

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <....>;

члены Комиссии: <....>; <....>;

при участии представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее — уполномоченный орган) <....> (доверенность), Министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее — заказчик) <....> (доверенность),

в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «Альянс» (далее — Заявитель),

рассмотрев жалобу заявителя на действия аукционной комиссии при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе «Поставка кабельной продукции», извещение №0134200000119001361 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – федеральный закон №44-ФЗ),

#### УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 17 мая 2019 года поступила жалоба заявителя на действия членов аукционной комиссии.

Заявитель указывает, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчиком, уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 24 апреля 2019 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134200000119001361, а также документация о проведении электронного аукциона «Поставка кабельной продукции» (далее — документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 260 360 рублей.

15 мая 2019 года размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.05.2019 №0134200000119001361-0 .

Согласно названному протоколу, заявке заявителя (№ 105015220) было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию:

*«... На основании ч. 3 ст. 66, ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.13 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в соответствии с п. 2.1. документации об электронном аукционе участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе в следующих случаях:*

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.

В соответствии с п. 22 ЧАСТИ II. «Информационная карта электронного аукциона» первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

В соответствии с п.1.2.3. Разделом 1 « ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ» документации об электронном аукционе инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе установлен перечень конкретных показателей товара при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, указаны в части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе.

**В случае, если в части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» указаны значения «не менее, не более, не менее и не более, или, должен быть, может, может быть, должен, должно, должно быть, не менее – не более», то участнику закупки при подготовке заявки следует указывать конкретное значение показателей товара (предлагаемого к поставке или используемого в процессе выполнения работ, оказания услуг)...**»

«...В первой части заявки участника указано:

4	СИП 2 3х50+1х50	Многожильный провод для воздушных линий электропередачи, содержащий изолированные жилы и несущий элемент, предназначенный для крепления <b>или</b> подвески провода и выполняющий функцию нулевого рабочего (N) <b>или</b> нулевого защитного (PE) <b>или</b> совмещённого нулевого рабочего и нулевого защитного проводников (PEN), сечение фазных жил 50 мм <sup>2</sup> , сечение нулевой жилы 50 мм <sup>2</sup> .	м	7000
5	СИП 2	Многожильный провод для воздушных линий электропередачи, содержащий изолированные жилы и несущий элемент, предназначенный для крепления <b>или</b> подвески провода и выполняющий функцию нулевого	м	1000

	3x70+1x70	рабочего (N) <b>или</b> нулевого защитного (PE) <b>или</b> совмещённого нулевого рабочего и нулевого защитного проводников (PEN), сечение фазных жил 70 мм <sup>2</sup> , сечение нулевой жилы 70 мм <sup>2</sup> . Многожильный провод для воздушных линий электропередачи, содержащий изолированные жилы и несущий элемент, предназначенный для крепления <b>или</b>		
6	СИП 2 3x95+1x95	подвески провода и выполняющий функцию нулевого рабочего (N) <b>или</b> нулевого защитного (PE) <b>или</b> совмещённого нулевого рабочего и нулевого защитного проводников (PEN), сечение фазных жил 95 мм <sup>2</sup> , сечение нулевой жилы 95 мм <sup>2</sup> . Многожильный провод для воздушных линий электропередачи, содержащий изолированные жилы и несущий элемент, предназначенный для крепления <b>или</b>	м	6000
7	СИП 2 3x120+1x120	подвески провода и выполняющий функцию нулевого рабочего (N) <b>или</b> нулевого защитного (PE) <b>или</b> совмещённого нулевого рабочего и нулевого защитного проводников (PEN), сечение фазных жил 120 мм <sup>2</sup> , сечение нулевой жилы 120 мм <sup>2</sup> .	м	3000

*что не является конкретным показателем и допускает двусмысленное толкование, не позволяет комиссии сделать однозначный вывод о предлагаемом для выполнения работ товаре, не соответствует инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, требованиям п. 22 ЧАСТИ II. «Информационная карта электронного аукциона», ЧАСТИ III. «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе» и требованиям действующего законодательства.*

*На основании п.2 ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отказать участнику закупки **идентификационным номером заявки 105015220** в допуске к участию в электронном аукционе».*

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ, установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ участник электронного аукциона

не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ).

Частью 2 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в **части 1** настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к показателям товара, используемого при выполнении работ установлены Заказчиком в Части 3 Документации об электронном аукционе «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)».

Техническим заданием установлено:

№	Наименование товара	«Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), качественным характеристикам товара»	ед. изм.	кол-во
4	СИП 2 3x50+1x50	Многожильный провод для воздушных линий электропередачи, содержащий изолированные жилы и несущий элемент, предназначенный для крепления <b>ИЛИ</b> подвески провода и выполняющий функцию нулевого рабочего (N) <b>ИЛИ</b> нулевого защитного (PE) <b>ИЛИ</b> совмещённого нулевого рабочего и нулевого защитного проводников (PEN), сечение фазных жил 50 мм <sup>2</sup> , сечение нулевой жилы 50 мм <sup>2</sup> .	м	7000
5	СИП 2 3x70+1x70	Многожильный провод для воздушных линий электропередачи, содержащий изолированные жилы и несущий элемент, предназначенный для крепления <b>ИЛИ</b> подвески провода и выполняющий функцию нулевого рабочего (N) <b>ИЛИ</b> нулевого защитного (PE) <b>ИЛИ</b> совмещённого нулевого рабочего и нулевого защитного проводников (PEN), сечение фазных жил 70 мм <sup>2</sup> , сечение нулевой жилы 70 мм <sup>2</sup> .	м	1000
6	СИП 2 3x95+1x95	Многожильный провод для воздушных линий электропередачи, содержащий изолированные жилы и несущий элемент, предназначенный для крепления <b>ИЛИ</b> подвески провода и выполняющий функцию нулевого рабочего (N) <b>ИЛИ</b> нулевого защитного (PE) <b>ИЛИ</b> совмещённого нулевого рабочего и нулевого защитного проводников (PEN), сечение фазных жил 95 мм <sup>2</sup> , сечение нулевой жилы 95 мм <sup>2</sup> .	м	6000
7	СИП 2	Многожильный провод для воздушных линий электропередачи, содержащий изолированные жилы и несущий элемент, предназначенный для крепления <b>ИЛИ</b> подвески провода и выполняющий функцию нулевого	м	3000

3x120+1x120

рабочего (N) **или** нулевого защитного (PE) **или** совмещённого нулевого рабочего и нулевого защитного проводников (PEN), сечение фазных жил 120 мм<sup>2</sup>, сечение нулевой жилы 120 мм<sup>2</sup>.

Итого: 30000

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ, документация об электронном аукционе должна содержать инструкцию по заполнению заявки.

Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе приведена в п. 1.2.3 раздела "Подготовка заявки на участие в электронном аукционе" Документации об электронном аукционе.

Согласно Инструкции, **В случае, если в части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» указаны значения «не менее, не более, не менее и не более, или, должен быть, может, может быть, должен, должно, должно быть, не менее – не более», то участнику закупки при подготовке заявки следует указывать конкретное значение показателей товара (предлагаемого к поставке или используемого в процессе выполнения работ, оказания услуг).**

Комиссия, изучив заявку заявителя, установила, что при описании требований к товарам им использованы все из предложенных значений, разделенных союзом «или», в то время как согласно положениям Инструкции, участнику надлежало выбрать одно из значений.

Аукционная комиссия **проверяет первые части** заявок на участие в электронном аукционе **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе** в отношении закупаемых товаров, работ, услуг (ч.1 ст.67 Федерального закона №44-ФЗ), таким образом, при рассмотрении заявок участников аукционная комиссия должна руководствоваться **исключительно положениями документации** об электронном аукционе.

Таким образом, аукционной комиссией принято правомерное решение об отклонении первой части заявки заявителя как несоответствующей требованиям документации.

Жалоба заявителя признается необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя необоснованной;
2. Отменить процедуру приостановления определения поставщика;
3. Направить копии решения сторонам по жалобе;

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>