

Заказчику – Государственному  
областному казенному учреждению  
«Центр занятости населения  
Новгородской области»

Сырковское шоссе, д. 2А,  
Великий Новгород, 173008

Уполномоченному органу –  
Администрации Губернатора  
Новгородской области и его аукционной  
комиссии

пл. Победы-Софийская, д. 1,  
Великий Новгород, 173005

Оператору электронной площадки –  
ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

Исх. № 5336/03 от 01.09.2021

### **Решение № 79**

**по результатам внеплановой камеральной проверки**

27 августа 2021 года  
Новгород

Великий

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление; Новгородское УФАС России) в составе:

//, ведущий специалиста-эксперта отдела контроля закупок и рекламы – руководителя инспекции;

///, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и рекламы – участника инспекции;

///, специалиста-эксперта отдела контроля закупок и рекламы – участника инспекции,

во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907 (пункт 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019 № 2) о необходимости усиления ФАС России контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов, писем ФАС России от 13.06.2019 № МЕ/49839-ПР/19, от 19.12.2019 № МЕ/111773-ПР/19, на основании приказа Новгородского УФАС России № 112/2021 от 13.08.2021, в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пункта 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, в результате проведения внеплановой камеральной проверки осуществления государственным заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Центр занятости населения Новгородской области» (173008, г. Великий Новгород, Сырковское шоссе, д. 2А; далее – ГОКУ «Центр занятости населения Новгородской области», уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области (173005, г. Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; далее – Администрация) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку сенсорного информационного оборудования с логотипом «Работа России», извещение № 0150200003921000576 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 01.07.2021 (далее – официальный сайт).

## УСТАНОВИЛА:

В июле 2021 года государственным заказчиком – ГОКУ ««Центр занятости населения Новгородской области», уполномоченным органом - Администрацией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку сенсорного информационного оборудования с логотипом «Работа России», начальная (максимальная) цена контракта - 854 333, 33 рублей.

Документация о проведении настоящего электронного аукциона (далее – Документация) была утверждена врио директора ГОКУ «Центр занятости населения Новгородской области» /// 01.07.2021.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Государственным заказчиком – ГОКУ ««Центр занятости населения Новгородской области» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – поставка сенсорного информационного оборудования с логотипом «Работа России».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в

извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В пункте 3.2 Документации указано, что функциональные, технические и качественные характеристики товара содержатся в Приложении № 1 к Документации (далее - Техническое задание).

Согласно пункту 10.5.2 Документации при оформлении первой части заявки на участие в электронном аукционе участник закупки должен учитывать следующее:

1) При установлении заказчиком значений показателей (характеристик) столбцах 5 и (или) 6 Приложения №1 к документации, в том числе использованием математических знаков « $\geq$ », « $\leq$ », участник закупки должен указать конкретное значение показателей (характеристик) предлагаемого к поставке товара, которое не должно быть ниже минимального значения, установленного столбце 5, и не должно превышать максимальное значение, установленное столбце 6.

При установлении заказчиком значения показателя (характеристики) столбце 5 Приложения №1 к документации с использованием математического знака « $\geq$ » участник закупки должен указать конкретное значение показателя (характеристики) предлагаемого к поставке товара, которое должно быть больше значения, установленного в столбце 5 (указание значения показателя, равного, установленному в столбце 5 будет расценено как несоответствие конкретного значения показателя (характеристики) предлагаемого к поставке Товара, значению, установленному документацией).

При установлении заказчиком значения показателя (характеристики) столбце 6 Приложения №1 к документации с использованием математического знака « $\leq$ » участник закупки должен указать конкретное значение показателя (характеристики) предлагаемого к поставке товара, которое должно быть меньше значения, установленного в столбце 6 (указание значения показателя, равного, установленному в столбце 6 будет расценено как несоответствие конкретного значения показателя (характеристики) предлагаемого к поставке Товара, значению, установленному документацией).

2) При установлении заказчиком вариантов значений показателей (характеристик) в столбце 7 Приложения №1 к документации, участник закупки должен указать один из требуемых заказчиком вариантов (указание нескольких вариантов значений будет расценено как не предоставление конкретного значения показателя (характеристики) предлагаемого к поставке Товара соответствующего значению, установленному документацией).

3) При установлении заказчиком значений показателей (характеристик) столбцах 8 и (или) 9 Приложения №1 к документации, которые определяют диапазоном, участник закупки должен указать диапазон значений показателя

(характеристики) предлагаемого к поставке Товара, при этом такой диапазон должен включать в себя значения, установленные заказчиком в столбцах 8, 9.

4) При установлении заказчиком значений показателей (характеристик) столбце 10 Приложения №1 к документации, которые не могут изменяться участник закупки должен указать конкретное значение показателя (характеристики), соответствующее значению установленному заказчиком.

5) Единицы измерения показателей (характеристик) предлагаемого участником закупки товара должны соответствовать установленным заказчиком столбце 11 Приложения №1 к документации.

Так, по показателю «Устройство сенсорного ввода» позиции 1 «Сенсорный информационный стол» Технического задания государственным заказчиком установлена следующая характеристика поставляемого товара – единица измерения (столбец 11) «Наличие».

Вместе с тем, значение показателя «Наличие» является конкретным и в соответствии с Техническим заданием и Инструкции должно устанавливаться в столбце 10, в качестве неизменяемого показателя товара.

Аналогичное нарушение содержится по показателю «Встроенный адаптер для подключения к беспроводным сетям» позиции 1 «Сенсорный информационный стол» Технического задания и по показателям «акустическая система», «объемное звучание» позиции 2 «Сенсорный информационный киоск» Технического задания.

Кроме того, по позиции 2 «Сенсорный информационный киоск» Технического задания государственным заказчиком установлено требование к показателю (характеристике) товара «Брендинг Логотип расположен по центру на передней панели – характеристики в файле Rabota\_R\_Logo\_Vertical.pdf (см. 4 страницу, на синем фоне белые буквы, шрифт Montserrat)», однако требования к значению данной характеристике товара государственным заказчиком, не установлены.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ГОКУ ««Центр занятости населения Новгородской области» содержатся нарушения части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в нарушении правил описания объекта закупки, а именно в ненадлежащем указании в Техническом задании требований к значениям показателей поставляемого товара и положений имеющейся Инструкции.

Решая вопрос о необходимости выдачи предписания об устранении выявленных нарушений, Инспекция Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Поскольку 29.07.2021 между заказчиком - ГОКУ ««Центр занятости населения Новгородской области» и единственным участником – Обществом с ограниченной ответственностью "РЕГИОН-ИНВЕСТ" был заключен контракт 0576-ЭА2021/ЦЗН Инспекция Новгородского УФАС России не имеет возможности

выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Установленные в действиях государственного заказчика нарушения Закона о контрактной системе указывает на наличие в действиях его должностного лица события административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В результате проведения внеплановой проверки каких-либо нарушений законодательства о контрактной системе в действиях уполномоченного органа и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, Инспекция

#### РЕШИЛА:

1. В действиях государственного заказчика – ГОКУ ««Центр занятости населения Новгородской области» содержатся нарушения части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2. В действиях уполномоченного органа – Администрации Губернатора Новгородской области и его аукционной комиссии нарушений законодательства о контрактной системе не установлено.

3. В действиях должностного лица государственного заказчика - ГОКУ ««Центр занятости населения Новгородской области» имеются признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Руководитель инспекции,

ведущий специалист-эксперт отдела

контроля закупок

\_\_\_\_\_  
(подпись)

и рекламы Управления

Участник инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок

\_\_\_\_\_/

(подпись)

и рекламы Управления

Участник инспекции,

специалист-эксперт отдела

контроля закупок

\_\_\_\_\_/

(подпись)

и рекламы Управления

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.