Решение по делу № 43
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

16 февраля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии:
«…»
в присутствии:
представителей ООО «БиоВитрум М», Департамента государственных закупок ГБУЗ «Брянская областная детская больница», КП Брянской области «Управление капитального строительства»,
рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «БиоВитрум М» на действия государственного заказчика КП Брянской области «Управление капитального строительства» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по лоту №5 «Оборудование для лаборатории иммуногистохимии, согласно приложению к извещению о проведении открытого аукциона»,
установила:
31.12.2010 г. уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области по заявке КП Брянской области «Управление капитального строительства» на официальном сайте государственных закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и документация об аукционе на закупку оборудования для объекта «Онкогемотологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г. Брянск» по заявке КП Брянской области «Управление капитального строительства». Документация об аукционе утверждена директором КП Брянской области «Управление капитального строительства» «…» На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.
Заявитель в жалобе отмечает, что государственным заказчиком нарушены положения законодательства о размещении заказов, поскольку:
1) предметом открытого аукциона по лоту №5 является оборудование для лаборатории иммуногистохимии, однако комплект оборудования не позволяет проводить данные исследования, т.к. предназначен для проведения классической обработки гистологического препарата. Для проведения иммуногистохимических исследований необходим иммуностейнер или аппарат для демаскировки антигенов;
2) характеристики медицинского оборудования по лоту №5 соответствуют определенному производителю - медицинского оборудования (Shandon, Microm. Carll Zeiss);
3) сформированная цена государственного контракта не соответствует сложившейся на рынке средней стоимости подобного оборудования.
Представитель КП Брянской области «Управление капитального строительства» не согласился с доводами, изложенными в жалобе и по существу вопроса пояснил что Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» является объектом незавершенного строительства. Согласно проектно-сметной документации на данном объекте запланирована лаборатория иммуногистохимии. В настоящий период потребностью государственного заказчика для лаборатории иммуногистохимии является оборудование, заявленное по данному лоту.
Заслушав КП Брянской области «Управление капитального строительства», заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:
1. КП Брянской области «Управление капитального строительства» нарушены требования ч.3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку КП Брянской области «Управление капитального строительства» по лоту № 5 «Оборудование для лаборатории иммуногистохимии, согласно приложению к извещению о проведении открытого аукциона» установлена совокупность технических характеристик автомата для окрашивания гистологических срезов и мазков, установки для гистологической проводки тканей, ротационного моторизованного микротома, станции для заливки парафином, микроскопа, биомедицинского морозильника, шкафа вытяжного, ламинированного шкафа, сухожарового шкафа, фармацевтического холодильника, свидетельствующих о товарах, конкретного производителя:
1.1. По позиции 1 лота №5 определены технические характеристики автомата для окрашивания гистологических срезов и мазков, такие как полная совместимость с автоматом для заключения срезов под покровное стекло СТМ 6, управление автоматом с помощью выносной панели управления с индикацией основных параметров на дисплее, адаптер для 2-х корзин на 30 предметных стекол для автомата для заключения под покровное стекло СТМ 6 и т.д. При этом из пояснений представителя ГБУЗ «Брянская областная детская больница» Козодоева А.М. следует, что Онкогематологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» является объектом незавершенного строительства, не имеющего медицинского оборудования, в том числе и автомата для заключения срезов под покровное стекло СТМ 6. Таким образом, обеспечение совместимости автомата для окрашивания гистологических срезов и мазков с автоматом для заключения срезов под покровное стекло СТМ 6 лишает возможности участников размещения заказа предлагать оборудование, не совместимое с автоматом для заключения под покровное стекло СТМ 6, но соответствующее потребности государственного заказчика и влечет ограничение количества участников размещения заказа. Вышеуказанные технические характеристики автомата для окрашивания гистологических срезов и мазков указывают на товар конкретного производителя, Shandon Varistain, не позволяя участникам размещения заказа предложить аналогичный товар иных производителей.
1.2. По позиции 2 лота №5 определены такие технические характеристики установки для гистологической проводки тканей как установка карусельного типа, наличие манипулятора для переноса корзин с образцами, количество контейнеров для реактивов из химически стойкого пластика с ручками в количестве не менее 10 штук, загрузочная корзин, нагревание парафиновых ванн в диапазоне которые указывают на товар конкретного производителя, а именно аппарат для гистологической проводки Thermo Shandon Citadel 1000, что не позволяет участникам размещения заказа предложить аналогичный товар иных производителей.
1.3. По позиции 3 лота №5 определены такие технические характеристики ротационного моторизованного микротома в комплекте с системой переноса срезов как диапазон установки толщины среза от 0,5 до 500 мкм, ретракция образца с возможностью отключения, система переноса срезов с ламинарным потоком воды между лезвием и подогреваемой водяной баней с подсветкой, которая монтируется непосредственно на микротоме, которые указывают на товар конкретного производителя, а именно микротом MICROM HM340, что не позволяет участникам размещения заказа предложить аналогичный товар иных производителей.

1.4. По позиции 4 лота №5 определены такие технические характеристики станции для заливки парафином как емкость бака дозатора парафином не менее 5л, регулировка температуры на модуле охлаждения от –15оС до 0оС, независимый нагрев всех подогреваемых элементов модуля 50-70оС, которые указывают на товар конкретного производителя, а именно станция для заливки парафином MICROM производитель Германия, что не позволяет участникам размещения заказа предложить аналогичный товар иных производителей.
1.5.По позиции 5 лота №5 определены такие технические характеристики микроскопа, как столик с керамическим покрытием, рабочее напряжение источника света не более 12В, требование к о том, что объективы должны быть свободны от хроматической разности увеличения (тип ICS – оптика), требования к характеристикам объектива: планахраматический фазовый 10х Ph1 с числовой апертурой не менее 0,25 и рабочим расстоянием не менее 4,2 мм, что указывает на товар конкретного производителя, а именно станция для заливки парафином Carll Zeiss, не позволяя участникам размещения заказа предложить аналогичный товар иных производителей.
1.6. По позиции 6 лота №5 определены такие технические характеристики биомедицинского морозильника 2-х камерного, как эффективная емкость не менее 450, диапазон температур от-20оС до –30оС, дисплей температуры (-50оС … до +50оС), вес не более 138 кг, не позволяя участникам размещения заказа предложить аналогичный товар, имеющий незначительные отклонения от технических характеристик, указанных в техническом задании, например, емкость 426 л, диапазон регулировки температур от-20оС до –35оС , от -20оС до –40оС, вес 170 кг и т.д.
1.7. По позиции 7 лота №5 определены такие технические характеристики шкафа вытяжного, как внешние габариты: длина 1200 мм, глубина 740 мм, высота 2250 мм, характеристики столешницы: монолитная композиционная плита Trespa TopLab, характеристики основания: каркас из стального профиля прямоугольного сечения 60х30х2 мм, окрашенного порошковой краской с фактурой шагреневой кожи; требование о наличии двух брызгозащитные розетки с крышкой и т.д. что указывает на товар конкретного производителя, а именно лабораторную мебель серии Lab-PRO, не позволяя участникам размещения заказа предложить аналогичный товар иных производителей.
1.8. По позиции 8 лота №5 определены такие технические характеристики ламинарного шкафа, как степень очистки выбрасываемого воздуха от взвешенных частиц (не менее 99,9995), степень рециркуляции (не менее 70%), производительность по поступающему в рабочую камеру воздуху (не менее 700 м3/час), общая производительность ламинарного бокса (не менее 900 м3/час) , что указывает на шкаф производителя ЗАО «Ламинарные системы».
Кроме того, указано конкретное наименование фильтра HEPA по ГОСТ Р 51251-99, однако ГОСТ Р 51251-99 соответствуют и другие фильтры: ULPA, ФяС и др.
1.9. По позиции 9 лота №5 определены такие технические характеристики шкафа сухожарового, как размеры не менее 600х480х400 см, рабочая камера не менее 115 литров, при массе масса не более 62 кг, что указывает на товар конкретного производителя, а именно компания BINDER, не позволяя участникам размещения заказа предложить аналогичный товар иных производителей.
Кроме того, по позициям 2, 3, 4, 5, 7, 8 технического задания по лоту №5 установлено требование о соответствии оборудования международному стандарту ИСО, соответствие электробезопасности требованиям IEC1010/TN61010-1, влекущее за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку сертификат о соответствии системе ИСО является международным стандартом. Отечественные предприятия, начинают приводить свои системы управления в соответствие с требованиями международных стандартов (ИСО 9001 - системы менеджмента качества; ИСО 14001 - системы менеджмента окружающей среды; OHSAS 18001 - системы менеджмента промышленной безопасности и здоровья; SA 8000 - система социальной ответственности; MS 8000 - система логистики и др.) и их сертификации. Однако в вышеприведенных стандартах указано, что система сертификации является добровольной и не может предписываться в обязательном порядке. Кроме того, согласно ст. 19 Федерального закона от 27.12.2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» одним из принципов подтверждения соответствия является принцип недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.
2. КП Брянской области «Управление капитального строительства» не нарушены требования ч.2 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, поскольку в документации об аукционе по лоту №5 указано место, в котором будет установлено медицинское оборудование - лаборатория иммуногистохимии и потребность заказчика в приобретении медицинского оборудования для лаборатории иммуногистохимии на момент размещения извещения и документации об аукционе на закупку оборудования для объекта «Онкогемотологический центр ГУЗ «Брянская областная детская больница» г.Брянск».

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:
1. Признать жалобу ООО «БиоВитрум М» (109029 г. Москва, ул. Нижегородская, д. 32 стр. 15) на действия КП Брянской области «Управление капитального строительства» (241002, г. Брянск, ул.Фокина,79) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по лоту №5 «На закупку оборудование для лаборатории иммуногистохимии, согласно приложению к извещению о проведении открытого аукциона» частично обоснованной, в части включения в техническое задание по лоту №5 технических характеристик медицинского оборудования, свидетельствующих о товарах конкретных кпроизводителей.
2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях КП Брянской области «Управление капитального строительства» (241002, г. Брянск, ул.Фокина,79) нарушение требований ч. 3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать КП Брянской области «Управление капитального строительства» (241002, г. Брянск, ул.Фокина,79), уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области предписания об устранении нарушений требований ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Направить материалы жалобы ООО «БиоВитрум М» (109029 г. Москва, ул. Нижегородская, д. 32 стр. 15) в адрес Контрольно-счетной палаты Брянской области для рассмотрения вопроса о формировании цены государственного контракта по лоту №5.
5. Передать материалы жалобы должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«16» февраля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии:
«...»
на основании своего решения от 16 февраля 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения ООО «БиоВитрум М» на действия КП Брянской области «Управление капитального строительства» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по лоту №5 «Оборудование для лаборатории иммуногистохимии, согласно приложению к извещению о проведении открытого аукциона»,
руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,
предписывает:
уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания Брянского УФАС России от 16.02.2011 года, выданного Казенному предприятию Брянской области «Управление капитального строительства» и направленных на устранение нарушений требований ч. 3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных КП Брянской области «Управление капитального строительства».
Нарушения устранить путем:
1. Размещения на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru информации о формировании КП Брянской области «Управление капитального строительства» нового извещения и документации об аукционе на оборудование для лаборатории иммуногистохимии по лоту №5 с учетом требований решения и предписания Брянского УФАС России от 16.02.2011 года и требований ч. 3.1 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
2. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru вновь сформированные извещение и документацию об аукционе на закупку оборудование для лаборатории иммуногистохимии.

Предписание должно быть исполнено в срок до 4 марта 2011 года.
Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 4 марта 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.
Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Подписи

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«16» февраля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии:
«...»
на основании своего решения от 16 февраля 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения ООО «БиоВитрум М» на действия КП Брянской области «Управление капитального строительства» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по лоту №5 «Оборудование для лаборатории иммуногистохимии, согласно приложению к извещению о проведении открытого аукциона»,
руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,
предписывает:
Казенному предприятию Брянской области «Управление капитального строительства» совершить действия по устранению нарушений требований ч. 3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на оборудования для лаборатории иммуногистохимии по лоту №5.
Нарушения устранить путем:
1.Направления в уполномоченный орган Департамент государственных закупок Брянской области информации о формировании государственным заказчиком КП Брянской области «Управление капитального строительства» нового извещения и документации

об аукционе на закупку оборудования для лаборатории иммуногистохимии с учетом требований ч. 3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", решения и предписания Брянского УФАС России от 16.02.2011 года для размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

2.Формирования нового извещения и документации об аукционе на закупку оборудования для лаборатории иммуногистохимии с учетом требований ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и предписания Брянского УФАС России от 16.02.2011 года:

2.1 Не включать в содержание документации об аукционе требования к товару, (оборудованию для иммуногистохимии: автомата для окрашивания гистологических срезов и мазков, установки для гистологической проводки тканей, ротационного моторизованного микротома, станции для заливки парафином, микроскопа, биомедицинского морозильника, шкафа вытяжного, ламинированного шкафа, сухожарового шкафа, фармацевтического холодильника), его характеристикам, параметрам указывающих на товар определенного производителя и влекущих ограничение количества участников размещения заказа.

2.2 Не включать в содержание документации об аукционе требование о соответствии оборудования международному стандарту ИСО.

3. Направления в уполномоченный орган Департамент государственных закупок Брянской области заявки о размещении извещения и документации об аукционе на закупку оборудования для лаборатории иммуногистохимии на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Предписание должно быть исполнено в срок до 4 марта 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 4 марта 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Подписи