

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника размещения заказа

№ 04-32/4-2013

«29» июля 2013 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

в присутствии:

представителей ООО «Джидастрой» - <...>, доверенность от 24.07.2013 № 1, <...>, доверенность от 24.07.2013 № 2;

представителей Комитета имущественных и земельных отношений администрации МО «Джидинский район» - <...>, доверенность от 26.07.2013 № 8, <...>, распоряжение от 05.07.2013 № 12 «О возложении исполнения обязанностей председателя Комитета»,

рассмотрев жалобу ООО «Джидастрой» (далее, в т.ч. – Заявитель, Общество) (вх. от 18.07.2013 № 4163) на действия аукционной комиссии организатора торгов – Комитета имущественных и земельных отношений администрации МО «Джидинский район» (далее – Комитет) при проведении открытого аукциона № 280513/1146458/01 на право заключения договора аренды муниципального имущества, состоящего в муниципальной собственности: лот № 1 – объекты коммунальной инфраструктуры (15 котельных Джидинского района с тепловыми сетями и оборудованием), предназначенные для обеспечения тепловой энергией муниципальных учреждений и лот № 2 - объекты коммунальной инфраструктуры (17 котельных Джидинского района с тепловыми сетями и оборудованием), предназначенные для обеспечения тепловой энергией муниципальных учреждений (далее – Аукцион) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

Заявитель считает, что аукционная комиссия необоснованно отказала в допуске к участию в Аукционе ООО «Джидастрой». Основанием для отказа в допуске к участию в Аукционе послужило не указание в заявке адресов всех котельных, которые содержатся в документации об аукционе.

Общество поясняет, что в его заявке указано о принятии участия в Аукционе по конкретному лоту с указанием общего количества котельных с тепловыми сетями и оборудованием.

Кроме того, Заявитель указывает на нарушение порядка подачи заявок на участие в Аукционе. Считает, что заявки ООО «Авангард» и ООО «Максимус» были поданы позже установленного в извещении о проведении Аукциона срока.

Просит проверить факт своевременного внесения задатка участниками Аукциона – ООО «Авангард» и ООО «Максимус».

Комитет с доводами Заявителя не согласен, считает жалобу ООО «Джидастрой» необоснованной и поясняет следующее:

Пунктом 2.1 раздела 2 документации об аукционе установлено требование, что заявка на участие в аукционе для юридических лиц представляется по форме, приведенной в приложении №4 документации об аукционе. В форме заявки установлено, что по объектам недвижимого имущества указывается помещение, площадь, адрес, лот.

В заявке, представленной ООО «Джидастрой» такие данные не содержались, в связи с чем, аукционная комиссия признала заявку Заявителя несоответствующей пункту 2.1 раздела 2 документации об аукционе и приняла решение об ее отклонении.

По второму доводу жалобы, Комитет поясняет, что Заявитель в лице <...> в кабинете, в котором осуществляется прием заявок на участие в Аукционе, не находился, устных пояснений ему не давали.

Кроме того, Комитет указывает, что задатки от ООО «Авангард» и ООО «Максимус» поступили своевременно, что подтверждается платежными поручения в составе заявки данных организаций на участие в Аукционе.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, Комиссия Бурятского УФАС России установила:

Комитетом 28.05.2013 на официальном сайте forgi.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества, состоящего в муниципальной собственности: лот № 1 – объекты коммунальной инфраструктуры (15 котельных Джидинского района с тепловыми сетями и оборудованием), предназначенные для обеспечения тепловой энергией муниципальных учреждений и лот № 2 - объекты коммунальной инфраструктуры (17 котельных Джидинского района с тепловыми сетями и оборудованием), предназначенные для обеспечения тепловой энергией муниципальных учреждений.

На участие в Аукционе по лоту № 1 подано 2 заявки:

- ООО «Джидастрой» - дата и время подачи заявки – 10.07.2013 в 15:04ч.;

- ООО «Авангард» - дата и время подачи заявки – 10.07.2013 в 16:40ч.

По лоту № 2 подано 2 заявки:

- ООО «Джидастрой» - дата и время подачи заявки – 10.07.2013 в 15:06ч.;

- ООО «Максимус» - дата и время подачи заявки – 10.07.2013 в 16:42ч.

При проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды в отношении муниципального имущества организатор торгов обязан руководствоваться положениями Правил проведения конкурсов или аукционов на

право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 (далее – Правила проведения конкурсов или аукционов).

1. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договоров аренды муниципального имущества от 11.07.2013 № 1 аукционная комиссия по лотам № 1,2 приняла решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «Джидастрой», в связи с несоответствием требованиям пункта 2.1 раздела 2 документации об аукционе.

Пунктом 2.1 раздела 2 документации об аукционе предусмотрено, что «Заявка на участие в аукционе должна быть оформлена на русском языке в письменной форме по форме, приведенной в приложении № 4 (для юридических лиц), № 5 (для физических лиц), которая удостоверяется подписью заявителя.

В утвержденной форме заявки на участие в Аукционе установлено, кроме всего прочего, что участник Аукциона должен указать объект муниципального имущества (помещение, площадь, адрес, лот).

В заявке ООО «Джидастрой» на участие в Аукционе по лотам № 1, 2 содержится указание в отношении какого лота подана заявка, а также указано конкретное количество объектов коммунальной инфраструктуры, которое соответствует положению извещению и документации об аукционе.

Сформированные организатором торгов лоты аукциона, в которых содержатся перечни муниципального имущества, не могут быть изменены участниками торгов, соответственно достаточно указание в заявке на участие в аукционе номера лота, в котором желают принять участие участники торгов.

Следовательно, заявки ООО «Джидастрой» на участие в Аукционе по лотам № 1,2 являются надлежащими и соответствуют требованиям действующего законодательства и положению документации об аукционе.

Пунктом 24 Правил проведения конкурсов или аукционов предусмотрены основания для отказа в допуске к участию в аукционе, данный перечень является исчерпывающим.

В соответствии с пунктом 25 настоящих Правил отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 24 Правил, не допускается.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, аукционная комиссия организатора Аукциона допустила нарушение пункта 25 Правил проведения конкурсов или аукционов в части необоснованного отказа в допуске к участию в Аукционе участнику торгов ООО «Джидастрой», тем самым нарушила требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что приводит к ограничению конкуренции.

2. Согласно документации об аукционе заявка на участие в Аукционе подается в Комитет с 30.05.2013 по 10.07.2013 (включительно) с 9:00 ч. до 12:00 ч., с 13:00 ч. до 17:00 ч.

Заявка ООО «Авангард» на участие в Аукционе по лоту № 1 подана 10.07.2013 в 16:40 ч., заявка ООО «Максимус» по лоту № 2 – 10.07.2013 в 16:42 ч.

Следовательно, заявки от указанных организаций поступили в срок, предусмотренный документацией об аукционе.

3. В составе заявки ООО «Авангард» (по лоту № 1) и ООО «Максимус» (по лоту № 2) содержится документ, подтверждающий своевременное и полное внесение установленного организатором торгов размера задатка.

4. Кроме того, Комиссией антимонопольного органа установлено нарушение пункта 133 Правил проведения конкурсов или аукционов. В протоколе рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 11.07.2013 № 1 не указано обоснование решения об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «Джидастрой», а также не указаны положения настоящих Правил, которым не соответствует заявитель.

5. В пункте 8.1 документации об аукционе указано, что заключение договора по результатам аукциона осуществляется в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом РФ и иными федеральными законами.

Пунктом 8.2 документации об аукционе предусмотрено, что проект договора должен быть подписан победителем аукциона в течение 6 (шести) дней со дня проведения аукциона.

Согласно пункту 114 Правил проведения конкурсов или аукционов документация об аукционе должна содержать, в том числе, срок в течение которого должен быть подписан проект договора, составляющий **не менее десяти дней** со дня размещения на официальном сайте торгов протокола аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае, если аукцион признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в аукционе либо признания участником аукциона только одного заявителя.

Такая информация не содержится в документации об аукционе.

Антимонопольный орган указывает, что при заключении договора аренды в отношении муниципального имущества необходимо соблюдать данный срок.

Договор, заключенный ранее указанного срока, будет являться ничтожным, как несоответствующий требованиям закона (статья 168 ГК РФ).

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Джидастрой» обоснованной.
2. Признать Комитет имущественных и земельных отношений администрации МО «Джидинский район» нарушившим часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции,

пункты 25, 133 Правил проведения конкурсов или аукционов.

3. Выдать Комитету имущественных и земельных отношений администрации МО «Джидинский район» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

4. Передать материалы по жалобе ООО «Джидастрой» должностному лицу Бурятского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание № 04-32/4-2013

об устранении нарушении антимонопольного законодательства

«29» июля 2013 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Бурятского УФАС) в составе:

<...>,

на основании решения от 29.07.2013 № 04-32/4-2013 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Джидастрой» на действия аукционной комиссии организатора торгов – Комитета имущественных и земельных отношений администрации МО «Джидинский район» (далее – Комитет) при проведении открытого аукциона № 280513/1146458/01 на право заключения договора аренды муниципального имущества, состоящего в муниципальной собственности: лот № 1 – объекты коммунальной инфраструктуры (15 котельных Джидинского района с тепловыми сетями и оборудованием), предназначенные для обеспечения тепловой энергией муниципальных учреждений и лот № 2 - объекты коммунальной инфраструктуры (17 котельных Джидинского района с тепловыми сетями и оборудованием), предназначенные для обеспечения тепловой энергией муниципальных учреждений (далее – Аукцион) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комитету имущественных и земельных отношений администрации МО «Джидинский район» в лице членов аукционной комиссии **в срок не позднее 08.08.2013** устранить нарушения требований части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пунктов 25, 133 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления

имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 путем:

- отмены протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 11.07.2013 № 1;
- проведения повторной процедуры рассмотрения заявок на участие в Аукционе.

2. Комитету имущественных и земельных отношений администрации МО «Джидинский район» в лице членов аукционной комиссии **в срок не позднее 09.08.2013** уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с предоставлением документального подтверждения исполнения предписания.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.