

РЕШЕНИЕ

по делу № 216-К/17

о нарушении законодательства о контрактной системе

«10» ноября 2017 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок в присутствии представителя заказчика КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» по доверенности от 25.04.2017г., рассмотрела жалобу ООО «Райагропромстрой» на действия заказчика КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000917002428 «Строительство пожарного депо II типа на 4 выезда в с. Шебалино, Шебалинского района Республики Алтай».

10.11.2017г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма представлено ходатайство (вх. 3793) о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

ООО «Райагропромстрой» должным образом уведомлено о дате и времени рассмотрения жалобы явку представителя не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 02.11.2017г. (вх. № 3723) поступила жалоба ООО «Райагропромстрой» (Алтайский край, Поспелихинский район, с. Поспелиха, ул. Вокзальная, 18) на действия заказчика КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0177200000917002428 «Строительство пожарного депо II типа на 4 выезда в с. Шебалино, Шебалинского района Республики Алтай».

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» и Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай 07.11.2017г. и 09.11.2017г. представлены возражения (вх. 3755, 3788/1) на жалобу, согласно которым заказчик и уполномоченный орган считают доводы жалобы необоснованными.

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей заказчика и уполномоченного органа, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

12.10.2017 уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте ЕИС (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона «Строительство пожарного депо II типа на 4 выезда в с. Шебалино, Шебалинского района Республики Алтай».

Согласно извещению № 0177200000917002428 (в ред. 3 от 17.10.2017г.):

- начальная (максимальная) цена контракта: 53 827 551,0 рубль;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 02.11.2017г. 18:00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 08.11.2017г.;
- дата проведения аукциона: 13.11.2017г.

Заказчиком является КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай».

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

При этом согласно части 2 данной статьи документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а

также значения показателей, которые не могут изменяться.

В пункте 4.8 раздела I аукционной документации (Информационная карта) заказчиком указано, что функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться содержатся в разделе II Техническая часть документации.

В технической части (приложение 1 к Техническому заданию) заказчиком установлены требования к товарам и материалам, используемым при проведении работ, а также инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе.

По товару «Выключатель автоматический тип 2» заказчиком установлены требования: Должны быть предназначены для защиты распределительных и групповых цепей. Значение показателя номинальное напряжение должно составлять 230 В. Значение показателя номинальный ток должно составлять 12 А. Значение показателя число полюсов выключателя должно составлять 1 шт. Характеристика срабатывания электромагнитного расцепителя выключателя должна быть В или С. Степень защиты по ГОСТ 14254-2015 не должна быть ниже IP 20. Наличие или отсутствие индикатора положения контактов. Габаритные размеры выключателя должны быть, мм (ширина x глубина x высота): менее 18 x 73,6 x 79. Должен соответствовать ГОСТ Р 50345-2010.

На вопрос Комиссии УФАС по РА на основании чего в техническом задании установлен показатель номинального тока 12А представитель заказчика пояснил, что Автоматический выключатель с номинальным током 12А предусмотрен локальной сметой № 06-02-05 (п.9), также согласно данным интернет-сайтов производителей, Выключатель автоматический производится с номинальным током 12А.

Доводы представителя заказчика Комиссия УФАС по РА считает несостоятельными, так как пунктом 5.3.2 ГОСТ 50345-2010 «Аппаратура малогабаритная электрическая. Автоматические выключатели для защиты от сверхтоков бытового и аналогичного назначения. Часть 1. Автоматические выключатели для переменного тока» предусмотрены предпочтительные значения номинального тока: 6А, 8А, 10А, 13А, 16А, 20А и т.д.

Таким образом, заказчиком в нарушение п. 1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе по товару «Выключатель автоматический тип 2» установлено несоответствующее ГОСТу значение показателя номинального тока (12А). Следовательно, довод заявителя является обоснованным.

Вместе с тем, Автоматический выключатель с номинальным током 12А предусмотрен локальной сметой № 06-02-05 (п.9), и согласно данным интернет-сайтов производителей имеется (производится) на рынке данных товаров.

По материалу «Камни бортовые тип 1» заказчиком установлены требования, в том числе: Камень должен быть изготовлен из тяжелого или мелкозернистого бетона. Значение показателя длина камня по основанию должна составлять 1000 мм, и

соответствие его ГОСТ 6665-91.

Согласно п. 1.2.5 ГОСТ 6665-91 «Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия» Камни длиной 1,0 м. из мелкозернистого бетона следует изготавливать по технологии вибропрессования или другой технологии, обеспечивающей физико-механические характеристики по настоящему стандарту. Камни длиной 3,0 и 6,0 м следует изготавливать из тяжелого бетона, армированными. Примечание. Камни длиной 1,0 м из тяжелого бетона допускается изготавливать до 01.01.96.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснил, что согласно интернет-сайтов производителей Камни бортовые (БР 100.30.15) с длиной 1000 мм. изготавливают в том числе, из тяжелого бетона. Заказчиком при описании объекта закупки установлена возможность выбора камня бортового, изготовленного из мелкозернистого камня. Тем самым заказчик расширил круг участников закупки.

Комиссия УФАС по РА считает, что заказчиком нарушены п. 1, 2 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе, так как ГОСТ 6665-91, установленный заказчиком в техническом задании, не предусматривает изготовление Камня бортового с длиной 1000 мм. из тяжелого бетона. Следовательно, довод жалобы в данной части является обоснованным.

В связи с тем, что данные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика, не ввело участников закупки в заблуждение при формировании первых частей заявок (согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 08.11.2017г. подано 7 заявок), не явилось основанием для отклонения первых частей заявок, Комиссия УФАС по РА считает нецелесообразным выдавать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Райагропромстрой» на действия заказчика КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000917002428 «Строительство пожарного депо II типа на 4 выезда в с. Шебалино, Шебалинского района Республики Алтай» обоснованной.

2. Признать заказчика КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай» нарушившим п.1, 2 ч.1 ст. 33, п.1 ч.1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части неправомерного установления в техническом задании несоответствующих ГОСТам требований: об изготовлении Камня бортового (тип. 1) с длиной 1000 мм. из бетона тяжелого и значение показателя номинального тока 12А Выключателя автоматического тип 2.

3. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по РА для рассмотрения

вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.