

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 3-17/тр-ш

16 мая 2017 г.

г. Саратов

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области <...>, рассмотрев материалы дела № 3-17/тр-ш возбужденного в отношении должностного лица МУПП "Саратовводоканал" <...> по ч.1 ст.9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии помощника прокурора г. Саратова <...>, руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ, статьей 29.10 КоАП,

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение дела об административном правонарушении <...> не явился, защитника не направил. О времени и месте рассмотрения дела извещён надлежащим образом.

30.03.2017 в адрес Саратовского УФАС России поступило Постановление прокурора г.Саратова <...> о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 29.03.2017 по ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ в отношении должностного лица МУПП «Саратовводоканал» <...> (вх. №778 от 30.03.2017) (далее - Постановление).

Как следует из Постановления, Прокуратурой г.Саратова 27.03.2017 в рамках исполнения Указания прокурора Саратовской области № 76/7-1 от 12.08.2014 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в жилищно- коммунальной сфере» проведена проверка соблюдения Муниципальным унитарным производственным предприятием «Саратовводоканал» (далее по тексту - МУПП «Саратовводоканал») законодательства РФ при подключении объектов к системам коммунальной инфраструктуры.

Установлено, что МУПП «Саратовводоканал» создано 20.02.1997 на основании распоряжения Комитета по управлению имуществом г.Саратова № 413-р от 27.12.1996.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных

монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованной системы, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Учитывая изложенное, в силу ч.1 ст.4 Закона о естественных монополиях и ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции МУПП «Саратовводоканал», оказывая услуги по водоснабжению и водоотведению, является субъектом естественной монополии и, соответственно, занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению в границах принадлежащих (эксплуатируемых) водопроводных, канализационных сетей на территории г. Саратова

Во исполнение требований Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. №644 утверждены Правила холодного водоснабжения и водоотведения (далее - Правила холодного водоснабжения и водоотведения).

В соответствии с п.1 Правил холодного водоснабжения и водоотведения настоящие Правила регулируют отношения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления поселений, городских округов (далее - органы местного самоуправления), организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение (далее - организации водопроводно-канализационного хозяйства), заявителей, организаций, осуществляющих транспортировку воды, сточных вод, другие регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, абонентов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения по предоставлению холодной (питьевой и (или) технической) воды из централизованных и нецентрализованных систем холодного водоснабжения и по отводу сточных вод в централизованную систему водоотведения (далее соответственно - абоненты, водоотведение).

К отношениям, возникающим между организациями водопроводно-канализационного хозяйства, собственниками и (или) пользователями помещений в многоквартирных домах и жилых домов и (или) товариществами собственников жилья либо жилищно-строительными, жилищными кооперативами и (или) иными специализированными потребительскими кооперативами, управляющими организациями, связанными с обеспечением предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме или жилом доме коммунальных услуг по холодному водоснабжению, водоотведению, положения настоящих Правил применяются в части, не урегулированной жилищным законодательством.

Согласно п. 86 Правил холодного водоснабжения и водоотведения подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении" и настоящими Правилами, на основании договора о подключении (технологическом

присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, составленного в соответствии с типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) типовым договором о подключении к централизованной системе водоотведения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации (далее - договор о подключении). Подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения объектов, не относящихся к объектам капитального строительства, осуществляется с согласия организации водопроводно-канализационного хозяйства или по согласованию с органами местного самоуправления в порядке, предусмотренном настоящими Правилами для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктами 91, 92 Правил холодного водоснабжения и водоотведения организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 10 рабочих дней рассматривает полученные документы и проверяет их на соответствие перечню, указанному в пункте 90 настоящих Правил, и соответствие представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, высоте и этажности зданий, строений и сооружений. Организация водопроводно-канализационного хозяйства определяет, к какому объекту (участку сети) централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения должно осуществляться подключение (технологическое присоединение), и оценивает техническую возможность подключения (технологического присоединения) и наличие мероприятий, обеспечивающих такую техническую возможность, в инвестиционной программе организации.

В случае некомплектности представленных документов или несоответствия представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, высоте и этажности зданий, строений и сооружений организация водопроводно- канализационного хозяйства отказывает заявителю в принятии документов к рассмотрению и в течение 10 рабочих дней после получения таких документов возвращает их заявителю с указанием причин отказа в рассмотрении, в том числе направляет заявителю предложения по корректировке баланса водопотребления и водоотведения.

Установлено, что 12.10.2017 в МУПП «Саратовводоканал» поступило заявление АО «Шэлдом» (вх.№21792) о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) и выдачи условий подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения объекта капитального строительства, а именно: многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу по адресу: г. Саратов, Ильинская пл.5, 3 очередь строительства, жилой дом №3 б/с А,Б,В,Г,Д с нагрузкой по водоснабжению 22584 м³/час, 49,660 м³/сутки.

В соответствии с п. 85 постановления Правительства РФ от 13.05.2013 N406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» в отношении заявителей, величина подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов которых превышает 10 куб. метров в час (осуществляется с использованием создаваемых сетей водоснабжения и (или) водоотведения с площадью поперечного сечения трубопровода, превышающей

300 кв. сантиметров (предельный уровень нагрузки), размер платы за подключение устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально с учетом расходов на увеличение мощности (пропускной способности) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе расходов на реконструкцию и (или) модернизацию существующих объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения.

Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации может быть установлен более низкий уровень нагрузки (по сравнению с указанным в настоящем пункте предельным уровнем нагрузки (площади поперечного сечения трубопровода), при котором плата за подключение устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально.

В соответствии с постановлением комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 19.12.2013 N46/28 «О плате за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения» в отношении заявителей, величина подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов которых превышает 0,05 куб. метров в час, размер платы за подключение устанавливается комитетом государственного регулирования тарифов Саратовской области индивидуально с учетом расходов на увеличение мощности (пропускной способности) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе расходов на реконструкцию и (или) модернизацию существующих объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения.

В соответствии с п. 101 Правил холодного водоснабжения и водоотведения при отсутствии технической возможности подключения (технологического присоединения) вследствие отсутствия свободной мощности (пропускной способности сетей и сооружений) и при отсутствии резерва мощности по производству соответствующего ресурса, необходимых для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, и при отсутствии в инвестиционной программе мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в течение 30 дней со дня поступления обращения заявителя обращается в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления - в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) с предложением о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, об установлении индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) и об учете расходов, связанных с подключением (технологическим присоединением), при установлении тарифов этой организации на очередной период регулирования.

Принимая во внимание вышеуказанные требования, МУПП «Саратовводоканал» обязано в срок, установленный п. 101 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, направить документы в Комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области для установления индивидуальной платы за подключение.

В ходе проверки установлено, что указанные выше документы направлены в

Комитет регулирования тарифов Саратовской области лишь 07.12.2016.

Аналогичные нарушения в ходе проверки установлены при рассмотрении заявки АО «Шэлдом» (вх.№21791 от 12.10.2017) о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) и выдачи условий подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения объекта капитального строительства, а именно: многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: г. Саратов, Ильинская пл.5, 4 очередь строительства, жилой дом №4 б/с А,Б,В, с нагрузкой по водоснабжению 16,505 м³/час, 317,60 м³/сутки.

В нарушение требований п. 101 Правил, МУПП «Саратовводоканал» направило документы в Комитет регулирования тарифов Саратовской области для установления индивидуальной платы за подключение только 07.12.2016.

Распоряжением Главы муниципального образования «Город Саратов» <...> №440-лс от 03.11.2016 <...>. назначен на должность исполняющего обязанности генерального директора МУПП «Саратовводоканал».

Распоряжением Главы муниципального образования «Город Саратов» <...> №48-лс от 01.02.2017 <...> назначен на должность генерального директора МУПП «Саратовводоканал».

В соответствии с Уставом МУПП «Саратовводоканал» руководитель предприятия (Директор) является единоличным органом муниципального унитарного предприятия, а также несёт в установленном законом порядке ответственность за убытки, причинённые Предприятию его виновными действиями (бездействием).

В соответствии с ч.1 ст.9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

Учитывая изложенное, должностное лицо МУПП «Саратовводоканал» <...>., направив 07.12.2016 в Комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области заявления (исх. №12/28450 от 07.12.2016, №12/28452 от 07.12.2016) для установления индивидуальной платы за подключение по заявлениям АО «Шэлдом» (вх. №21791 от 12.10.2016, №21792 от 12.10.2016), с нарушением установленного п. 101 Правил холодного водоснабжения и водоотведения срока, совершил 12.11.2016 в г. Саратове, ул.Советская, д.10, административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В своих письменных возражениях на постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении <...> просит прекратить производство по делу в связи с тем, что на дату поступления заявлений АО «Шэлдом» в работе МУПП «Саратовводоканал» уже имелись заявления данного общества о заключении договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения объекта капитального строительства: «Многоэтажные многоквартирные жилые, I очередь строительства жилой дом №1, б/с А,Б на

земельном участке с кадастровым номером 64:48:050366:395 по адресу: г.Саратов, Ильинская пл., 5 в Октябрьском районе» и объекта «Многоэтажные многоквартирные жилые дома, II очередь строительства жилой дом №2, б/с А, Б на земельном участке с кадастровым номером 64:48050366:396 по адресу: г.Саратов, Ильинская пл., 5 в Октябрьском районе».

Учитывая, что данные жилые дома являются отдельными объектами капитального строительства, размещаемыми на отдельных земельных участках с индивидуальными кадастровыми номерами и различными нагрузками по водопотреблению и водоотведению, на технологическое присоединение по которым поданы индивидуальные заявки о заключении отдельных договоров о подключении, данные возражения отклоняются.

В своих возражениях <...> также ссылается на то, что в его действиях как должностного лица, отсутствует вина в связи с тем, что свои должностные инструкции нарушили начальник отдела технологических присоединений МУПП «Саратовводоканал» и начальник службы капитального строительства МУПП «Саратовводоканал».

Данные возражения не принимаются в виду того, что все заявки о заключении договоров о подключении (технологическом присоединении) направляются на имя и рассматриваются Генеральным директором МУПП «Саратовводоканал». Заявления (исх. №12/28450 от 07.12.2016, №12/28452 от 07.12.2016) в адрес Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области для установления индивидуальной платы за подключение к системам водоснабжения и водоотведения подписаны генеральным директором МУПП «Саратовводоканал» <...>

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Применить к должностному лицу МУПП "Саратовводоканал" <...> меру административной ответственности, предусмотренную ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, в виде административного штрафа за нарушение установленного п. 101 Правил холодного водоснабжения и водоотведения срока направления в Комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области документов для установления индивидуальной платы за подключение по заявлениям АО «Шэлдом», в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](#) или [1.3](#) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

Сумма штрафа, уплаченная за нарушение антимонопольного законодательства, зачисляется в доход федерального бюджета по следующим реквизитам:

Получатель:

УИН 0319882912092100000569249,

ИНН 6450014580, КПП 645501001,

УФК по Саратовской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области),

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140,

Код муниципального образования ОКТМО 63701000.

Банк получателя:

ГРКЦ ГУ Банка России по Саратовской области г. Саратов,

БИК 046311001,

Расчетный счет 40101810300000010010.

В соответствии с п. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении

административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, обжалуется в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дел в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Руководитель управления

<...>