исполнению в соответствии с законодательством РФ уголовных наказаний, охране и конвоированию осужденных, созданию осужденным условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров РФ, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ.

В соответствии с п.2.5.1 Устава Учреждение в т.ч. обеспечивает режим содержания под стражей, организацию охраны и надзора за осужденными, условия содержания осужденных.

Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации в части 1 статьи 88 предусмотрено право осужденных к лишению свободы приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных за период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и денежных переводов.

На основании приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 03.11.2005 №205 «Об утверждении правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» для продажи осужденным продуктов питания, вещей и предметов в исправительных учреждениях организуются магазины, работающие ежедневно, за исключением выходных и праздничных дней. Осужденных вправе пользоваться этими магазинами во время, отведенное распорядками дня, с учетом очередности (по отрядам и бригадам) по безналичному расчету (пункт 100).

ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области заключен договор комиссии с ИП <...> (договор №20 от 11.01.2011г.).

Согласно данному договору, Комиссионер принимает на себя обязанность от своего имени, но за счет Комитента реализовать продукты питания, товары бытовой химии, спички, табачные изделия, мороженое согласно ассортименту, количеству и цены, которая определяется сторонами в накладных.

По данному договору установлено вознаграждение Комиссионера от стоимости каждой партии проданного товара за фактически реализованный товар.

Торговое обеспечение осужденных в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области, производится в ларьке, находящемся на балансе учреждения.

Отпуск товаров осужденным в ларьке осуществляют сотрудники учреждения, в материалах дела имеется копия должностной инструкции младшего инспектора отдела режима учреждения.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции ИП <...> является хозяйствующим субъектом, на территории ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области осуществляет предпринимательскую деятельность, направленную на получение прибыли.

Возможности лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, по приобретению продуктов питания и товаров первой необходимости ограничены в силу их особого положения и отсутствия возможности приобрести данные товары за пределами ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов, органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий).

Действия ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области по заключению договора комиссии на реализацию продукции с ИП <...> (договор №20 от 11.01.2011г.) без конкурентных процедур, ограничивают доступ на товарный рынок по розничной реализации продуктов питания и товаров первой необходимости в границах ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим аналогичную деятельность по розничной реализации продуктов питания и товаров первой необходимости, а также устанавливают для приобретателей товаров- осужденных ограничения права выбора хозяйствующих субъектов, которые поставляют такие товары, что противоречит части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Брянского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора комиссии на реализацию продукции с поставщиками для нужд осужденных учреждения без проведения конкурентных процедур отбора, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе путем ограничения доступа на товарный рынок по розничной реализации продуктов питания и товаров первой необходимости в границах исправительного учреждения другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по розничной реализации продуктов питания и товаров первой необходимости, а также установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которых предоставляют такие товары.

2. Выдать ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Нарушение прекратить путем:

- проведения конкурентных процедур (публичной оферты) на заключение договоров комиссии с поставщиками на реализацию продуктов питания и предметов первой необходимости и иных промышленных товаров, для нужд спецконтингента (осужденных) учреждения.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

12 октября 2011г. г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии:

<...>;<...>;<...>;

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 12 октября 2011г. по делу № 172 о нарушении ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области в срок до 31.12.2011г. прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. Нарушение прекратить путем:
проведения конкурентных процедур (публичной оферты) на заключение договоров комиссии с поставщиками на реализацию продуктов питания и предметов первой необходимости и иных промышленных товаров, для нужд спецконтингента (осужденных) учреждения.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Брянское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.