

РЕШЕНИЕ

по делу №05-06-14/2016

резюлютивная часть решения оглашена «25» ноября 2016 года

решение в полном объеме изготовлено «09» декабря 2016 года

г.Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии:

-

Члены комиссии:

-

-

рассмотрев дело №05-06-14/2016 по признакам нарушения Администрацией сельского поселения Саранпауль (ул.Советская, д.1, п.Саранпауль, Березовский район, ХМАО-Югра, 628148) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключение договоров аренды объектов электроснабжения от 11.01.2016г. №11-юг, 11.01.2016г. №12-юг/1 с акционерным обществом «Югорская генерирующая компания» (далее – АО «Компания ЮГ») без проведения торгов,

в отсутствие представителя заявителя прокуратуры Березовского района, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела;

в отсутствие представителя ответчика по делу Администрации сельского поселения Саранпауль, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела;

в отсутствие заинтересованного лица по делу АО «Компания ЮГ», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре поступило заявление и материалы из Прокуратуры

Березовского района, содержащие сведения о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации сельского поселения Саранпауль (далее – Администрация с.п.Саранпауль) при заключении договоров аренды муниципального имущества с хозяйствующими субъектами.

По результатам рассмотрения заявления и материалов, Ханты-Мансийским УФАС России, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, принято решение о возбуждении дела №05-06-14/2016 по признакам нарушения Администрацией с.п.Саранпауль части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, что подтверждается Приказом о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 08.09.2016 №90.

Определением о назначении дела к рассмотрению (исх.№05-06/ИП-4902 от 09.09.2016г.), рассмотрения дела назначено на 30.09.2016г., у лиц, участвующих в деле запрошены необходимые документы (информация).

Определением об отложении рассмотрения дела (исх.№05-06/ИП-5351 от 30.09.2016г.), в связи с непредставлением документов, рассмотрение назначено на 17.10.2016г., у Администрации с.п.Саранпауль повторно запрошены необходимые документы (информация).

В связи с принятием заключения об обстоятельствах дела, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России вынесено определение об отложении рассмотрения дела (исх.№05-06/ОТ-5760 от 18.10.2016г.), в соответствии с которым рассмотрение дела назначено на 15.11.2016г. Кроме того, в соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции в адрес лиц, участвующих в деле направлено заключение об обстоятельствах дела (исх.№05-06/ОТ-5881 от 24.10.2016г.).

Определением об отложении рассмотрения дела (исх.№05-06/ИП-6278 от 15.11.2016г.), в связи с отсутствием сведений (документов) о ненадлежащем получении заключения об обстоятельствах дела Администрацией с.п.Саранпауль и Прокуратурой Березовского района, рассмотрение назначено на 25.11.2016г.

Изучив материалы дела, заслушав письменные пояснения ответчика по делу, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Устава с.п.Саранпауль к вопросам местного значения поселения относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

Частью 1 статьи 23 Устава с.п.Саранпауль установлено, что исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным настоящим уставом полномочиями по решению вопросов местного значения является администрация поселения.

Решением Совета депутатов с.п.Саранпауль от 04.07.2014 №23 утверждено положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности с.п.Саранпауль (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 4.4.5 Положения Администрация с.п.Саранпауль в целях решения вопросов местного значения управляет и распоряжается имуществом, находящимся в собственности с.п.Саранпауль.

Пунктом 12.5 Положения определено, что заключение договоров аренды, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, осуществляется без проведения торгов на право заключения договоров в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Согласно представленной ответчиком выписке из реестра муниципальной собственности, Распоряжением №664-р от 19.10.2009г. «О признании имущества муниципальной собственностью» в собственность Администрации с.п.Саранпауль передано здание электростанции, расположенное по адресу: ХМАО-Югра, Березовский район, д.Ломбовож, общей площадью 101,0 кв.м; Распоряжением №26-р от 26.01.2010г. «О признании имущества муниципальной собственностью» в собственность Администрации с.п.Саранпауль передано здание электростанции, расположенное по адресу: ХМАО-Югра, Березовский район, д.Кимкъясуй, общей площадью 72,0 кв.м.

Кроме того, согласно выписке из реестра муниципальной собственности с.п.Саранпауль в собственности Администрации также имеется дизель-генератор-315 дв 3382, ДЭС АД-100, дизель-генератор ДГ-72, расположенные по адресу: ХМАО-Югра, Березовский район, с.Сосьва; ДЭС АД-100, дизельная электроустановка ЯМЗ-236 расположенные по адресу: ХМАО-Югра, Березовский район, д.Ломбовож; емкость 50 м.куб., расположенная по адресу: ХМАО-Югра, Березовский район, д.Кимкъясуй.

В ходе изучения материалов дела Комиссией установлено, что между Администрацией с.п.Саранпауль и АО «Компания ЮГ» заключены краткосрочные договоры аренды объектов электроснабжения от 01.11.2015г. №25-юг, от 11.01.2016г. №11-юг, от 11.01.2016г. №12-юг/1.

Согласно п.п. 1.1. указанных договоров Арендодатель предоставляет Арендатору во временное владение и пользование за плату следующие объекты электроснабжения муниципального образования с.п.Саранпауль:

- здание электростанции, емкость 50 м.куб., ДЭС АД – 60, расположенное в д.Кимкъясуй, Березовский район, ХМАО-Югра;

- здание электростанции, ДЭС ДГА 100, расположенное в д.Ломбовож, Березовский район, ХМАО-Югра;

- здание электростанции, расположенное в с.Сосьва, Березовский район, ХМАО-Югра.

Договор от 01.11.2015г. №25-юг заключен на срок с 01.11.2015 по 30.11.2015, договор от 11.01.2016г. №11-юг заключен на срок с 01.12.2015 по 31.12.2015, договор от 11.01.2016г. №12-юг/1 заключен на срок с 01.01.2016 по 31.01.2016г.

Данное имущество передано АО «Компания ЮГ» по актам приема-передачи от 01.11.2015, от 11.01.2016.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предусмотренных данной статьей случаев.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Таким образом, срок договора аренды недвижимого имущества, заключенного сторонами без проведения торгов в порядке [пункта 11 части 1 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции (на новый срок), ограничен законодательством сроком 30 дней.

Как было указано выше, Администрация с.п.Саранпауль заключила с АО «Компания ЮГ» договор аренды от 01.11.2015г. №25-юг, сроком действия с 01.11.2015г. по 30.11.2015г.

Далее, Администрация с.п.Саранпауль заключила с АО «Компания ЮГ» договоры аренды от 11.01.2016г. №11-юг на срок с 01.12.2015г. по 31.12.2015г., от 11.01.2016г. №12-юг/1 на срок с 01.01.2016г. по 31.01.2016г.

На основании изложенного, Администрация с.п.Саранпауль была вправе сдавать в аренду муниципальное имущество АО «Компания ЮГ» на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев, однако установленный пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции срок был нарушен Администрацией, путем заключения последующих краткосрочных договоров аренды объектов электроснабжения от 11.01.2016 №11-юг, от 11.01.2016г. №12-юг/1.

Таким образом, Администрация с.п.Саранпауль заключая последующие договоры аренды обязана была руководствоваться требованием части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и провести торги, однако сделано этого не было.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без

проведения торгов (конкурса, аукциона) создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к данному имуществу неопределенному кругу лиц, которые так же могут иметь намерение приобрести вышеуказанные права в отношении данного имущества. Проведение торгов позволяет обеспечить равный доступ к имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Согласно правовой позиции, изложенной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 29.11.2011 №8799/1 в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Следовательно, передав муниципальное имущество без проведения торгов Администрация с.п.Саранпауль предоставила АО «Компания ЮГ» преимущественные условия в получении указанного имущества, тем самым ограничив доступ другим хозяйствующим субъектам, заинтересованным в получении такого имущества.

При рассмотрении настоящего дела антимонопольным органом проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения, в порядке, предусмотренном частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции и Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке».

Рассматриваемые действия Администрации привели к нарушению законодательства на рынке деятельности по производству, передаче и распределению электроэнергии населения (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2), утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14, группа 35).

Как установлено материалами дела предметом договора является муниципальное имущество:

- здание электростанции, емкость 50 м.куб., ДЭС АД – 60, расположенное в д.Кимкъясуй, Березовский район, ХМАО-Югра;

- здание электростанции, ДЭС ДГА 100, расположенное в д.Ломбовож, Березовский район, ХМАО-Югра;

- здание электростанции, расположенное в с.Сосьва, Березовский район, ХМАО-Югра.

Временной интервал исследования товарного рынка – 2016г.

На рынке оказания услуг по производству, передаче и распределению электроэнергии имеет место конкуренция, поскольку данный рынок является открытым для вхождения любого хозяйствующего субъекта, как д.Кимкъясуй,

д.Ломбовож, с.Сосьва, Березовского района, так и хозяйствующих субъектов других районов, то есть имеет неограниченный круг хозяйствующих субъектов.

Анализ состояния конкуренции показывает, что рынок услуг по производству, передаче и распределению электроэнергии на территории д.Кимкъясуй, д.Ломбовож, с.Сосьва, Березовского района является конкурентным.

Таким образом, действия Администрации с.п.Саранпауль, выразившиеся в заключение договоров аренды объектов электроснабжения от 11.01.2016г. №11-юг, 11.01.2016г. №12-юг/1 с АО «Компания ЮГ» без проведения торгов нарушают требования части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации сельского поселения Саранпауль, выразившихся в заключение договоров аренды объектов электроснабжения от 11.01.2016г. №11-юг, от 11.01.2016г. №12-юг/1 с акционерным обществом «Югорская генерирующая компания» без проведения торгов, нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать в связи с истечением срока действия договоров аренды объектов электроснабжения от 01.11.2015г. №25-юг, от 11.01.2016г. №11-юг, от 11.01.2016г. №12-юг/1 между Администрацией сельского поселения Саранпауль и акционерным обществом «Югорская генерирующая компания».

3. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

-

Члены Комиссии:

-

-

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.