

**Ответчик: ПАО «МРСК Центра»**

119017, город Москва,

улица Малая Ордынка, дом 15

392000, г. Тамбов, Моршанское ш., 23

**Заявитель:**

**ООО «Бондарский сыродельный завод»**

393230, Тамбовская область, Бондарский район,

село Бондари, улица Первомайская, 8

**Заинтересованное лицо:**

**ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания**

392000, г. Тамбов,

ул. Советская, д. 104/14

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 068/01/10-8/2021 О НАРУШЕНИИ**

**АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**К РАССМОТРЕНИЮ**

28 января 2021 года г. Тамбов

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Мазаева С.В.,

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области поступило обращение ООО «Бондарский сыродельный завод» от 13.10.2020 (вх. от 15.10.2020 № 6421) о бездействии ПАО «МРСК Центра» при перепадах напряжения и отключениях электрической энергии 11.02.2020, 28.02.2020, 01.06.2020 и 10.07.2020 в распределительной подстанции ООО «Бондарский сыродельный завод», последовавшие за этим действия сетевой организации по составлению акта неучтенного потребления электроэнергии №68005699 от 10.03.2020, повлекшего расчет потребленной электроэнергии исходя из максимальной мощности энергопринимающего оборудования, которые привели к ущемлению интересов общества в сфере предпринимательской деятельности.

Рассмотрев заявление и приложенные к нему материалы, считаю, что в действиях сетевой организации содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –

Закон о защите конкуренции).

Согласно данной норме запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что к естественно-монопольным сферам деятельности относится, в том числе, деятельность по передаче электрической энергии.

ПАО "МРСК Центра" осуществляет деятельность по передаче электроэнергии (товарный рынок находится в состоянии естественной монополии) и в пределах своих сетей занимает доминирующее положение.

В данном случае, из материалов следует, что между ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» (гарантирующий поставщик) и ООО «Бондарский сыродельный завод» (потребитель) заключен договор энергоснабжения №68030142034022 от 01.07.2017, по условиям которого гарантирующий поставщик принял на себя обязательство осуществлять продажу потребителю электрической энергии (мощности) и через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель обязался оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные ему услуги в соответствии с требованиями настоящего договора и норм действующего законодательства РФ.

В приложении № 2 к договору энергоснабжения № 68030142034022 от 01.07.2017 определены точки поставки электрической энергии, в том числе: **Цельномолочный цех**, Бондарский р-н - ПС 35/10 «Митропольская» Ф 10кВ №5, КТП 10/0,4кВ №368/1000кВА (Резерв-ПС 35/10 «Бондарская» Ф 10кВ №4, КТП 10/0,4кВ №368/1000кВА). В точке поставки установлен прибор учета ПСЧ-4ТМ05МК, №1112112091, класс точности 0,5.

Общество работает в круглосуточном режиме, производит пищевую продукцию, в том числе продукцию, входящую в список социально значимых продуктов, является системообразующим предприятием.

Сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии на объект электроснабжения ООО «Бондарский сыродельный завод» по заключенному договору энергоснабжения, является ПАО «МРСК Центра» (далее – сетевая организация).

Общество в своем заявлении указывает следующие доводы.

**11.02.2020**, примерно с 11:00 до 15:00 часов, ввиду колебания напряжения в сети при подаче электроэнергии в распределительную подстанцию ООО «Бондарский

сыродельный завод» произошли неоднократные кратковременные скачки напряжения. Такие колебания имели длительный характер, Общество направило в адрес гарантирующего поставщика письмо б/н от 11.02.2020 г., в котором указало, что ввиду таких колебаний может произойти порча оборудования, сырья, остановка производственного процесса, Общество может понести значительные убытки, также Общество просило Поставщика в срочном порядке - 12.02.2020 обеспечить прибытие аварийной бригады и необходимых специалистов для установления фактических обстоятельств инцидента, его причин и описания материальных последствий, предоставить информацию о том, каким образом осуществляется учет колебаний напряжения в сети со стороны ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» и о наличии таких колебаний в указанный период.

Поставщик направил Обществу письмо №ИСХ/АУ/17/5018 от 28.02.2020 в котором сообщил, что отклонений от нормального режима работы в сети филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго», которые могли бы привести к снижению качества электрической энергии на объектах Общества, не зафиксировано, направил Обществу также ответ филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго», в котором также указано, что отклонений от нормального режима работы в сети филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго», которые могли привести к снижению качества электрической энергии на объектах Общества, не зафиксировано.

**12.02.2020** представители ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» совместно с представителем Общества составили акт №17 проверки/замены/допуска в эксплуатацию схемы учета электрической энергии ООО «Бондарский сыродельный завод», согласно акту установлен счетчик электрической энергии ПСЧ-4ТМ.05МК.16.02, заводской номер <...> , подключение произведено от ПС 35 кВ «Митропольская» Ф 10 кВ № 5.

**28.02.2020** ООО «Бондарский сыродельный завод» обратилось к Поставщику с письмом б/н от 28.02.2020, в котором сообщило, что 28.02.2020 примерно в 9:30 часов, ввиду сильного колебания напряжения в сети при подаче электроэнергии в распределительную подстанцию (КТП 1000 кВт) предприятия произошли неоднократные кратковременные скачки напряжения, что привело к выходу из строя оборудования, принадлежащего Обществу (ИБП и телевизор).

Общество также просило Поставщика обеспечить прибытие аварийной бригады и необходимых специалистов для установления фактических обстоятельств инцидента.

Информация о причинах колебания напряжения в сети 28.02.2020 и о принятых мерах от ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания», ПАО «МРСК Центра» в материалы дела не представлена.

**03.03.2020** ПАО «МРСК Центра» уведомило ООО «Бондарский сыродельный завод» о проведении 10.03.2020 работ по плановой инструментальной проверке измерительного комплекса ООО «Бондарский сыродельный завод», расположенного по адресу; Тамбовская область, с. Бондари, ул. Превомайская, д. 8, подключенного от ПС 35 кВ «Митропольская» Ф 10 кВ № 5.

**10.03.2020** по результатам проведенной проверки прибора учета электрической энергии (заводской номер <...> ) в точке поставки потребителя ООО «Бондарский сыродельный завод» выявлено: *«безучетное потребление – поврежден от*

*термического воздействия прибор учета (воздействию подвержена плата под клемной крышкой, изоляция вторичных цепей учета). Снаружи снизу крышка зажимов имеет следы закопчения и прогоревшие отверстия. Прибор учета при этом искажает данные об объеме потребления электроэнергии», о чем составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии от №68005699 (далее - акт №68005699).*

Представители ООО «Бондарский сыродельный завод» с данным актом не согласились, о чем в акте сделана отметка.

Согласно пункту 2.11.18 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 N 6, энергоснабжающая организация должна пломбировать: клеммники трансформаторов тока; крышки переходных коробок, где имеются цепи к электросчетчикам; токовые цепи расчетных счетчиков в случаях, когда к трансформаторам тока совместно со счетчиками присоединены электроизмерительные приборы и устройства защиты; испытательные коробки с зажимами для шунтирования вторичных обмоток трансформаторов тока и места соединения цепей напряжения при отключении расчетных счетчиков для их замены или поверки; решетки и дверцы камер, где установлены трансформаторы тока; решетки или дверцы камер, где установлены предохранители на стороне высокого и низкого напряжения трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики; приспособления на рукоятках приводов разъединителей трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики.

При просмотре видеоматериалов проверки от 10.03.2020 установлено, что следы термовоздействия обнаружены представителями сетевой организации после снятия с прибора учета защитной панели, за которой находятся клеммы прибора учета. Панель изготовлена из непрозрачной пластмассы, белого цвета. Следы копчения и (или) термовоздействия на ней отсутствовали. При этом, она была опломбирована, к состоянию пломб у сетевой организации претензий не было.

Фактически, сам факт подкопчения прибора учета был выявлен сетевой организацией только после снятия опломбированной панели, т.е. у потребителя при надлежащем обслуживании системы учета не было возможности установить такой дефект без удаления пломб.

В данном случае, следы термического воздействия на приборе учета не могут быть расценены как доказательство безучетного потребления ввиду недоказанности вины потребителя (в какой-либо форме), кроме того, отсутствуют доказательства вмешательства в работу самого измерительного комплекса.

Так, в акте №68005699 указано, что прибор учета искажает данные об объеме потребленной электрической энергии.

Однако, данное утверждение опровергается заключением ФБУ «Тамбовский ЦСМ», в пункте 5.8 которого указано, по результатам определения основной погрешности измерения энергии, мощности, напряжения, тока и частоты спорный счетчик электрической энергии соответствует п. 4.8 методики поверки ИЛГШ.411152.167РЭ1, часть 2 «Счетчик электрической энергии многофункциональный ПСЧ-4ТМ.05МК.16.02».

При этом, данный счетчик при внешнем осмотре не соответствует п. 4.1 Методики

поверки ИЛГШ.411152.145РЭ1 - Проведение проверки, внешний осмотр, «При внешнем осмотре должно быть установлено соответствие счетчика следующим требованиям: лицевая панель счетчика должна быть чистой и иметь четкую маркировку в соответствии с требованиями ГОСТ 31818.11-2012» - счетчик подвергся термическому воздействию, имеется копоть (пункт 5.1 заключения).

Однако, как указывалось выше, потребитель не имел возможность заметить данный дефект.

Общество заменило спорный прибор учета, о чем составлен акт №0006 от 13.03.2020, подписанный представителем Общества и представителями ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания». Актом №007 от 13.03.2020 зафиксировано, что в присутствии представителя гарантирующего поставщика осуществлена замена ПУ и ТТ.

ПАО «МРСК Центра» письмом от 12.11.2020 сообщает, что акт № 007 от 13.03.2020 составлен с нарушением требований действующего законодательства, фактически сетевая организация не признавала факта замены счетчика до 13.07.2020, когда совместно с представителем Общества и гарантирующего поставщика составила акт №0024 о приемке нового прибора учета в эксплуатацию.

Между тем, согласно сообщениям заявителя, перепады и скачки напряжения, а также отключения электрической энергии продолжались, 02.06.2020 ООО «Бондарский сыродельный завод» обратилось в Пичаевское РЭС филиала ПАО «МРСК -Центра» - «Тамбовэнерго» с письмом №131, в котором сообщило, что **01.06.2020** с 18:30 до 19:40 часов произошло аварийное отключение электроэнергии и по этой причине на распределительной подстанции завода произошел сбой. Подача электроэнергии была восстановлена только в 20:20 часов 01.06.2020, Общество, учитывая специфику хозяйственной деятельности предприятия, просило обеспечить прибытие аварийной бригады и необходимых специалистов для установления фактических обстоятельств инцидента, его причин и описания материальных последствий в срочном порядке.

ПАО «МРСК -Центра» письмом от 05.06.2020 сообщило ООО «Бондарский сыродельный завод», что 01.06.2020 на территории Бондарского района зафиксировано прохождение грозового фронта, в результате произошло отключение ВЛ 10 кВ № 5 ПС «Митропольская», данное отключение было аварийным. Письмом от 12.11.2020 сетевая организация пояснила, что 01.06.2020 ООО «Бондарский сыродельный завод» в ПАО «МРСК -Центра» не обращалось, данное письмо получено Пичаевским РЭС филиала ПАО «МРСК Центра»-«Тамбовэнерго» только 04.06.2020, однако, несмотря на вышеуказанные обстоятельства, Пичаевский РЭС филиала ПАО «МРСК Центра»-«Тамбовэнерго» 01.06.2020 в 18:57 направлял бригаду ОВБ на ПС 35кВ «Митропольская», узнав об отсутствии электроэнергии на заводе от третьих лиц (факт выезда подтверждается оперативным журналом).

Однако, ООО «Бондарский сыродельный завод» письмом от 14.01.2021 сообщает, что письмо Общества от 02.06.2020 было направлено по электронной почте ПАО «МРСК Центра» 02.06.2020 в 14:12 часов, доставка сообщений на электронную почту происходит моментально, и добросовестный участник деловой переписки считается получившим сообщение в день и час его направления. Также, заявитель

указывает, что 01.06.2020 фактический выезд бригады ОВБ на станцию «Митропольская» не осуществлялся.

В результате отключения электроэнергии 01.06.2020 был нарушен технологический процесс производства сыра в количестве 1514 кг и масла в количестве 360 кг.

Тамбовская областная торгово-промышленная палата составила акт экспертизы №093 04 00011 от 04.06.2020 - 23.06.2020 г., в котором установила, что в результате отключения электроэнергии 01.06.2020 был нарушен технологический процесс производства сыра в количестве 1514 кг и масла в количестве 360 кг.

15.07.2020 Общество направило гарантирующему поставщику письмо, в котором сообщило, что **10.07.2020** с 20:20 до 21:25 часов была прекращена подача электроэнергии в распределительную подстанцию (КТП 1000 кВт) предприятия, что привело к нарушению технологического процесса, так как во время отключения электроэнергии молочная смесь находилась в сыроизготовителях, в результате чего был произведен некондиционный сыр 1535 кг, не подлежащий реализации. Также, Общество, учитывая специфику хозяйственной деятельности предприятия, просило обеспечить прибытие аварийной бригады и необходимых специалистов для установления фактических обстоятельств инцидента, его причин и описания материальных последствий в срочном порядке.

ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» письмом от 12.11.2020 пояснило, что отключение 10.07.2020 с 20:20 до 21:25 часов вызвано аварийным отключением ВЛ 110 кВ Рассказовская-Соседка с отпайками.

По мнению заявителя, в результате вышеуказанных перепадов напряжения и отключениях электрической энергии ООО «Бондарский сыродельный завод» лишено возможности осуществлять выработку продукции без нарушения технологического процесса, вынуждено работать в условиях нестабильной подачи электроэнергии, несет убытки.

Пунктом 7.3 договора энергоснабжения №68030142034022 от 01.07.2017 г. установлено, что в случае перерывов энергоснабжения по вине Гарантирующего поставщика, Потребитель обязан незамедлительно после наступления указанных случаев направить в адрес Гарантирующего поставщика письменно оформленную претензию в целях создания комиссии по рассмотрению происшедших случаев и оценке ущерба.

Общество неоднократно (11.02.2020, 28.02.2020, 02.06.2020, 15.07.2020) уведомляло гарантирующего поставщика, сетевую организацию о перепадах и отключениях электроэнергии, которые могли повлечь за собой повреждение оборудования Общества, просило обеспечить прибытие аварийной бригады, провести обследование энергопринимающего оборудования, однако, не на все обращения ООО «Бондарский сыродельный завод» со стороны гарантирующего поставщика и сетевой организации были приняты все необходимые меры. Вместо этого, в отношении общества составлен акт неучетного потребления (№68005699 от 10.03.2020), который повлечет для общества дополнительные финансовые затраты, помимо испорченной продукции и оборудования.

При указанных обстоятельствах бездействие ПАО «МРСК Центра» при перепадах напряжения и отключениях электрической энергии 11.02.2020, 28.02.2020, 01.06.2020

и 10.07.2020 в распределительной подстанции ООО «Бондарский сыродельный завод», а также последовавшие за этим действия ПАО «МРСК Центра» по составлению акта неучтенного потребления электроэнергии №68005699 от 10.03.2020, повлекшего расчет потребленной электроэнергии исходя из максимальной мощности энергопринимающего оборудования, привели к ущемлению интересов ООО «Бондарский сыродельный завод» в сфере предпринимательской деятельности и содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области от 14.01.2021 № 1 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «МРСК Центра» (ОГРН 1046900099498, ИНН 6901067107, КПП 771501001, адрес: 119017, город Москва, улица Малая Ордынка, дом 15) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № 068/01/10-8/2021 к рассмотрению на **25 февраля 2021 в 14-00 часов** по адресу: г. Тамбов, ул. Державинская, 1 (3 этаж, левое крыло).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- ответчика ПАО «МРСК Центра» (ОГРН 1046900099498, ИНН 6901067107, КПП 771501001, адрес: 119017, город Москва, улица Малая Ордынка, дом 15);

- заявителя ООО «Бондарский сыродельный завод» (ОГРН: 1086828000214, дата присвоения ОГРН: 25.03.2008, ИНН: 6801003830, КПП: 680101001, адрес: 393230, Тамбовская область, Бондарский район, село Бондари, улица Первомайская, 8);

- заинтересованного лица ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» (ОГРНИП 1056882285129, дата присвоения ОГРН: 11.01.2005, ИНН 6829010210, КПП: 682901001, адрес: 392000, Тамбовская обл., г. Тамбов, ул. Советская, д. 104/14).

3. ПАО «МРСК Центра» представить в срок до **22 февраля 2021 года** следующие документы и сведения (копии должны быть заверены надлежащим образом):

- письменные пояснения о причинах колебания в сети электрической энергии 28.02.2020 и о принятых обществом мерах;

- письменные пояснения по доводу ООО «Бондарский сыродельный завод», о том, что 01.06.2020 фактический выезд бригады на предприятие сетевой организацией не осуществлялся.

4. ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» представить в срок до **22 февраля 2021 года** следующие документы и сведения (копии должны быть заверены надлежащим образом):

- копию договора электроснабжения № 68030142034022 от 01.07.2017, заключенного с ООО «Бондарский сыродельный завод» со всеми приложениями;

- письменные пояснения о причинах колебания в сети электрической энергии 28.02.2020 и о принятых мерах;

- письменные пояснения о допустимом количестве времени отсутствия электроснабжения ООО «Бондарский сыродельный завод», исходя из действующего законодательства и заключенного договора электроснабжения № 68030142034022 от 01.07.2017.

Явка ответчика и заявителя по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии С.В. Мазаева

Исп. Заботнова Т.В.

8 (4752) 72-93-54