

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-3

г. Ульяновск

21.01.2019

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

ведущего специалиста-эксперта <...>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>.

в присутствии: - от

*Государственного бюджетного учреждения
здравоохранения «Стоматологическая
поликлиника г. Ульяновска»:*

- <...> (доверенность № 43 от 21.12.2018 г.);

- <...> (доверенность № 4 от 09.01.2018 г.);

- <...> (доверенность № 27 от 21.06.2018 г.),

на основании обращения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Стоматологическая поликлиника г. Ульяновска» (далее – ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника г. Ульяновска», заказчик) о включении сведений об участнике закупки обществе с ограниченной ответственностью «Ремедиа-Тор» (далее – ООО «Ремедиа-Тор», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку пакетов для сбора и хранения медицинских отходов (извещение № 0168200002418006821),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 28.11.2018 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 233 155, 00 руб.

04.12.2018 г. заказчиком были размещены разъяснения положений аукционной

документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 07.12.2018 г. на участие в электронном аукционе подано 2 заявки, которые были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 10.12.2018 г. в ходе проведения аукциона ценовые предложения поступили от всех участников закупки, цена контракта была снижена до 224 994,54 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.12.2018 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона был признан участник закупки с защищенным номером заявки 40 (ООО «Ремедиа-Тор»).

29.12.2018 г. ООО «Ремедиа-Тор» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, в регламентированный срок.

Вх. № 56 от 10.01.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника г. Ульяновска» о включении сведений в отношении ООО «Ремедиа-Тор» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 21.01.2019 г. представители ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника г. Ульяновска» поддержали доводы, изложенные в обращении.

Представитель ООО «Ремедиа-Тор» на заседание Комиссии 21.01.2019 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 11.01.2019 г. в 13:37, почтовое уведомление № 43206831550935).

Вх. № 226 от 18.01.2019 г. поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона ООО «Ремедиа-Тор» было признано победителем закупки.

17.12.2018 г. ООО «Ремедиа-Тор» был получен проект контракта.

В связи с выявленной ошибкой в реквизитах сторон обществом был направлен протокол разногласий, который был обработан заказчиком и повторно размещен в единой информационной системе.

Регламентированный срок подписания контракта был установлен 28.12.2018 г.

Вместе с тем, из-за произошедшего 28.12.2018 г. в офисе общества скачка напряжения вышел из строя компьютер, на котором была установлена цифровая подпись.

В связи с отсутствием возможности получения новой цифровой подписи в короткие сроки, общество не смогло подписать проект контракта в регламентированный

срок.

При этом, ООО «Ремедиа-Тор» не имело намерения уклоняться от подписания контракта, поскольку после признания общества победителем ООО «Ремедиа-Тор» заключило договор поставки продукции медицинского назначения с ООО «ЭКО» 11.12.2018 г., оформлена заявка на поставку и произведена оплата поставляемой продукции.

Кроме того, была проведена работа по получению банковской гарантии в целях обеспечения исполнения контракта.

14.12.2018 г. ООО «Первый Клиентский Банк» предоставил ООО «Ремедиа-Тор» банковскую гарантию № 008490ЭБГ/2018 на сумму 23 315, 50 руб.

Также ООО «Ремедиа-Тор» указало, что общество является добросовестным исполнителем многочисленных контрактов, что подтверждается реестром контрактов.

На основании вышеизложенного, ООО «Ремедиа-Тор» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Ремедиа-Тор» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.12.2018 г. победителем электронного аукциона был признан участник закупки с защищенным номером заявки 40 (ООО «Ремедиа-Тор»).

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона протоколом заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.*

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «Ремедиа-Тор» для подписания **17.12.2018 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона.*

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **24.12.2018 г. в 23:59 (МСК)**.

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) статьи 83.2 Закона о контрактной, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «Ремедиа-Тор» 24.12.2018 г. разместило протокол разногласий относительно положений проекта контракта.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

25.12.2018 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения

контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **28.12.2018 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Ремедиа-Тор» не направило подписанный со своей стороны проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) статьи 83.2) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

29.12.2018 г. ООО «Ремедиа-Тор» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни [Закон](#) о контрактной системе, ни [Правила](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные

заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно представленным пояснениям и сведениям ООО «Ремедиа-Тор» не направление подписанного контракта произошло в связи с выходом из строя компьютерной техники, что подтверждается представленной актом дефектации от 28.12.2018 г. сервисного центра ООО «ОргТехСервис», актом приема-передачи оборудования, а также платежным поручением № 116 от 28.12.2018 г. на сумму 5900 руб. за диагностику и ремонт компьютера.

При этом, ООО «Ремедиа-Тор» в целях исполнения обязательств по контракту был заключен договор поставки продукции медицинского назначения от 11.12.2018 г. с ООО «Эко Групп».

На основании представленного платежного поручения № 98 от 12.12.2018 г. ООО «Ремедиа-Тор» осуществило платеж за поставку пакетов для медицинских отходов в сумме 174 845,00 рублей.

Кроме того, в целях исполнения требований законодательства о контрактной системе ООО «Ремедиа-Тор» была получена и представлена банковская гарантия № 008490ЭБГ/2018 от 14.12.2018 г., выданная ООО «Первый Клиентский Банк».

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ООО «Ремедиа-Тор» на предмет добросовестности общества в связи с чем, было принято решение сведения в отношении ООО «Ремедиа-Тор» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Ремедиа-Тор» (почтовый адрес: 443058, г. Самара, Приволжский переулок, д. 7, юридический адрес: 443110, г. Самара, ул. Осипенко, д. 34, кв. 48; ИНН 6316238385) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.