ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/07/6-432/2020 (07-16/2020-039)

Дата оглашения решения: 11 августа 2020 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 13 августа 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<…>

рассмотрев жалобу ООО «Промэнерго» на действия филиала «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», допущенные при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения Договора поставки автоматических выключателей до 1000В, рубильников для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго») (извещение 32009218973), в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области

поступила жалоба ООО «Промэнерго» на действия филиала «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», допущенные при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения Договора поставки автоматических выключателей до 1000В, рубильников для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго») (извещение 32009218973).

Согласно первому доводу жалобу к ценовому предложению ООО «Промэнерго» не были применены коэффициенты 15% на товары российского происхождения и ООО ЗАВОД «ЭЛЕКТРОКОНТРАКТОР» признан победителем запроса котировок в нарушение закона о закупках и Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 №925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление Правительства №925).

Согласно второму доводу жалобы Заказчиком не применены нормы Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 №878 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящих их иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление Правительства №878).

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что филиал «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» не согласен с жалобой Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, документы, представленные ООО «Промэнерго», филиала «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», заслушав представителей Заказчика, Заявителя, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положением о закупке) (далее – Положение о закупке).

05.06.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение 32009218973 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения Договора поставки автоматических выключателей до 1000В, рубильников для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго»), а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о закупке, документацией о закупке, а также протоколами, составленными в ходе проведения указанной закупки:

- начальная (максимальная) цена договора: 2 011 582,56 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок: 11.06.2020 в 12:00;

- в соответствии с протоколом рассмотрения заявок №32009218973-01 от 02.07.2020 по окончании срока подачи заявок были поданы 12 заявок от участников: 1) ООО «ЭТМ», 2) ООО «НЭТЭКС, 3) ООО «ЭТМ», 4) ООО «ТЕЛЕКОМУНИКАЦИОННЫЕ КОМПЛЕКСНЫЕ СИСТЕМЫ», 5) ООО «ПРОМЭНЕРГО», 6) ООО «ЭНЕРГОМЕРА», 7) ООО «СПЕЦЭНЕРГОСЕРВИС», 8) ООО ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ «ПАРТНЕР», 9) ООО ЗАВОД «ЭЛЕКТРОКОНТРАКТОР», 10) ООО «ЦЕНТР ЭНЕРГИИ», 11) ООО «ТЕХНИЧЕСКАЯ СЛУЖБА, 12) ООО «ЭНЕРГИЯ СВЕТА». Согласно решению Комиссии, участники под номерами 1, 12 отклонены. Участники под номерами 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 признали соответствующим условиям запроса котировок;

- согласно протоколу по подведению итогов закупочной процедуры от 27.07.2020 победителем запроса котировок признано ООО ЗАВОД «ЭЛЕКТРОКОНТРАКТОР».

Согласно п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Механизм осуществления импортозамещения в рамках Закона о закупках предусмотрен Постановлением Правительства №925.

В соответствии с ч. 2 Постановления Правительства №925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

В соответствии с ч. 5 Постановления Правительства №925 установить, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке, в том числе, требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров.

Согласно п. 4.5.4. Положению о закупке приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяются в случаях и порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 4.5.5. Положения о закупке организатор закупки вправе применять соответствующие приоритеты и особенности, только если об их наличии было прямо объявлено в извещении о закупке и (или) документации о закупке.

На основании п. 3.17 документации об электронном аукционе рассмотрение ценовых предложений осуществляется в части непревышения ценового предложения участника начальной (максимальной) цены договора/цены лота, непревышения стоимости единицы продукции, соответствия графика оплаты установленным требованиями, в части соблюдения требований по предоставлению Приоритетов, предусмотренных постановлениям Правительства РФ от 16.09.2016 №925 и др. Организатор отклонит заявку Участника только на том основании, что предложенная Участником цена превышает установленную начальную (максимальную) цену Договора (п. 1.5).В соответствии с ч. 8 Постановления правительства №925 Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения

по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г. включает в себя, в том числе положения Генерального соглашения по тарифам и торговле от 30.10.1947 г. (далее – Генеральное соглашение).

В соответствии с п. 4 ст. III Генерального соглашения товарам с территории любой договаривающейся стороны, ввозимым на территорию другой договаривающейся стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен.

Согласно Генеральному соглашению Китайская Республика является договаривающейся стороной.

Участниками запроса котировок в электронной форме был предложен товар, странами происхождения которого являются Российская Федерация и государство – участник Всемирной торговой организации Китайская республика.

Учитывая изложенное, закупочной комиссией приоритет согласно Постановлению Правительства №925 никому из участников не должен был быть предоставлен (указанная позиция подтверждается судебной практикой по делу №А40-253934/2018).

Постановлением Правительства №878 было внесено изменение в Постановление Правительства №925 и добавлена ч. 2(1) согласно которой, при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 30 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Довод Заявителя о применении Постановления Правительства №878 является необоснованным, поскольку, исходя из формулировки названия указанного Постановления, данный документ распространяет своё действие на закупки в рамках Федерального закона №44 –ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, Заказчиком нарушений при проведении закупки допущено не было.

10.08.2020 в адрес Ивановского УФАС России поступило ходатайство от Заявителя об отложении заседания Комиссии Ивановского УФАС России по рассмотрению указанной жалобы ООО «Промэнерго» в связи с ненаправлением в адрес ООО «Промэнерго» возражений на жалобу.

В силу ч. 14 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи.

Жалоба ООО «Промэнерго» на действия филиала «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», допущенные при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения Договора поставки автоматических выключателей до 1000В, рубильников для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго») (извещение 32009218973) поступила в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 31.07.2020.

Соответственно, датой окончания срока рассмотрения указанной жалобы является 11.08.2020.

Рассмотрение жалобы ООО «Промэнерго» назначено на 11.08.2020 на 11 час. 00 мин.

Таким образом, отложение заседания Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок по рассмотрению указанной жалобы ООО «Промэнерго» не представлялось возможным. Возражения Заказчика в адрес ООО «Промэнерго» были направлены Ивановским УФАС России по электронной почте письмом от 10.08.2020 №07-16/2767 в 17:16.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Промэнерго» на действия филиала «Ивэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения Договора поставки автоматических выключателей до 1000В, рубильников для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиала «Ивэнерго») (извещение 32009218973) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов комиссии