ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА №023/01/15-1985/2019

мая 2020 г. г. Краснодар

иссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела №023/01/15
5/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

дседатель Комиссии:

Л. – руководитель управления;

ны Комиссии:

.А. – начальник отдела контроля органов власти;

.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

смотрев дело №023/01/15-1985/2019 по признакам нарушени
инистрацией МО г.Краснодар (*ул. Красная, д.122, г.Краснодар*
снодарский край, 350000) ч.1 статьи 15 Федерального закона о
7.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

участии представителя департамента транспорта и дорожного
йства администрации МО г.Краснодар – ВН.Н., при участи
дставителя ООО «Максмедиа» - К В.А.,

оводствуясь ст.48.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

снодарским УФАС России рассмотрены обращения уполномоченного п
ите прав предпринимателей в Краснодарском крае в отношени
обы Ассоциации РОР СРО «Союз транспортников Кубани», ООО
ксмедиа», ИП С В.М. на действия департамента транспорта и дорожного
йства администрации МО г. Краснодар при принятии решения в срок д
9.2019г. рекомендовать приведение облика подвижного состава
ный стиль, посредством планомерного отказа от использования реклам
кузове подвижного транспорта, а также утверждении регламент

ормационного обеспечения подвижного состава, используемого дл
цествления регулярных пассажирских перевозок по муниципальны
шрутам регулярных перевозок в границах МО г. Краснодар.

де рассмотрения обращения Краснодарским УФАС России установлен
дующее.

июля 2019 года департаментом транспорта и дорожного хозяйств
инистрации муниципального образования город Краснодар был
ведено совещание по вопросу повышения качества осуществлени
улярных перевозок в муниципальном образовании город Краснодар
стием представителей перевозчиков города, в том числе с которым
ключены договоры на размещение рекламы на бортах транспортны
дств.

ним из вопросов, рассматриваемых на данном совещании, являлс
рос отказа от использования рекламы на кузове подвижного состава, чт
зано в п. 1.5 протокола от 12.07.2019г. совещания по вопросу повышени
ества осуществления регулярных перевозок в муниципально
азовании город Краснодар, утвержденного директором департамент
нспорта и дорожного хозяйства администрации муниципальног
азования город Краснодар АВ.О..

итогам совещания, в соответствии с п. 1.5 вышеуказанного протокол
или: в срок до 01.09.2019г. рекомендовать приведение облик
вижного состава в единый стиль, посредством планомерного отказа о
льзования рекламы на кузове подвижного транспорта.

ные действия департамента транспорта и дорожного хозяйств
инистрации муниципального образования город Краснодар нарушаю
ва и законные интересы хозяйствующих субъектов при осуществлени
дпринимательской деятельности рекламных агентств, в том числе
занных с размещением рекламы на бортах общественного транспорт
противоречит части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации
сту 1 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

ями Федерального закона «О защите конкуренции» являютс
спечение единства экономического пространства, свободног
емещения товаров, свободы экономической деятельности в Российско
дерации, защита конкуренции и создание условий для эффективног
кционирования товарных рынков.

ответствии с пунктом 1 части 1 статьи 15 Федерального закона «
ите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти
анам государственной власти субъектов Российской Федерации

анам местного самоуправления, иным осуществляющим функци
ванных органов органам или организациям, организациям, участвующим
доставлении государственных или муниципальных услуг, а такж
ударственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российско
дерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действи
здействие), которые приводят или могут привести к недопущени
аничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренны
ералыными законами случаев принятия актов и (или) осуществлени
их действий (бездействия), в частности запрещаются: введени
аничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либ
ре деятельности, а также установление запретов или введени
аничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности ил
изводства определенных видов товаров.

артаментом транспорта и дорожного хозяйства администраци
ициипального образования город Краснодар перевозчикам были дан
омендации по планомерному отказу от использования рекламы на кузов
вижного транспорта в срок до 01.09.2019г., что ведет к запрет
ществляемого хозяйствующими субъектами вида деятельност
ламных агентств, включая размещение рекламы на борта
дественного транспорта и устранению конкуренции при наличи
ствующих с перевозчиками договоров, а также лишает дополнительно
ода самих перевозчиков от сдачи в аренду бортов общественно
нспорта.

омендации органа власти не могут игнорироваться хозяйствующим
ектами - перевозчиками, которым они обращены, поскольку он
есованы всем перевозчикам и содержат конкретный срок их исполнени
09.2019г.

ме того, размещение рекламы на транспортных средства
аментировано статьей 20 Федерального закона «О рекламе», с
довательно, запрет на размещение рекламы на транспортных средства
дералыным законодательством не предусмотрен.

им образом, указанными рекомендациями Департамента установле
рет всем перевозчикам размещать рекламу на транспорте, чт
пятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов
ствующих на рынке оказания услуг рекламных агентств, в том числе п
мещению рекламы на транспорте и приведет к расторжени
ствующих договоров на размещение рекламы на транспортном средств
ричинению убытков как хозяйствующим субъектам, оказывающим услуг
размещению рекламы на бортах общественного транспорта, так
евозчикам.

ными действиями департамент транспорта и дорожного хозяйств
инистрации муниципального образования город Краснода
аничивает конкуренцию на рынке услуг рекламных агентств, полностью
лючая такой способ распространения рекламы, как реклама н
нспортных средствах и с их использованием, но при этом не запрещае
тельность других рекламных агентств при распространении реклам
ми способами.

ответствии с пунктом 1 части 1 статьи 15 Федерального закона «О
ите конкуренции» прямо запрещено установление запретов или введени
аничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности ил
изводства отдельных товаров.

тью 2 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции определено, чт
дупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи,
ае выявления признаков нарушения пунктов 3,5,6 и 8 части 1 статьи 1
тей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального законо
нятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела
ушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7
и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения
авершения срока его выполнения не допускается.

язи с наличием в действиях (бездействии) департамента транспорта
ожного хозяйства администрации муниципального образования горо
снодар признаков нарушения антимонопольного законодательств
дусмотренного части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N
ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в принятии решения в срок д
9.2019г. рекомендовать приведение облика подвижного состава
ный стиль, посредством планомерного отказа от использования реклам
кузове подвижного транспорта, Краснодарское УФАС России н
овании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
ите конкуренции» выдало предупреждение о необходимост
кращения указанных действий путем отмены п.1.5 протокола о
7.2019г. совещания по вопросу повышения качества осуществлени
улярных перевозок в муниципальном образовании город Краснода
ержденного директором департамента транспорта и дорожно
йства администрации муниципального образования город Краснодар
, лиц, на чью деятельность распространяются указанные рекомендаци
домить об исключении указанного пункта протокола от 12.07.2019г..

к выполнения предупреждения установлен до 01.10.2019г., о выполнени
дупреждения сообщить в Краснодарское УФАС России в срок д
0.2019г..

:тановленный срок предупреждение Краснодарского УФАС России н
ɔ выполнено.

ласно ч.8 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защит
:уренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный сро
наличии признаков нарушения антимонопольного законодательств
имонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела
ушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающи
яти рабочих дней со дня истечения срока, установленного дл
олнения предупреждения.

исьма департамента транспорта и дорожного хозяйства администраци
город Краснодар об исполнении предупреждения следует, что пункт 1.
гокола совещания от 12.07.2019 носит рекомендательный характер и н
агает на перевозчиков дополнительной обязанности по внесени
энений в стратегию их экономической деятельности, невыполнение тако
ɔмендации также не предусматривает каких-либо негативных правовы
ледствий и санкций, в свою очередь, в отношении перевозчиков
ускающих размещение рекламы после 01.09.2019 на подвижном составе
ɔдящемся у них на праве законного владения, со стороны департамент
предпринималось мер как административного воздействия, так
кданско-правового, влекущих для последних негативные правовы
ледствия. Таким образом, в настоящее время какие-либо запреты ил
пятствия для осуществления деятельности хозяйствующих субъектов
ствующих на рынке рекламных агентств, департаментом не установлены
слуги указанными лицами оказываются на тех же условиях, которы
ествовали до 01.09.2019.

сте с тем, количество жалоб на действия департамента транспорта
ожного хозяйства администрации МО город Краснодар на момен
ачи и исполнения предупреждения Краснодарского УФАС Росси
ичилось.

а, осуществляющие услуги по размещению рекламы на транспортны
дствах, в своих жалобах указывали на то, что после проведени
еуказанного совещания заместителем главы администрации М
аснодар утвержден Регламент информационного обеспечени
вижного состава, используемого для осуществления регулярны
сажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярны
эвозок в границах МО г.Краснодар».

ласно п.4.5 Регламента запрещено размещение любого вид
ормационных материалов как служебного, так и неслужебно
актера, а также рекламных материалов, не соответствующих Регламент

нешних бортах и стеклах транспортных средств.

ласно п.6.10.4 видеомонитор должен обладать техническо можностью в отдельном поле отображать информацию о текущей и/ил дующей остановках, списке ближайших остановок, номере маршрутс э, времени, температуре воздуха в салоне ТС в постоянном режиме. Н альном поле видеомонитора допустима трансляция иной информации.

сте с тем, согласно п.8.4 Регламента допускается размещени лужебной или рекламной информации в салоне транспортного средств ько на правом борту по ходу следования транспортной единицы в вид керов.

им образом, при допустимости трансляции «иной» информаци редством видеомониторов, Регламент исключает распространени ламы посредством видеомониторов в салонах общественно нспорта города Краснодара.

ответствии с ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О ите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти анам государственной власти субъектов Российской Федераци анам местного самоуправления, иным осуществляющим функци занных органов органам или организациям, организациям, участвующим доставлении государственных или муниципальных услуг, а такж дарственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российско ерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действи действие), которые приводят или могут привести к недопущени аничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренны еральными законами случаев принятия актов и (или) осуществлени их действий (бездействия) в частности запрещается установлени етов или введение ограничений в отношении осуществления отдельны ов деятельности или производства определенных видов товаров.

еральным законодательством не установлен прямой запрет н пространение рекламы на транспортных средствах путем е пространения на видеомониторах.

довательно, Регламент ограничивает деятельность хозяйствующи ектов в сфере размещения рекламы на городском общественно нспорте.

сте с тем, на заседании Комиссии Краснодарского УФАС Росси новлено, что департаментом транспорта и дорожного хозяйств инистрации МО г. Краснодар в отношении перевозчиков (ИП ЛН.Г., ОО нотранс-Юг»., ООО «Квартет», ООО «Регион-транс», ООО «Респект», ОО

:автопром-Кубаньтранс», ИП ГК.В., ООО «Пассажир-Авто», ООО «Регион
нс») осуществляются действия, направленные на сокращение количества
ламы на кузове подвижного транспорта путем рассылки по электронно
те писем (тема письма: «О предоставлении сведений о размещении на
тах подвижного состава»), с приложением таблицы, содержащей графу
ан удаления рекламы на 2020г.» (прилагается), что также свидетельствует
том, что п. 1.5 протокола от 12.07.2019г. совещания носит не
омендательный, а обязательный для исполнения характер.

результате вышеуказанных действий департамента транспорта
ожного хозяйства администрации МО г. Краснодар и администрации
г. Краснодар ряд перевозчиков расторгли договоры с лицами
мещающими рекламу на подвижном составе, что подтверждается
ормацией, представленной ООО «Максмедиа» и ИП С В.М.

азались от размещения рекламы на бортах транспорта 15 транспортных
дприятий (ООО «Кубань», ООО «Автоальянс», ООО
аснодаравтотранс», ООО «Управляющая автотранспортная компания
ода Краснодара», ООО «Мегаполис», ИП ЛН.Г., ООО «Кубаньтранс», ООО
анзит-Авто», ООО «Технотранс-Юг», ООО «Вымпел-М», ООО «Секвестр»
О «Кайман», ООО «Регион-транс», ООО «Пассажир-Авто», ООО
ополис-Экспресс»).

19 году для размещения рекламы использовались маршруты №№ 1, 3, 5а
, 20, 21, 22, 25, 26, 28, 29, 31, 32, 34, 36, 38, 39, 40, 41, 42, 44, 45, 47, 48, 51, 56
59, 60, 61, 62, 65, 67, 75, 77, 78, 90, 93, 95, 101а, 105а, 106а, 110а, 115а, 121а
а, 136а, 146а, 150а, 157а, 170а, 182а, 186Б.

ласно доводам ОО «Максмедиа», общее количество машин в 2019 году
которых ООО «Максмедиа» размещалась реклама составляло 50
ниц, однако после вышеуказанных действий администрации МО
снодар и департамента транспорта и дорожного хозяйства
инистрации МО г. Краснодар для размещения рекламы общее
ичество машин на 2020 год, на которых ООО «Максмедиа» размещается
лама составляет менее 100 единиц.

обная ситуация наблюдается также и у ИП С.В.М., что свидетельствует
инно-следственной связи между поведением органа власти
гупившими негативными последствиями для участников рынка рекламы.

пояснений администрации МО г. Краснодар, представленных
ериалы дела в части утверждения Регламента, следует, что
евозчикам разъяснено о рекомендательном характере Регламента и
можности использования его перевозчиками исключительно по и
ственной инициативе.

ıако, данный Регламент не мог оставаться без внимания хозяйствующи
ьектов - перевозчиков, поскольку администрация МО г.Краснода
ıется контролирующим органом .

ɜе того, согласно информации, представляемой Заявителями на каждо
смотрение дела, во время рассмотрения антимонопольным органо
анных действий, департамент транспорта и дорожного хозяйств
инистрации МО г. Краснодар продолжает в отношении перевозчико
ществлять действия, направленные на отказ от использования рекламы н
ıве подвижного транспорта, путем рассылки по электронной почте писе
ıа письма: «О предоставлении сведений о размещении на борта
вижного состава»), с приложением таблицы, содержащей графу: «Пла
ıения рекламы на 2020г.», что свидетельствует о намерении ответчико
артамента транспорта и дорожного хозяйства администрации М
аснодар отказаться от использования рекламы на подвижном составе, те
ым затрагивая права и законные интересы третьих лиц – рекламных агентств
ществляющих деятельность по размещению рекламы на общественно
ıспорте.

тья 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защит
куренции» устанавливает **запрет на принятие актов и (или) осуществлени
ствий (бездействие), которые приводят или могут привести
опущению, ограничению или устранению конкуренции**, он адресова
ьектам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения и
ативного вмешательства в конкурентную среду посредство
ользования административных инструментов.

**ıектом контроля антимонопольного органа, предусмотренно
еуказанной статьей являются в том числе д**ействия органо
ударственной власти, органов местного самоуправления, их должностны
государственных или муниципальных служащих, которыми признаютс
стные волеизъявления названных органов и лиц, которые не облечены
му решения, в том числе повлекшие нарушение прав и свобод граждан
анизаций или создавшие препятствия к их осуществлению. К действиям,
гности, относятся выраженные в устной форме требования должностны
органов, осуществляющих надзор и контроль.

ıм образом, в действиях администрации МО г. Краснодар, а такж
артамента транспорта и дорожного хозяйства администраци
ıиципального образования город Краснодар, влекущих сокращени
ользуемой рекламы на подвижном составе, тем самым затрагивающих прав
аконные интересы рекламных агентств, осуществляющих деятельность п
ıещению рекламы на общественном транспорте установлено нарушение ч.
5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

редседатель Комиссии: О.Л. Т

лены Комиссии: О.А. С

Ю.С. Б