

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-409/2023

об административном правонарушении

19 мая 2023 года, г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 3 статьи 7.32 КоАП РФ ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении (далее – КоАП РФ) по факту уклонения ИП Р. от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку заградительной сетки (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308200027023000001 от 03.03.2023), в отношении ИП Р.:

дата, место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт <...> серия <...> выдан <...>;

ИНН: <...>;

место регистрации (жительства): <...>;

сведения об иждивенцах: сын -2019 г.р., дочь – 02.10.2021 г.р.;

подвергалась административному наказанию за совершение однородного

административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): не подвергалась.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

Заказчиком проводился электронный аукцион № 0308200027023000001 на поставку заградительной сетки. Извещение о проведении названного электронного аукциона размещено в ЕИС 03.03.2023.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0308200027023000001 от 16.03.2023 ИП Р. (регистрационный номер заявки на участие в аукционе 253) признана победителем электронного аукциона, предложив цену контракта – 419 188,26 рублей.

Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено,

что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

20.03.2023 заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru> без своей подписи проект контракта.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1. подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом);
2. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;
3. формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Установлено, что 27.03.2023 ИП Р. был подписан проект контракта.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона снижение начальной (максимальной) цены контракта составляет 27 %, следовательно, обеспечение вышеуказанного контракта должно быть оплачено в размере 41 479 рублей, либо должна быть представлена информация, подтверждающая добросовестность ИП Р.

Вместе с тем, установлено, что к подписанному контракту было ошибочно прикреплено платежное поручение №20 от 13.12.2022, произведенное в качестве обеспечения исполнения договора № 644р/АУ по другому электронному аукциону на поставку сеток защитных капроновых.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, протоколом признания участника, уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона от 29.03.2023, ИП Р. признана уклонившейся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Указанные действия (бездействия) со стороны ИП Р. содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за уклонение от заключения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от

него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Факт совершения Р. административного правонарушения подтверждается: материалами проведенной Марийским УФАС России внеплановой проверки, по рассмотрению информации от Заказчика об уклонении ИП Р. от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку заградительной сетки (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308200027023000001 от 03.03.2023) и иными материалами дела.

Таким образом, действия (бездействия) Р. содержат признаки административного правонарушений, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является: 29.03.2023 (дата признания ИП Р. уклонившейся от заключения контракта).

Местом совершения административного правонарушения является: 140603, Московская область, г. Зарайск, ул. Советская, д. 45, кв. 121 (место нахождения ИП Р.).

Санкция части 3 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится 01 июня 2023 года в 09 часов 00 минут по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Возможность участия в рассмотрении дела будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/5895417902>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ представителю Р. разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом

обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Протокол об административном правонарушении составлен посредством видеоконференцсвязи через программу «TrueConf» по ссылке

(<https://fas1.tconf.ru/c/5895417902>) с рабочего компьютера <...> при участии представителя Р. (на основании доверенности от 11.05.2023) <...> 19 мая 2023 года в 08 часов 30 минут.

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1-25.5 КоАП РФ, представителю Р. разъяснены <...> 19.05.2023 в 08:30 _____.

<...>.

(Ф.И.О. составившего протокол)
(подпись)

19 мая 2023 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

При составлении настоящего протокола <...> пояснила, что с допущенным правонарушением ИП Р. согласна, неверное платежное поручение прикреплено вследствие технической ошибки. Умысла уклоняться у нее не было, готова была подписать контракт и выполнить его в полном объеме.