

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-574/19

24 сентября 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «Дисплей Балтика» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 10.09.2019 вх. №27249-ЭП/19) ООО «Дисплей Балтика» на действия организатора торгов ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку компьютерного и мультимедийного оборудования (извещение №31908234983), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 августа 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31908234983 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку компьютерного и мультимедийного оборудования (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке Государственного автономного образовательного учреждения высшего образования Ленинградской области «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина» (далее – Положение о закупках), версия 14 от 10.10.2018, на момент размещения закупки

опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 254 277 ,33 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.08.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	03.09.2019 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	05.09.2019
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196605, г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, ш. Петербургское, 10

2. В жалобе Заявитель оспаривает решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Дисплей Балтика».

Заявитель сообщает, что согласно Протоколу заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» от 05.09.2019 заявка ООО «Дисплей Балтика» была отклонена от участия в Закупки по причине несоответствия заявки требованиям Извещения, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/30331/19 от 16 сентября 2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства .

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» относится к автономным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя п. 4.5 Протокола заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» от 05.09.2019, заявка ООО «Дисплей

Балтика» была отклонена от участия в Закупки со следующим обоснованием:

«Не соответствует требованиям закупочной документации, в техническом предложении участником закупки не указана марка и модель комплектующих компьютера в сборе (1 п. таблица 1 технического задания) (в отношении комплектующих компьютера: монитора ЖК, материнской платы, процессора, устройства охлаждения (кулер), жесткого диска, модуля памяти, блока питания, корпуса компьютера и комплекта (клавиатура + мышь)), что нарушает п. 2 требований по заполнению технического предложения участника закупки указанных в приложении №4 к извещению, что в соответствии с п. 5 данных требований влечет отклонение заявки».

Частью 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

В соответствии с п. 8 Требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке Извещения предусмотрено, что в перечень подписанных и заверенных печатью документов, скан-копии которых необходимо представить в составе электронной заявки, включены сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки по форме документа (Приложение №4 к извещению).

Приложением № 4 к Извещению является Форма «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки».

Столбец №2 Формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» предусматривает необходимость указания наименования товара, товарного знака (его словесное обозначение) (при наличии), фирменного наименования (при наличии), модели (при наличии), артикула товара.

В соответствии с Инструкцией по заполнению Формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» при заполнении данной формы должны соблюдаться следующие требования:

1) В состав заявки участники должно входить техническое предложение, оформленное по форме приложения № 4 к извещению, заверенное подписью и печатью (при ее наличии) участника. В техническом предложении участника должны быть указаны показатели (характеристики) товаров, соответствующие требованиям технического задания, изложенным в таблице 1 приложения № 1 к извещению.

2) Техническое предложение должно содержать все показатели (характеристики) товаров, условия исполнения договора, указанные в техническом задании закупки. Участником должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемых товаров и другая информация, позволяющая однозначно определить предлагаемый к поставке товар. Показатели (характеристики) товаров, должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование; числовые показатели (характеристики) данные показателей (характеристик) при описании товаров, должны быть указаны в абсолютных величинах; кроме тех, которые указывается производителем (изготовителем) в диапазоне числовых значений и больше/меньше определенного значения.

3) В заявке участник закупки должен указать всю необходимую информацию в соответствии с п. 2 по каждой номенклатурной позиции согласно таблице 1.

4) Если участником закупки предлагается эквивалентный товар, участник в техническом предложении должен указать по каждому наименованию эквивалентного товара всю информацию в соответствии с п 2.

5) В случае если в техническом предложении участника закупки не представлена информация и/или представлена неполная информация согласно требованиям п. 2 или в техническом предложении указана информация не по каждой номенклатурной позиции согласно таблице 1, то это приравнивается к непредставлению технического предложения участника закупки и влечёт, отклонение такой заявки.

Техническим заданием на поставку компьютерного и мультимедийного оборудования предусмотрена таблица 1, где указано следующее:

№ п/п	Наименование товара	Единица измерения	Количество
1.	Персональный компьютер (в сборе)	шт.	47
2.	Проектор	шт.	12
3.	Кронштейн для проекторов	шт.	12
4.	Кабель цифровой HDMI	шт.	14
5.	Настенный экран	шт.	12
6.	Web-камера	шт.	31
7.	Колонки	шт.	29
Итого			157

Также в Техническом задании на поставку компьютерного и мультимедийного оборудования приводится таблица 2 с указанием характеристик поставляемого оборудования из конфигурации компьютера:

№п/п	Название комплектующей	Товарный знак, фирменное наименование (при наличии), модель (при наличии), артикул товара. Функциональные характеристики (потребительские свойства)
	Монитор ЖК	AOC Value Line I2480SX(00/01) 23.8", черный, черный и серебристый или «эквивалент»
	Материнская плата	ASUS PRIME H370-A, LGA 1151v2, Intel H370, ATX, Ret или «эквивалент»
	Процессор	Intel® Core™ i3-8100 или «эквивалент», который входит в список совместимости производителя материнской платы
	Устройство охлаждения(кулер)	DEEPCOOL THETA 20 PWM, 100мм, Ret или «эквивалент»
	Модуль памяти	CORSAIR Vengeance LPX CMK8GX4M2A2400C14 DDR4 - 2x 4Гб 2400 или «эквивалент», который входит в список совместимости производителя материнской платы
	Жесткий диск	SSD накопитель WD Blue WDS500G2B0B 500Гб, M.2 2280, SATA III или «эквивалент»
	Корпус	ATX ACCORD ACC-CT308, Midi-Tower, без БП, черный, черный или «эквивалент»
	Блок питания	AEROCOOL KCAS-500W PLUS, 500Вт, 120мм, черный, retail или «эквивалент»

Комплект (клавиатура + мышь)	LOGITECH MK120, USB, проводной, черный или «ЭКВИВАЛЕНТ»
------------------------------------	--

Представители Организатора торгов пояснили, что в заявке на участие в Закупке ООО «Дисплей Балтика» в Форме «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» не была соблюдена обязанность по указанию наименования товара, товарного знака (его словесное обозначение) (при наличии), фирменного наименования (при наличии), модели (при наличии), артикула товара, в отношении комплектующих товаров, приведенных в таблице 2 Технического задания.

Представитель Заявителя указал, что перечень товаров определяется в таблице 1 Технического задания на поставку компьютерного и мультимедийного оборудования, таким образом обязанность для участников указывать сведения о наименовании товара, товарном знаке (его словесном обозначении) (при наличии), фирменного наименования (при наличии), модели (при наличии), артикула товара, в отношении составляющих персонального компьютера Извещением предусмотрена не была.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что согласно п. 2 Инструкции по заполнению Формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» техническое предложение должно содержать все показатели (характеристики) товаров, условия исполнения договора, указанные в техническом задании закупки, при этом согласно таблице 2 Технического задания составляющие персонального компьютера были также обозначены Организатором торгов как товары.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Дисплей Балтика» согласно Протоколу заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» от 05.09.2019 принято в соответствии с условиями Извещения.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 10.09.2019 вх. №27249-ЭП/19) ООО «Дисплей Балтика» на действия организатора торгов ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку компьютерного и мультимедийного оборудования (извещение №31908234983), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» нарушений, допущенных при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 10.09.2019 вх. №27249-ЭП/19) ООО «Дисплей Балтика» на действия организатора торгов ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» (ИНН 7820019192, ОГРН 1024701897043) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку компьютерного и мультимедийного оборудования (извещение №31908234983) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.