Исх. №ИП-06/6641 от 20.05.2020

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)

рассмотрев дело №016/01/16-1871/2019 в отношении МКУ «Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета муниципального образования города Казани» и ООО «ВетДом» по признакам нарушения ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в достижении антиконкурентного соглашения, реализация которого привела или могла привести к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок оказания услуг по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных на территории муниципального образования г. Казани, в присутствии:

– представителя МКУ «Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани», Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани – должностное лицо <…..>, доверенность №дов54/17 от 23.12.2019 г., доверенность №13103/ИК от 23.12.2019 соответственно;

– должностное лицо ООО «ВетДом» <……>, решение №1 от 01.04.2015 г.;

– в отсутствии представителя Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан;

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных ст. 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы № 649/15 от 23.07.2015 территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Территориальный орган ФАС России имеет право возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства (п. 6.4 Положения), выдавать

предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством (п. 6.5.1 Положения).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан проводился мониторинг деятельности органов местного самоуправления Республики Татарстан на предмет соблюдения норм антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий хозяйствующим субъектам.

В ходе рассмотрения сведений, документов, предоставленных Исполнительным комитетом муниципального образования г. Казани (далее также – Исполнительный комитет) в ответ на запрос Татарстанского УФАС России, установлены признаки нарушения требований части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях МКУ «Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» и ООО «ВетДом».

На основании вышеизложенного Управлением был издан Приказ от 01.11.2019 г. №01/419-к о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №016/01/16-1871/2019 (далее – Комиссия, Комиссия Татарстанского УФАС России) в отношении МКУ «Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» (далее также – Комитет ЖКХ) и ООО «ВетДом» (далее также – общество) по признакам нарушения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в достижении антиконкурентного соглашения, реализация которого привела или могла привести к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок оказания услуг по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных на территории муниципального образования г. Казани.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела №016/01/16-1871/2019, исследовав представленные доказательства и материалы, заслушав и оценив доводы лиц, участвующих в деле, установила следующие обстоятельства.

Пунктом 15 статьи 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что органы местного самоуправления муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением имеют право на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территориях муниципального округа, городского округа.

Законом Республики Татарстан от 13.01.2012 г. №9-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также в области обращения с животными» органам местного самоуправления Республики Татарстан делегированы полномочия, связанные с обращением с безнадзорными животными.

В соответствии с вышеуказанным законом органы местного самоуправления наделены следующими полномочиями:

Содержание сибиреязвенных скотомогильников и биотермических ям, в том числе их обустройство, приведение в надлежащее санитарное состояние, в соответствии с действующим законодательством:

Принятие мер по обеспечению безопасности объектов;

Консервация биотермических ям;

Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Уполномоченным органом по осуществлению деятельности по обращению с безнадзорными животными на территории г. Казани определено Муниципальное казенное учреждение «Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета муниципального образования города Казани» (далее также – Комитет ЖКХ).

Согласно п. 3.1.50 Положения о МКУ «Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета муниципального образования города Казани», утвержденного решением Казанской городской Думы от 29.12.2010 № 17-3, к полномочиям комитета отнесена организация отлова и содержания безнадзорных животных в пункте временного содержания, регулирования численности безнадзорных животных (стерилизация (кастрация) безнадзорных животных, умерщвление повышено агрессивных безнадзорных животных и безнадзорных животных, у которых обнаружены болезни, общие для человека и животных, или неизлечимые болезни, вызывающие чрезмерные страдания).

Также в силу подпункта 3 пункта 1 статьи 17 Федерального закона "Об общих принципах местного самоуправления" от 06.10.2003 N 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Кроме того, в силу п. 3.1.45 Положения к полномочиям Комитета ЖКХ отнесено участие в качестве муниципального заказчика по контрактам, заключаемым на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд в целях решения вопросов местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства и для собственных нужд.

Таким образом, для обеспечения муниципальных нужд в виде отлова, содержания и регулирования численности безнадзорных животных на территории муниципального образования г. Казани должен привлекаться исполнитель муниципального задания путем проведения закупки.

При этом в ходе рассмотрения дела и изучения имеющихся материалов Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что в период с 2017 по 2019 гг. на основании постановления Исполнительного комитета от 22.02.2017 г. №450 МКУ «Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» предоставлены субсидии ООО «ВетДом» в размере 33 559 339,55 рублей в целях возмещения расходов, возникающих в результате отлова безнадзорных животных, их содержания в пункте временного содержания (включая чипирование или клеймение, питание, дезинфекцию мест содержания, вакцинацию работников), регулирования их численности (стерилизация (кастрация) безнадзорных животных (включая медикаменты и расходные материалы), умерщвление повышено агрессивных безнадзорных животных и безнадзорных животных, у которых обнаружены болезни, общие для человека и животных, или неизлечимые болезни, вызывающие чрезмерные страдания) в отсутствие договорных отношений.

В соответствии с п. 4 Решения Казанской городской Думы «О бюджете муниципального образования г. Казани на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» установлено, что субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг) предоставляются в порядке, установленном Исполнительным комитетом муниципального образования г. Казани, среди прочего, в случаях отлова безнадзорных животных, их содержания в пункте временного содержания, регулирования их численности.

На основании вышеуказанных норм издано постановление Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 22.02.2017 №450, которым утвержден порядок предоставления из бюджета муниципального образования г. Казань субсидий организациям, осуществляющим отлов безнадзорных животных, их содержание в пункте временного содержание, регулирование их численности (далее также – Порядок).

Согласно п. 2 вышеуказанного постановления, уполномоченным органом Исполнительного комитета по предоставлению из бюджета муниципального образования г. Казани субсидий организациям, осуществляющим отлов безнадзорных животных, их содержание в пункте временного содержания, регулирование их численности, в пределах средств, предусмотренных в сводной бюджетной росписи г. Казани на данные цели в 2017 г. определен Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани (далее также – Уполномоченный орган).

Следует отметить, что действие постановления Исполнительного комитета №450 от 22.02.2017 г. продлено на 2019 г. пунктом 1.3 постановления Исполнительного комитета от 29.12.2018 г. «О мерах по реализации решения Казанской городской думы от 13.12.2018 №2-30 «О бюджете муниципального образования города Казани на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Также постановлением Исполнительного комитета от 30.09.2019 №3479 внесены изменения в постановление Исполнительного комитета от 22.02.2017 №450. В соответствии с пунктом 2 постановления Исполнительного комитета от 30.09.2019 №3479 прилагаемый к нему порядок предоставления из бюджета муниципального образования г. Казани субсидий организациям распространяет свое действие на отношения, возникшие с 01.09.2019 г.

При этом нормативно-правовые документы, подтверждающие продление действие постановления Исполнительного комитета №450 от 22.02.2017 г. на 2018 г., ответчиками в ходе рассмотрения дела не представлены.

Вышеуказанный Порядок определяет процедуру предоставления из бюджета муниципального образования г. Казани субсидий организациям, осуществляющим отлов безнадзорных животных, их содержание в пункте временного содержания, регулирование их численности (далее - организации).

В соответствии с п. 2 Порядка, субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных уполномоченному органу Исполнительного комитета по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов в сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования г. Казани на текущий финансовый год на цели, указанные в п. 3 Порядка.

Согласно п. 3 Порядка, субсидии предоставляются организациям в целях возмещения расходов, возникающих в результате отлова безнадзорных животных, их содержания в пункте временного содержания (включая чипирование или клеймение, питание, дезинфекцию мест содержания, вакцинацию работников), регулирования из численности (стерилизация (кастрация) безнадзорных животных (включая медикаменты и расходные материалы), умерщвление повышено агрессивных безнадзорных животных и безнадзорных животных, у которых обнаружены болезни, общие для человека и животных, или неизлечимые болезни, вызывающие чрезмерные страдания (далее также – Услуги).

Исходя из представленных представителями ответчиков устных и письменных пояснений, а также на основании Порядка, утвержденного постановлением Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 22.02.2017 №450, Комиссией Татарстанского УФАС России установлена следующая процедура предоставления субсидий в целях возмещения расходов, возникающих в связи с оказанием Услуг.

Согласно пункту 4 Порядка, субсидии предоставляются организациям, которые

соответствуют следующим критериям:

– организация оказывает Услуги на территории муниципального образования г. Казани в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.02.2013 №126 «Об утверждении порядка отлова, содержания и регулирования численности безнадзорных животных в Республике Татарстан»;

– у организации отсутствует задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– у организации отсутствует просроченная задолженность по возврату в бюджет муниципального образования г. Казани субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом муниципального образования г. Казани;

– организация не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и е имеет ограничений на осуществление хозяйственной деятельности;

– организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

– организация не получает средств из бюджета муниципального образования г. Казани в соответствии с иными муниципальными правовыми актами на цели, указанные в п. 3 Порядка.

Согласно пункту 5 Порядка, основаниями для предоставления субсидий являются решение Комиссии по предоставлению субсидий из бюджета муниципального образования города Казани, созданной Исполнительным комитетом муниципального образования г. Казани, и соглашение (договор), заключаемое на основании решения вышеуказанной комиссии между Уполномоченным органом и организацией.

В силу пункта 6 Порядка, соглашение (договор) о предоставлении субсидии заключается с организациями при условии направления в Уполномоченный орган следующих документов:

– заявление о заключении соглашения (договора) о предоставлении субсидии;

– нотариально удостоверенная копия устава (положения) организации, а также копии всех изменений и дополнений к нему;

– документы, подтверждающие полномочия руководителя организации;

– нотариально удостоверенная копия лицензии на осуществление хозяйственной деятельности в случае осуществления организацией лицензируемых видов деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– нотариально удостоверенная копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц;

– нотариально удостоверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, образованного в соответствии с законодательством Российской Федерации, по месту нахождения на территории Российской Федерации;

– копии бухгалтерских отчетов за последние два года (в случае осуществления деятельности более двух лет) и последний отчетный период с отметкой налогового органа, а также оборотно-сальдовые ведомости по расчетам с бюджетами и внебюджетными фондами по состоянию на 1 января текущего финансового года и на конец отчетного периода;

документы (справки, выписки), подтверждающие отсутствие у организации задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации, на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения (договора) о предоставлении субсидии;

– документы (справки, выписки), подтверждающие отсутствие у организации просроченной задолженности по возврату в бюджет муниципального образования г. Казани субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом муниципального образования г. Казани на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения (договора) о предоставлении субсидии;

– копия приказа об утверждении расчета расценки по оказанию услуг;

– справки о действующих расчетных текущих) валютных и рублевых счетах;

– расчет суммы запрашиваемой субсидии;

– документы, подтверждающие право собственности или аренды пункта передержки (содержания) безнадзорных животных на территории г. Казани, наличие материально-технических средств для оказания Услуг (транспортных средств, инструментов и инвентаря, штата специалистов для оказания Услуг с соответствующими разрешениями, дипломами, удостоверениями, допусками и т.п.);

– опись документов в двух экземплярах.

В соответствии с пунктом 7 Порядка в целях определения размера субсидии организациями в Уполномоченный орган предоставляются:

– расчет размера субсидии (за истекший период, в котором произведены расходы);

– отчет о расходах, подлежащих возмещению за счет субсидий, с приложением документов, подтверждающих фактически произведенные расходы (за истекший период, в котором произведены расходы):

– материалов фото- и видеофиксации оказанных Услуг;

– копий заявок на отлов безнадзорных животных, копий актов отлова;

– отчетов по стерилизации животных;

– копий (выписок) из журналов учета содержания безнадзорных животных учета возврата безнадзорных животных в среду обитания, клеймения (чипирования);

– отчета по примененным препаратам.

Комиссия по предоставлению субсидий из бюджета муниципального образования города Казани рассматривает полученные материалы в течение 10 календарных дней с момента получения, на основании чего выносит решение о возможности предоставления субсидии в установленном порядке, либо об отказе в предоставлении субсидии.

Перечисление субсидий осуществляется Уполномоченным органом на расчётные счета организаций, открытые ими в кредитных организациях, не позднее десяти рабочих дней после принятия решения Комиссии по предоставлению субсидий из бюджета муниципального образования города Казани.

При этом, согласно письменным пояснениям Комитета ЖКХ (исх. №исх2070/17 от 27.11.2019), любая организация (в том числе одновременно несколько организаций) может за счет бюджетных средств компенсировать затраты, возникшие при осуществлении деятельности по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных на территории г. Казани, при соблюдении обязательных требований, установленных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.02.2013 №126.

В свою очередь постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.02.2013 г. №126 утвержден порядок отлова, содержания и регулирования численности безнадзорных животных в Республике Татарстан (далее – Порядок отлова).

Порядок отлова устанавливает требования к осуществлению мероприятий по отлову, транспортировке, содержанию, учету безнадзорных животных, а также по регулированию их численности на территории Республики Татарстан.

В соответствии с п. 1.2 Порядка отлова мероприятия по отлову, транспортировке, содержанию, учету, регулированию численности безнадзорных животных осуществляются организациями, укомплектованными работниками, оборудованием и средствами, необходимыми для осуществления соответствующей деятельности (далее - специализированная организация), определяемыми органом, уполномоченным на решение вопросов отлова, содержания и регулирования численности безнадзорных животных (далее - уполномоченный орган), в порядке, установленном законодательством Республики Татарстан.

Пунктом 2.2 Порядка отлова предусмотрено, что отлов безнадзорных животных производится на основании заказа-наряда на выполнение работ по отлову безнадзорных животных, выданного уполномоченным органом, на основании письменных обращений физических и юридических лиц (далее - заявитель), а также в соответствии с плановыми мероприятиями по отлову безнадзорных животных в соответствии с условиями контрактов (договоров), заключенных с уполномоченным органом.

Таким образом, положения Порядка отлова предусматривают необходимость заключения уполномоченным органом контракта (договора) со специализированной организацией.

Согласно информации, предоставленной Исполнительным комитетом (вх. № 12082 от 26.07.2019 г.), закупки для муниципальных нужд на выполнение работ по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных, за период с 2017 г. и по дату получения настоящего запроса Комитетом жилищно-коммунального хозяйства г. Казани не проводились; договоры (контракты) с ООО «ВетДом» на выполнение работ (оказание услуг) по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных, за период с 2017 г. и по дату получения запроса Комитетом жилищно-коммунального хозяйства г. Казани не заключались.

Пунктом 1 статьи 39 Налогового кодекса РФ определено, что реализацией товаров, работ или услуг организацией или индивидуальным предпринимателем признается соответственно передача на возмездной основе (в том числе обмен товарами, работами или услугами) права собственности на товары, результатов выполненных работ одним лицом для другого лица, возмездное оказание услуг одним лицом другому лицу, а в случаях, предусмотренных Кодексом, передача права собственности на товары, результатов выполненных работ одним лицом для другого лица, оказание услуг одним лицом другому лицу - на безвозмездной основе.

Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам регламентируется статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), согласно пункту 1 которой, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Как следует из вышеуказанных положений БК РФ, субсидии не могут быть предоставлены юридическому лицу вне связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, то есть из определения понятия предоставления субсидии следует, что она может быть предоставлена только в связи с производством (реализацией) товаров, оказанием услуг, выполнением работ.

Вместе с тем, в рассматриваемом случае возмещение затрат, возникших в результате оказания услуг по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных на территории муниципального образования г. Казани, фактически являлось оплатой со стороны органа местного самоуправления оказанных для муниципальных нужд услуг конкретному хозяйствующему субъекту.

В связи с вышеизложенным, услуги выполнялись ООО «ВетДом» по заказу муниципального образования города для муниципальных нужд, результаты оказанных услуг потребляются неограниченным количеством лиц и контролируются названным муниципальным органом.

При этом, осуществление закупок для муниципальных нужд регламентируется Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу пункта 1 статьи 24 Федерального закона N 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пункт 2 данной нормы содержит исчерпывающий перечень способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): - конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс); - аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион); - запрос котировок; - запрос предложений.

Статьей 93 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрены случаи, когда возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Татарстанским УФАС России был проведен мониторинг информации, содержащейся в Единой информационной системе в сфере закупок (сайт zakupki.gov.ru), в ходе проведения

которого установлено, что органы местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан осуществляют закупки в целях определения исполнителя по оказанию услуг по отлову содержанию и регулированию численности безнадзорных животных в порядке, установленном Законом о контрактной системе, на конкурентной основе.

Информация о проводимых органами местного самоуправления Республики Татарстан конкурентных процедурах в 2019 г. представлена в следующей таблице:

Наименование Заказчика, НМЦК	Реестровый номер закупки	Способ определения поставщика	Победитель (ИНН, юр. адрес), сумма контракта	Остальные участники (ИНН, юр. адрес)
МКУ "Исполнительный комитет Высокогорского МР РТ", 291152 руб.	№0111300001319000054	Электронный аукцион	ИП <.....> (ИНН 730201517206, г. Димитровград, Ульяновская область), 291152,0 руб.	Единственный участник
Исполнительный комитет Сармановского муниципального района Республики Татарстан, 162629 руб.	№0111300092219000040	Электронный аукцион	ИП <.....> (ИНН 163602751995, с. Янурусово, Сармановский район), 162629,0 руб.	Единственный участник
Исполнительный комитет Заинского муниципального района Республики Татарстан, 247188,36 руб.	№0111300067819000079	Электронный аукцион	Не состоялся	
МКУ "Исполнительный комитет Высокогорского муниципального района Республики Татарстан", 291152 руб.	№0111300001319000048	Электронный аукцион	Не состоялся	
МКУ "Исполнительный комитет Кайбицкого муниципального района	№0111300047219000007	Электронный аукцион	ИП <.....> (ИНН 730201517206, г. Димитровград, Ульяновская	Единственный участник

Республики Татарстан, 101500 руб.			область), 101500,0 руб.	
Исполнительный комитет города Азнакаево Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан, 400000 руб.	№0111300052319000029	Электронный аукцион	ИП <……> (ИНН 164301421956, г. Азнакаево), 400000,0 руб.	Единственный участник
Исполнительный комитет Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан, 243300 руб.	№0111300052319000030	Электронный аукцион	ИП <……> (ИНН 164301421956, г. Азнакаево), 243300,0 руб.	Единственный участник
Исполнительный комитет Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, 502977,16 руб.	№0111300063219000769	Электронный аукцион	МУП «Управление ресурсами Альметьевского муниципального района» (ИНН 1644059100, г. Альметьевск), 502977,16 руб.	Единственный участник
Исполнительный комитет Черемшанского муниципального района рт, 58900 руб.	№0111300016119000024	Электронный аукцион	ИП <…..> (ИНН 730201517206, г. Димитровград, Ульяновская область), 58900,0 руб.	Единственный участник
МКУ «Алексеевский районный исполнительный комитет Алексеевского муниципального района Республики Татарстан», 61093,96 руб.	№0111300003019000014	Электронный аукцион	ООО «Спектр-Дез» (ИНН 1652025881, г. Чистополь), 61093,96 руб.	Единственный участник
Исполнительный			ИП <……>	

комитет Сабинского муниципального района, 105480,10 руб.	№0111300001719000050	Электронный аукцион	(ИНН 730201517206, г. Димитровград, Ульяновская область), 104952,7 руб.	ООО «Альянс» (ИНН 1660218774, г. Казань)
Исполнительный комитет Нурлатского муниципального района Республики Татарстан, 193601,72 руб.	№0111300029819000025	Запрос котировок в электронной форме	ИП <…….> (ИНН 730201517206, г. Димитровград, Ульяновская область), 192570,0 руб.	Единственный участник
Исполнительный комитет Новошешминского муниципального района Республики Татарстан, 207200,0 руб.	№0111300025119000011	Электронный аукцион	ООО «Спектр-Дез» (ИНН 1652025881, г. Чистополь), 159544,0 руб.	ИП <…..> (ИНН 730201517206, г. Димитровград, Ульяновская область)
МКУ "Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан", 922226,68 руб.	№0111300000819000180	Электронный аукцион	МУП «Горкоммунхоз» (ИНН 1653001805, г. Набережные Челны), 922226,68 руб.	Единственный участник
Исполнительный комитет Заинского муниципального района Республики Татарстан, 247188,36 руб.	№0111300067819000028	Электронный аукцион	Не состоялся	
Исполнительный комитет Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, 502977,16 руб.	№0111300063219000679	Электронный аукцион	Не состоялся	
Исполнительный комитет			МУП «Управление по	

Бавлинского муниципального района Республики Татарстан, 557860,48 руб.	№0111300013219000017	Электронный аукцион	благоустройству и озеленению» (ИНН 1611007516, г. Бавлы), 557860,48 руб.	Единственный участник
Исполнительный комитет Аксубаевского муниципального района Республики Татарстан, 208427,50	№0111300093119000007	Электронный аукцион	ИП <……> (ИНН 730201517206, г. Димитровград, Ульяновская область), 207385,36 руб.	ООО «СтройСоюз» (ИНН 1660218870, г. Казань)
Исполнительный комитет Мамадышского муниципального района Республики Татарстан, 148612,56 руб.	№0111300012919000015	Электронный аукцион	Не состоялся	
Исполнительный комитет Заинского муниципального района Республики Татарстан, 247188,36 руб.	№0111300067819000022	Электронный аукцион	Не состоялся	
ИК Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан, 68311,57 руб.	№0111300006419000013	Электронный аукцион	ИП <……> (ИНН 730201517206, г. Димитровград, Ульяновская область), 68311,57	Единственный участник
Исполнительный комитет Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан, 227600,0 руб.	№0111300010719000008	Электронный аукцион	ИП <……>(ИНН 730201517206, г. Димитровград, Ульяновская область), 227600,0 руб.	Единственный участник
МКУ "Исполнительный комитет Тетюшского муниципального района Республики Татарстан", 93000,0 руб.	№0111300006219000007	Электронный аукцион	ИП <……> (ИНН 730201517206, г. Димитровград, Ульяновская область), 93000,0 руб.	Единственный участник
Исполнительный				

Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района Республики Татарстан, 288100 руб.	№0111300064718000142	Электронный аукцион	ООО «Специализированная служба по вопросам погребения и похоронного дела» (ИНН 164501001, г. Бугульма), 285219,0 руб.	<……>(ИНН 164503063887, г. Бугульма)
Исполнительный комитет г.Нурлат Нурлатского муниципального района Республики Татарстан, 246818,6 руб.	№0111300029818000221	Запрос котировок	ИП <……>(ИНН 730201517206, г. Димитровград, Ульяновская область), 246695,0 руб.	Единственный участник
Исполнительный комитет Агрызского муниципального района, 240738,37 руб.	№ 0111300001219000092	Электронный аукцион	МУП Управление строительства	Единственный участник
Исполнительный комитет Нижнекамского муниципального района, 1 349 967,6 руб.	№0111300005118001058	Электронный аукцион	МУП «Комплексное предприятие благоустройства г. Нижнекамска» (ИНН 1651066476, г. Нижнекамск), 1 349 967,6	Единственный участник
Исполнительный комитет Нижнекамского муниципального района, 449 645,04	№0111300005119000508	Электронный аукцион	МУП «Комплексное предприятие благоустройства г. Нижнекамска» (ИНН 1651066476, г. Нижнекамск), 449 645,04	Единственный участник
Исполнительный комитет Нижнекамского муниципального района, 1124370,72 руб.	№0111300005119000825	Электронный аукцион	МУП «Комплексное предприятие благоустройства г. Нижнекамска» (ИНН 1651066476, г. Нижнекамск), 1124 370,72	Единственный участник
Исполнительный комитет Лениногорского района, 1817100,0 руб.	№0111300000419000053	Электронный аукцион	ИП <……>(ИНН 730201517206, г. Димитровград, Ульяновская область), 1817100,0 руб.	Единственный участник

Таким образом, комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что органами местного самоуправления Республики Татарстан в целях решения вопросов местного значения по отлову безнадзорных животных, их содержанию в пункте временного содержания, регулированию их численности заключаются муниципальные контракты по результатам проведения конкурентных процедур.

Кроме того, следует отметить, что рынок оказания услуг по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных на территории Республики Татарстан является конкурентным.

При этом, рядом хозяйствующих субъектов деятельность осуществляется на территории всей республики, в нескольких муниципальных районах, несмотря на их отдаленность друг от друга. Также следует отметить, что среди участников вышеуказанных аукционов присутствуют хозяйствующие субъекты, юридическим адресом которых является г. Казань, готовые оказывать услуги на территории различных муниципальных районов Республики Татарстан.

Таким образом, вышеуказанные хозяйствующие субъекты являются потенциальными участниками при условии проведения конкурентных процедур по определению исполнителя работ по оказанию услуг по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных на территории конкретно г. Казани.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что для привлечения наибольшего числа потенциальных исполнителей необходимых услуг, являющихся муниципальной нуждой, Законом о контрактной системе предусмотрены конкурентные процедуры.

ООО «ВетДом» в свою очередь был выбран исполнителем Услуг на основании направленного обществом письма в адрес Комитета ЖКХ (исх. №58 от 29.12.2015) о готовности проведения работ по ограничению численности безнадзорных животных в г. Казани с 1 января 2016 г.

Вместе с тем Комиссией установлено, что за период с 2017 по 2019 г. конкурентные процедуры Уполномоченным органом не проводились, в открытых источниках информация о необходимости осуществления услуг по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных не размещалась.

На основании вышеизложенного, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что определение ООО «ВетДом» в качестве исполнителя услуг по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных носило закрытый, непубличный характер, без учета положений, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Ни один из ранее приведённых нормативно-правовых актов о выделении субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат организациям, осуществляющим отлов, содержание и регулирование численности безнадзорных животных, не закрепляет способ определения исполнителя необходимых услуг, чем, безусловно, воспользовались ответчики по настоящему делу. При этом, учитывая, что в целях надлежащего выполнения услуг, связанных с безнадзорными животными, выделяются бюджетные средства, а, в соответствии с его положением и действующим законодательством Российской Федерации Комитет ЖКХ является участником контрактной системы, органом местного самоуправления за исследуемый период 2017-2019 гг. не предпринята попытка проведения конкурентных процедур в установленном законом порядке.

Кроме того, вышеуказанные обстоятельства позволяют Комиссии Татарстанского УФАС России сделать вывод об осведомленности ООО «ВетДом» о необходимости выполнения Услуг на территории г. Казани.

Так как информация об утверждаемом на будущий год бюджете муниципального образования г. Казани размещается в открытом доступе, возможно предположить, что ООО «ВетДом», владея данной информацией, при оказании услуг по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных, рассчитывает объем выполняемых услуг и не выполняет больше, чем необходимо, для дальнейшего полного возмещения своих расходов.

Согласно материалам дела, всего за период с 2017 по 2019 гг. Комитетом ЖКХ заключены соглашения (договоры) на предоставление субсидии ООО «ВетДом» в общем объеме на сумму 45 642 710,89 руб., в том числе за 2018 год – 14 561 640,26 руб., за 2018 год – 18 997 726,29 руб., за 2019 г. (по состоянию на 01.11.2019 г.) – 12 083 371,34 руб.

Информация о предоставленных ООО «ВетДом» за период 2017-2019 гг. субсидиях приведена в следующей таблице:

Реквизиты соглашения (договора)	Отчетный период	Сумма
2017 год		
№1с от 07.03.2017 г.	01.01.2017-31.01.2017	1 051 847,90
№2с от 21.03.2017 г.	01.02.2017-28.02.2017	1 362 797,25
№3с от 18.04.2017 г.	01.03.2017-31.03.2017	1 399 130,45
№4с от 18.05.2017 г.	01.04.2017-30.04.2017	1 430 126,50
№5с от 09.06.2017 г.	01.05.2017-31.05.2017	1 262 966,10
№6с от 20.07.2017 г.	01.06.2017-30.06.2017	1 542 950,95
№9с от 11.08.2017 г.	01.07.2017-31.07.2017	1 281 680,90
№10с от 08.08.2017 г.	01.08.2017-31.08.2017	790 098,96
№13с от 16.10.2017 г.	01.09.2017-30.09.2017	1 438 935,70
№20с от 10.11.2017 г.	01.10.2017-31.10.2017	1 201 125,30
№21с от 19.12.2017 г.	01.11.2017-18.12.2017	1 698 485,50
№26с от 29.12.2017 г.	19.12.2017-25.12.2017	101 494,75
		Итого: 14 561 640,26
2018 год		
не представлен	01.01.2018-31.01.2018	1 413 075,30
№2с от 22.03.2018 г.	01.02.2018-28.02.2018	1 448 664,90
№3с от 13.04.2018 г.	01.03.2018-31.03.2018	1 488 377,58
№4с от 11.05.2018 г.	01.04.2018-30.04.2018	1 826 374,01
№6с от 19.06.2018 г.	01.05.2018-31.05.2018	1 100 014,90
№9с от 24.06.2018 г.	01.05.2018-30.06.2018	2 232 506,60
№10с от 24.07.2018 г.	01.06.2018-30.06.2018	490 069,75
№11с от 01.08.2018 г.	01.07.2018-15.07.2018	590 499,65
№12с от 20.08.2018 г.	01.07.2018-31.07.2018	841 202,25
№15с от 14.09.201 г.	01.08.2018-31.08.2018	1 419 452,20
№18с от 23.10.2018 г.	01.09.2018-30.09.2018	1 454 745,65
№21с от 20.11.2018 г.	01.10.2018-31.10.2018	1 748 347,65
№28с от 18.12.2018 г.	01.11.2018-30.11.2018	1 573 650,85
№30с от 25.12.2018 г.	01.12.2018-25.12.2018	1 370 718,00
		Итого: 18 997 699,29
2019 год (01.01.2019-31.10.2019)		
№1с от 01.03.2019 г.	01.01.2019-31.01.2019	1 054 639,45
№2с от 02.04.2019 г.	01.02.2019-28.02.2019	1 192 114,60
№3с от 23.04.2019 г.	01.03.2019-31.03.2019	1 333 878,41

№4с от 28.05.2019 г.	01.04.2019-30.04.2019	1 317 573,10
№5с от 02.07.2019 г.	01.05.2019-31.05.2019	1 302 387,00
№9с от 09.07.2019 г.	01.06.2016-30.06.2019	1 318 965,65
№10с от 29.08.2019 г.	01.07.2019-31.07.2019	1 300 630,83
№16с от 24.10.2019 г.	01.08.2019-30.09.2019	1 660 375,40
№18с от 19.11.2019 г.	01.10.2019-31.10.2019	1 602 806,90
		Итого: 12 083 371,34

В целях получения субсидий ООО «ВетДом» ежемесячно в адрес Комитета ЖКХ направляются акты выполненных работ по проведению мероприятий по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных за отчетный период.

Согласно предоставленным ООО «ВетДом» материалам (вх. 19201 от 27.11.2019 г.), за период с 2017 по 2019 гг. обществом проведены следующие мероприятия:

Наименование мероприятий	Ед. изм.	Количество	Цена, руб.	Стоимость, руб.
2017 год				
Отлов безнадзорных домашних животных, включая их транспортировку в пункт временного содержания	Гол.	8126	320,72	2 606 170,72
Содержание безнадзорных домашних животных в пункте временного содержания в течение 10 дней	Гол.	8076	1100,77	8 889 818,52
Содержание безнадзорных домашних животных в пункте временного содержания в течение 20 дней	Гол.	504	932,89	470 176,56
Содержание безнадзорных домашних животных в пункте временного содержания в течение 3 дней	Гол.	9	330,23	2972,07
Содержание безнадзорных домашних животных в пункте временного содержания в течение 4 дней	Гол.	17	440,31	7485,27
Содержание безнадзорных домашних животных в пункте временного содержания в течение 5 дней	Гол.	12	550,4	6604,8
Содержание безнадзорных домашних животных в пункте временного содержания в течение 6 дней	Гол.	12	660,46	7925,52
Стерилизация (кастрация) безнадзорных домашних животных и возвращение их в среду обитания	Гол.	504	582,02	293 338,08
Умерщвление и утилизация агрессивных и (или) больных безнадзорных домашних животных	Гол.	7622	298,76	2 277 148,72
Итого:				14 561 640,26
2018 год				
Отлов безнадзорных домашних животных, включая их транспортировку в пункт временного содержания	Гол.	10417	320,72	3 340 940,24
Содержание безнадзорных домашних животных в пункте временного	Гол.	10414	1100,77	11 463 418,78

содержания в течение 10 дней				
Содержание безнадзорных домашних животных в пункте временного содержания в течение 20 дней	Гол.	889	932,89	829 339,21
Стерилизация (кастрация) безнадзорных домашних животных и возвращение их в среду обитания	Гол.	889	582,02	517 415,78
Умерщвление и утилизация агрессивных и (или) больных безнадзорных домашних животных	Гол.	9528	298,76	2 846 585,28
Итого:				18 997 699,29
2019 год (по состоянию на 01.11.2019)				
Отлов безнадзорных домашних животных, включая их транспортировку в пункт временного содержания	Гол.	6527	320,72	2 093 339,44
Содержание безнадзорных домашних животных в пункте временного содержания в течение 10 дней	Гол.	6524	1100,77	7 181 423,48
Содержание безнадзорных домашних животных в пункте временного содержания в течение 20 дней	Гол.	706	932,89	658 620,34
Стерилизация (кастрация) безнадзорных домашних животных и возвращение их в среду обитания	Гол.	706	582,02	410 906,12
Умерщвление и утилизация агрессивных и (или) больных безнадзорных домашних животных	Гол.	5821	298,76	1 739 081,96
Итого:				12 083 371,34

Нормативным правовым актом об утверждении бюджета Республики Татарстан на очередной период ежегодно определяется распределение субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Так, согласно указанному акту, муниципальному образованию г. Казань за период с 2017 по 2019 гг. определен следующий размер выделяемых субвенций:

– в 2017 г. – 14 460,0 тыс. руб. (Закон Республики Татарстан от 28.11.2016 N 93-ЗРТ (ред. от 22.12.2017) "О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов");

– в 2018 г. – 16 175,0 тыс. руб. (Закон РТ от 30.11.2017 N 85-ЗРТ (ред. от 19.12.2018) "О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов");

– в 2019 г. – 15 037,9 тыс. руб. (Закон РТ от 21.11.2018 N 88-ЗРТ (ред. от 25.12.2019) "О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов").

Таким образом, услуги, выполняемые ООО «ВетДом», в полном объеме возмещаются выделенными средствами из муниципального бюджета.

При этом, согласно устным пояснениям представителей Комитета ЖКХ в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России, в тех случаях, когда происходит полное

израсходование средств раньше окончания текущего года, ООО «ВетДом» услуги по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных не оказываются, заказ-наряды в общество не направляются.

Также следует отметить, что в 2018 г. заключение соглашений (договоров) №9с от 24.06.2018 г. и №11с от 01.08.2018 г. между Комитетом ЖКХ и ООО «ВетДом» происходило как на основании Порядка, утвержденного постановлением Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани №450 от 22.02.2017 г., так и на основании Порядка предоставления из бюджета муниципального образования г. Казани субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с проведением мероприятий по организации и подготовке чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г. (далее также – Чемпионат), утвержденного постановлением Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани №3658 от 22.06.2018 г. (далее – Постановление).

Вышеуказанное Постановление утверждает предоставление субсидий в следующих случаях:

– реализация плана осуществления операционной деятельности на территории, прилегающей к стадиону «Казань Арена»;

– мероприятия по продлению режима работы общественного транспорта общего пользования в дни проведения матчей чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и в дни работы Фестиваля болельщиков FIFA;

– осуществление иных мероприятий, связанных с организацией и подготовкой к проведению чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, предусмотренных нормативными актами Кабинета Министров Республики Татарстан.

Пунктом 3 Постановления определены уполномоченные органы по предоставлению из бюджета муниципального образования г. Казани субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с проведением мероприятий по организации и подготовке чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года. Одним из уполномоченных органов является Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета г. Казани.

Услуги по отлову безнадзорных животных в рамках проведения мероприятий по организации и подготовке Чемпионата осуществлялись также ООО «ВетДом».

При этом не проводились конкурентные процедуры на осуществление услуг, связанных с безнадзорными животными, на период до и во время проведения Чемпионата на территории г. Казани в 2018 г. Таким образом, следует вывод о том, что Комитетом ЖКХ было поручено ООО «ВетДом» осуществление Услуг, что позволило обществу исполнить необходимые услуги без конкурентной борьбы, получив преимущество и дополнительный источник дохода в виде выделенных субсидий в рамках проведения Чемпионата.

Также, исходя из пояснений директора ООО «ВетДом» и представленных материалов дела, в частности ответа ООО «ВетДом» (вх. №78 от 09.01.2020 г.) на определение об отложении от 3 декабря 2019 г., Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что обществом с 2015 по 2019 гг. услуги по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных также осуществлялись на территории других муниципальных районов Республики Татарстан, помимо г. Казани.

Так, в 2017-2019 гг. были заключены следующие договоры на оказание вышеуказанных услуг:

– договоры №2/17 от 18.01.2017, №19/17 от 13042017, №21/7 от 13.04.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Лаишевского муниципального района;

– договор №5/17 от 26.01.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом

Кукморского муниципального района;

– договоры №6/17 от 13.02.2017, №25/17 от 20.04.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Балтасинского муниципального района;

– договор №7/17 от 21.02.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Тетюшского муниципального района;

– договор №8/17 от 21.02.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Рыбно-Слободского муниципального района;

– договор №9/17 от 09.03.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Арского муниципального района;

– договор №13/17 от 11.04.2017 между ООО «ВетДом» и Департаментом Зеленодольского муниципального района;

– договор №15/17 от 13.04.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Буинского муниципального района;

– договоры №16/17 от 28.02.2017, №17/17 от 13.04.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Арского муниципального района;

– договор №24/17 от 17.04.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Верхнуслонского муниципального района;

– договор №27/17 от 28.04.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Дрожжановского муниципального района;

– договор №28/17 от 19.05.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Сабинского муниципального района;

– договор №30/17 от 19.06.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Тюлячинского муниципального района;

– договор №31/17 от 19.05.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Высокогорского муниципального района;

– договор №33/17 от 17.07.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Атинского муниципального района;

– договор №37/17 от 02.08.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Кайбицкого муниципального района;

– договор №38/17 от 03.08.2017 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района;

договоры №2/18 от 18.01.2018, №4/18 от 02.02.2018 между ООО «ВетДом» и Департаментом Зеленодольского муниципального района;

договор №5/18 от 05.02.2018 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Тюлячинского муниципального района;

договоры №8/18 от 06.02.2018, №9/18 от 08.02.2018 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Кукморского муниципального района;

договор №22/18 от 26.07.2018 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Верхнеуслонского муниципального района;

договоры №33/18 от 21.12.2018, №34/18 от 21.12.2018 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Лаишевского муниципального района;

договоры №25/18 от 04.10.2018, №30/18 от 22.11.2018 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Балтасинского муниципального района;

договор №20/18 от 12.07.2018 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Апастовского муниципального района;

договоры №21/18 от 11.05.2018, №28/18 от 13.11.2018 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Сабинского муниципального района;

договоры №23/18 от 09.01.2018, №24/18 от 02.04.2018, №33/18 от 31.10.2018, №34/18 от 24.12.2018 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Арского муниципального района;

договор №31/18 от 28.01.2019 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района;

договор №20/19 от 14.05.2019 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Тюлячинского муниципального района;

договоры №11/19 от 24.06.2019, №12/19 от 24.06.2019 между ООО «ВетДом» и Департаментом Зеленодольского муниципального района;

договор №13/19 от 18.03.2019 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Верхнеуслонского муниципального района;

договоры №24/19 от 09.08.2019, 30/19 от 19.11.2019 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Арского муниципального района;

договор №19/19 от 05.07.2019 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Кукморского муниципального района;

договор №28/19 от 10.10.2019 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Апастовского муниципального района;

договор №22/19 от 25.07.2019 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Балтасинского муниципального района;

договор №25/19 от 11.10.2019 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Мамадышского муниципального района;

договор №26/19 от 06.09.2019 между ООО «ВетДом» и Зеленодольским ветеринарным объединением;

договор №27/19 от 20.09.2019 между ООО «ВетДом» и Исполнительным комитетом Атнинского муниципального района.

Кроме того, аналогичные договоры заключались между ООО «ВетДом» и исполнительными комитетами сельских поселений различных муниципальных районов Республики Татарстан.

Комиссия Татарстанского УФАС России, проанализировав вышеуказанные материалы, установила, что договоры между ООО «ВетДом» и органами местного самоуправления заключались на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым закупка у единственного поставщика допустима в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую сто тысяч рублей (не превышающую трехсот тысяч рублей – в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.05.2019 №71-ФЗ).

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России делает вывод о том, что ООО «ВетДом» также, как и Комитет ЖКХ, является профессиональным участником контрактной системы, поскольку общество, как хозяйствующий субъект, оказывающий соответствующие услуги, является стороной заключаемых в рамках Закона о контрактной системе договоров, что подтверждено материалами дела.

Кроме того, исходя из вышеизложенного установлено, что ООО «ВетДом» оказывало услуги по отлову, содержанию и регулированию численности бездомных животных на территории всей Республики Татарстан, при этом не все муниципальные районы, с которыми были заключены договоры, являются близлежащими к г. Казани – основной территории оказания услуг обществом и местом содержания отловленных животных. Например, Аксубаевский муниципальный район (расстояние от г. Казани – 184 км), Мамадышский муниципальный район (расстояние от г. Казани – 174,7 км), Тетюшский муниципальный район (расстояние от г. Казани – 148,1 км), Кукморский муниципальный район (расстояние от г. Казани – 153,6 км) находятся на расстоянии более 150 км от г. Казани(1).

При этом, согласно устным пояснениям директора ООО «ВетДом», выезды бригад общества в целях отлова безнадзорных животных происходят ежедневно на основании поступающих заказов-нарядов, которых в день может быть в среднем 15-20. Кроме этого, осуществляются плановые мероприятия – Комитетом ЖКХ ежемесячно готовится график проведения планового отлова (объездов служб отлова) безнадзорных животных на территории г. Казани.

Представителями Комитета ЖКХ пояснено, что составляемые графики планового отлова направляются посредством электронной почты ООО «ВетДом».

Однако согласно пункту 2.2 Порядка отлова, приведенному ранее, плановые мероприятия по отлову безнадзорных животных осуществляются в соответствии с условиями контрактов (договоров), заключенных между организацией-исполнителем услуг и уполномоченным органом.

Так как между ООО «ВетДом» и Комитетом ЖКХ не заключались контракты на выполнение услуг по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных, а также в связи с тем, что в силу муниципальных нормативных актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок отлова безнадзорных животных и, согласно пояснениям Комитета ЖКХ, любая организация (либо несколько организаций) не ограничены в выполнении услуг, связанных с безнадзорными животными, следует вывод, что график проведения планового отлова должен размещаться в открытых источниках с целью информирования любой заинтересованной организации, а не направляться напрямую конкретному хозяйствующему субъекту.

Вместе с тем, директором ООО «ВетДом» пояснено, что формируется две бригады по три человека для осуществления отлова безнадзорных животных.

В соответствии со штатным расписанием, предоставленным обществом (вх.19201 от 27.11.19), по состоянию на 01.01.2019, в штате ООО «ВетДом» состоит четыре кинолога-отловщика и четыре водителя-отловщика.

В соответствии с пунктом 2.6 Порядка отлова бригада по отлову безнадзорных животных должна состоять не менее чем из двух человек. При этом согласно пункту 2.9 Порядка отлова бригады по отлову безнадзорных животных должны быть укомплектованы средствами для отлова, спецодеждой, специальной обувью и другими средствами защиты.

После осуществления отлова животных, они транспортируются в пункт временного содержания (приют) в соответствии с пунктом 3.1 Порядка отлова. При этом автотранспорт должен быть специально оборудованным для перевозки животных, исключающих возможность их травматизма.

Порядком отлова в свою очередь также устанавливаются требования к внешнему виду, состоянию и оборудованию спецавтомобилей для транспортировки.

Согласно письменным пояснениям ООО «ВетДом» (вх. 78 от 09.01.2020) отмечается, что отлов безнадзорных животных осуществляется на специализированном транспорте. «Следует отметить, что в связи со специфичным использованием автомобилей не каждый арендодатель готов предоставлять свои транспортные средства в аренду. В соответствии со ст. 3 Постановления №126 наша организация проводит переоборудование автомобилей для перевозки животных, которые исключали бы возможность травматизма животных. Также проводится установка клеток и ящиков для животных, врезка в кузов автомобиля окон естественной вентиляции».

Согласно предоставленным материалам Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что ООО «ВетДом» в своей деятельности использует три транспортных средства в соответствии с:

– договором лизинга от 26.12.2017 №Р17-24139-ДЛ, заключенного с АО «ВЭБ-Лизинг», на временное владение и пользование с правом выкупа автомобиля;

– договором аренды транспортного средства №3 от 01.08.2019, заключенного с гр. Нуруллиным Р.Р., на временное владение и пользование автомобилем;

– договором аренды транспортного средства №4 от 01.08.2019, заключенного с гр. Нуруллиным Р.Р., на временное владение и пользование автомобилем.

Согласно п. 2.2 Порядка отлова, отлов безнадзорных животных производится на основании заказа-наряда на выполнение работ по отлову безнадзорных животных, выданного уполномоченным органом, на сновании письменных обращений физических и юридических лиц, а также в соответствии с плановыми мероприятиями по отлову безнадзорных животных в соответствии с условиями контрактов (договоров), заключенных с уполномоченным органом.

В соответствии с п. 2.3 Порядка отлова обращение заявителя об отлове безнадзорных животных регистрируется уполномоченным органом в день поступления обращения в специальном журнале с указанием сведений о заявителе (Ф.И.О., наименование организации, адрес места жительства гражданина или места нахождения организации, контактный телефон).

Пунктом 2.4 Порядка отлова установлено, что, заказ-наряд выдается уполномоченным органом в двухдневный срок со дня поступления письменного обращения заявителя об отлове безнадзорных животных.

Комиссией Татарстанского УФАС России в ходе изучения журналов регистрации заявок, предоставленного Исполнительным комитетом муниципального образования г. Казани в ответ на запрос информации (вх. 12082 от 26.07.2019) установлено, что журналы ведутся не уполномоченным органом в соответствии с установленным Порядком отлова, а ООО «ВетДом», то есть предположительно заявки поступают напрямую в общество.

При этом, согласно пояснениям представителей ответчиков, заявки поступают и регистрируются Комитетом ЖКХ, в затем посредством электронной почты направляются в адрес ООО «ВетДом».

Также заявки от граждан и юридических лиц могут поступать посредством системы «Открытая Казань» (далее также – Система, Открытая Казань). Согласно информации, размещений на официальном сайте системы, проект «Открытая Казань» – помощник для удобного и быстрого решения вопросов заявителей в сфере ЖКХ.

Информация, размещенная на сайте https://open.kzn.ru/ гласит, что «Воспользовавшись системой, вы сможете заявить о любых неисправностях, возникших в вашей квартире, подъезде, доме или прилегающей территории. Оставив заявку, вы получаете возможность отслеживать статус ее выполнения в режиме реального времени и быть в курсе проводимых работ. Заявка может быть закрыта, только если качество выполненных работ вас полностью удовлетворяет, иначе ее исполнение будет возобновлено.

Работы по устранению неполадок вместе с вами контролируют специалисты Исполкома города Казань, а также журналисты местных СМИ, что служит дополнительным стимулом для скорейшего устранения возникших в вашем доме неполадок и проблем».

Из вышеуказанной информации следует, что именно органами местного самоуправления должна проводится работа по контролю и исполнению поступающих заявок.

Вместе с тем в ходе заседания комиссии Татарстанского УФАС России директором ООО «ВетДом» пояснено, что общество также имеет доступ к системе «Открытая Казань», так как Комитетом ЖКХ обществу был предоставлен доступ посредством предоставления логина и пароля для входа в Систему, то есть заявки напрямую поступают в общество. Соответственно, инструмент, созданный для контроля ответственным органом местного самоуправления исполнения поступающих заявок, теряет свой смысл, так как контроль не может осуществляться при условии поступления заявок сразу исполнителю, минуя Уполномоченный орган, контролирующий данный процесс.

Кроме этого, при вышеуказанных обстоятельствах иные организации, желающие оказывать на территории г. Казани услуги по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных наряду с ООО «ВетДом», не смогли бы отслеживать и, соответственно, выполнять поступающие заявки на аналогичных условиях.

При этом представители Комитета ЖКХ в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России отрицали наличие у ООО «ВетДом» доступа к системе «Открытая Казань».

Статьей 4 Порядка отлова определена процедура содержания и учета отловленных безнадзорных животных.

Согласно пункту 4.1 отловленные безнадзорные животные в день отлова помещаются в пункт временного содержания (приют) специализированной организации, где они подлежат:

– регистрации в журнале (с оформлением карточки учета по форме, указанной в приложении к Порядку отлова);

– клиническому осмотру и освидетельствованию специалистом в области вытирании.

По результатам клинического осмотра поступивших в пункт временного содержания (приют) безнадзорных животных специалист в области ветеринарии выявляет больных животных, подлежащих изолированному содержанию.

Согласно штатному расписанию ООО «ВетДом» в обществе функции специалиста в области ветеринарии выполняет сотрудник, по совместительству состоящий на ставке заместителя директора общества и главного ветеринарного врача.

Таким образом, учитывая вышеизложенное Комиссией установлено, что при поступлении 15-20 заявок от жителей г. Казани о необходимости отлова безнадзорных животных, при наличии плановых графиков выезда для отлова животных, а также фактом того, что ООО «ВетДом» оказывает услуги не только на территории г. Казани, но на территории ряда муниципальных районов Республики Татарстан, находящихся на расстоянии более 150 км. от г. Казани, в штате общества состоит лишь один врач, осуществляющий ветеринарные

процедуры, и четыре кинолога-отловщика и четыре водителя-отловщика, которые формируются в бригады по три человека и ежедневно осуществляют выезды для отлова безнадзорных животных для дальнейшей их транспортировки в место временного содержания.

По мнению Комиссии Татарстанского УФАС России, должный объем выполняемых ООО «ВетДом» работ несоизмерим штатной численности работников, осуществляющих отлов и клинический осмотр и лечение животных в дальнейшем. Соответственно, услуги, оказываемые обществом, не могут осуществляться надлежащим образом.

Согласно устным и письменным пояснениям (вх. 19201 от 27.11.2019) директора ООО «ВетДом» общество осуществляет свою деятельность на основании Ветеринарного удостоверения, выдаваемого ГБУ «Госветобъединение» Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан.

Главное управление ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан (далее также – ГУВ КМ РТ) является исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан, реализующим государственную политику в области ветеринарии.

Комиссия Татарстанского УФАС России считает нужным отметить, что в 2016 г. на основании Распоряжения (приказа) ГУВ КМ РТ о проведении внеплановой выездной проверки от 24.10.2016 №371 была проведена проверка ООО «ВетДом» в связи с поступлением обращения гражданина на действия общества. По результатам проведенных контрольных мероприятий нарушений в действиях ООО «ВетДом» обнаружено не было.

Также Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что в 2019 г. Контрольно-счетной палатой г. Казани была проведена проверка отдельных вопросов использования субсидий, выделенных в 2018 г. и истекшем периоде 2019 г. из бюджета муниципального образования г. Казани МКУ «Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» на организацию отлова и содержания безнадзорных животных в пункте временного содержания, регулирования их численности.

По результатам проведения вышеуказанной проверки Контрольно-счетной палатой г. Казани выявлены многочисленные нарушения в деятельности ООО «ВетДом», отраженные в акте проверки от 23.07.2019.

Например, обществом неоднократно при направлении заявки на предоставление субсидий за отчетный период были приложены справки о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний не на 1 число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключении соглашения (договора) о предоставлении субсидий.

Также проверкой установлено, что в соответствии с данными представленных отчетов по расходованию субсидий наибольший объем расходов приходится на статьи «Медикаменты» и «Корм для собак». При этом, 96,6% всех медицинских препаратов приобретались ООО «ВетДом» у ООО «Зооветторг». Согласно выписке из ЕГРЮЛ, учредителем и должностным лицом ООО «Зооветторг» является <……>, который ранее занимал должность заместителя директора ООО «ВетДом», а до 14.06.2016 занимал должность главного специалиста отдела санитарного содержания и благоустройства жилищного фонда Комитета ЖКХ.

Таким образом, Контрольно-счетной палатой г. Казани установлено, что в расчёт размера субсидии включались понесенные ООО «ВетДом» расходы на приобретение медикаментов в результате закупок у лица, ранее находившегося в прямой служебной зависимости от директора ООО «ВетДом».

При этом установлено, что умерщвление животных производилось препаратом «Адилин супер», относящегося к курареподобным миорелаксантам, что свидетельствует о несоблюдении ООО «ВетДом» требований, установленных пунктом 1.3 Порядка отлова, в соответствии с которым осуществление мероприятий по отлову, транспортировке, содержанию, учету и регулированию численности безнадзорных животных основывается на принципах гуманного отношения к животным и соблюдения норм общественной нравственности, а также пунктом 5.8, которым определено, что умерщвление животного должно производится быстро и безболезненно, не вызывать у него ощущения тревоги или страха. Запрещается применение жестоких методов умерщвления:

– утопление, удушение, отравление;

– болезненные инъекции, использование курареподобных препаратов, отравление ядами;

– перегрев, использование электрического тока, остановка дыхания;

– другие жестокие методы.

Также при проверке установлено неправомерное использование земельных участков, нарушения при составлении первичной документации такой, как акты отлова, акты выбытия, журналов учета содержания безнадзорного животного и т.д.

Кроме того, одним из выявленных нарушений является неподписание Комитетом ЖКХ актов отлова с указанием фактического количества отловленных животных.

Согласно пункту 2.11 Порядка отлова после проведения отлова безнадзорных животных в тот же день составляется акт отлова с указанием фактического количества отловленных безнадзорных животных. Акт подписывается представителем специализированной организации и уполномоченного органа.

Неподписание вышеуказанных актов отлова безнадзорных животных со стороны Комитета ЖКХ свидетельствует об отсутствии должного контроля услуг, выполняемых ООО «ВетДом», расходы за оказание которых возмещаются посредством бюджетных средств.

Также исходя из вышеизложенного следует вывод Комиссии Татарстанского УФАС России о том, что при рассмотрении ходатайства о выделении субсидий и принятии решения о разрешении предоставления ООО «ВетДом» субсидий, должностными лицами должным образом не изучаются предоставленные обществом документы и материалы, корректное предоставление которых необходимо для рассмотрения вопроса о выделении либо не выделении субсидий.

То есть, учитывая выявленные Контрольно-счетной палатой г. Казани нарушения в предоставляемой вместе с ходатайством о выделении субсидий на возмещение расходов по отлову, содержанию и регулированию численности документации, Комиссия Татарстанского УФАС России делает вывод также о принятии решения о предоставлении ООО «ВетДом» субсидий в нарушение Порядка, установленного постановлением Исполнительного комитета №450.

Помимо вышеизложенного необходимо отметить, что акт проверки Контрольно-счетной палаты г. Казани от 23.07.2019 г. был направлен в Прокуратуру г. Казани для принятия мер реагирования в рамках предоставленных полномочий.

По результатам рассмотрения материалов вышеуказанной проверки Прокуратурой г. Казани выдано Представление об устранении нарушений природоохранного законодательства (исх. №02-08-03 от 04.09.2019) Исполнительному комитету муниципального образования г. Казани в части нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств законодательства о животном мире и недобросовестным

исполнением своих обязанностей должностными лицами, а также отсутствия контроля со стороны ответственных должностных лиц Исполнительного комитета г. Казани.

Также Прокуратурой г. Казани вынесено постановление от 11.09.2019 о направлении материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании в отношении ООО «ВетДом» по признакам преступлений в части извлечения денежной прибыли путем умерщвления безнадзорных животных с применением жестоко обращения и нарушая принципы гуманного отношения к животным.

Соответственно, согласно вышеуказанным материалом проверок контрольно-надзорных органов г. Казани, основные условия предоставления, целевого и эффективного использования субвенций, предоставляемых на осуществление мероприятий по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных, не соблюдены.

Таким образом, при осуществлении своей деятельности ООО «ВетДом» нарушает требования, установленные постановлением Исполнительного комитета №450 и постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан №126, что свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны Комитета ЖКХ как уполномоченного органа, что влечет за собой неправомерное либо нецелевое использование выделяемых из бюджета субсидий на возмещение расходов организациям, осуществляющим услуги по отлову, содержанию в пункте временного содержания и регулированию численности безнадзорных животных.

На основании вышеизложенного Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что при условии выбора организации-исполнителя Услуг в соответствии с Законодательством о контрактной системе, то есть на основании конкурентных процедур, общество можно было бы привлечь к ответственности за нарушение условий муниципального контракта.

При этом несмотря на многочисленные нарушения, допускаемые ООО «ВетДом» при оказании Услуг, Комитетом ЖКХ предпочтение отдавалось именно обществу, что свидетельствует о наличии доверительных отношений между ответчиками, выходящих за рамки обычного взаимодействия между заказчиком и исполнителем.

Кроме вышеизложенных обстоятельств дела необходимо отметить, что Комиссией Татарстанского УФАС России дана оценка муниципальному правовому акту, которым утвержден порядок предоставления из бюджета муниципального образования г. Казани субсидий организациям, осуществляющим отлов, содержание и регулирование численности безнадзорных животных.

В ходе рассмотрения дела Комиссией выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в действиях Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани, выразившиеся в непринятии мер по отмене Порядка предоставления субсидий, утвержденного Постановлением Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 22 февраля 2017 г. N 450 (с учетом изменений), который создает реальную возможность финансирования работ и услуг для муниципальных нужд без учета положений Закона о контрактной системе и даёт возможность для предоставления необоснованных преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам при осуществлении ими предпринимательской деятельности в сфере обращения с безнадзорными животными.

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного

самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Часть 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предусматривает выдачу предупреждения в период рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела установлены признаки нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 Закона о защите конкуренции, которые не были известны на момент возбуждения такого дела.

На основании вышеизложенного, Комиссией Татарстанского УФАС России было выдано предупреждение Исполнительному комитету о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции путем отмены Постановления Исполнительного комитета г. Казани от 22.02.2017 №450 «Об утверждении порядка предоставления из бюджета муниципального образования г. Казани субсидий организациям, осуществляющим отлов безнадзорных животных, их содержание в пункте временного содержания, регулирование их численности» (с учетом изменений) и недопущения финансирования работ и услуг в данной сфере без учета положений, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Предупреждение Исполнительным комитетом муниципального образования г. Казани было исполнено, принято постановление Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 29.01.2020 №228 «О признании утратившим силу постановления Исполнительного комитета г. Казани от 22.02.201 №450 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета муниципального образования г. Казани субсидий организациям, осуществляющим отлов безнадзорных животных, их содержание в пункте временного содержания, регулирование их численности» (с учетом изменений, внесенных в него постановлениями Исполнительного комитета г. Казани от 30.09.2019 №3479, от 23.10.2019 №3826 и от 21.11.2019 №4157), что может служить подтверждением изложенных доводов Комиссии Татарстанского УФАС России.

Согласно позиции ответчиков, неоднократно озвученной в ходе рассмотрения дела, а также представленной в качестве письменных пояснений, Комитет ЖКХ и ООО «ВетДом» действовали в рамках постановления Исполнительного комитета №450, утверждающего порядок предоставления субсидий.

Однако Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что вышеуказанный Порядок не регламентирует процедуру и способы привлечения исполнителя работ по отлову, содержанию и регулирования численности безнадзорных животных. Соответственно, при условии отсутствия правового регулирования определения исполнителя, Уполномоченному органу необходимо было руководствоваться положениями Закона о контрактной системе и Закона о защите конкуренции, а также общими принципами открытости, предусмотренными действующим законодательством.

Кроме того, действия Комитета ЖКХ в части направления заявок и плана-графика отлова непосредственно ООО «ВетДом» и выполнениях их обществом без заключенного контракта создали реальную возможность ООО «ВетДом» компенсировать затраты из бюджета в обход конкурентных процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Из совокупности вышеуказанных обстоятельств, установленных в результате рассмотрения дела Комиссией Татарстанского УФАС России, можно сделать вывод о том, что отлов безнадзорных животных является муниципальной нуждой, финансируется из муниципального бюджета, а, следовательно, её удовлетворение может быть осуществлено только путём проведения торгов в соответствии с Законом о контрактной системе.

Несоблюдение указанного в Законе о контрактной системе порядка осуществления закупок для муниципальных нужд, является нарушением названного Федерального закона, а также может привести к устранению конкуренция среди хозяйствующих субъектов и созданию преимущества отдельным хозяйствующим субъектам.

На основании вышеизложенного, Комиссия Татарстанского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях ответчиков нарушения антимонопольного законодательства на основании следующих обстоятельств:

Непринятие решения о проведении конкурентных процедур по отбору исполнителей для осуществления Услуг на протяжении трехлетнего периода;

Возмещение затрат ООО «ВетДом» путем предоставления субсидий в нарушение действующего законодательства без должного исследования документов, предоставляемых при подаче ходатайства о предоставлении субсидий;

Осведомленность ООО «ВетДом» о необходимости осуществления на территории г. Казани услуг по отлову, содержанию в пункте временного содержания и регулированию численности безнадзорных животных при отсутствии размещенной уполномоченным органом информации в открытых источниках о необходимости осуществления такого вида услуг;

Направление заявок и плана-графика отлова исключительно ООО «ВетДом» при отсутствии заключенного контракта;

Предоставление самостоятельного доступа ООО «ВетДом» к регистрации и отслеживанию поступающих на отлов животных заявок жителей г. Казани (предоставление обществу доступа к системе «Открытая Казань», ведение журнала приема заявок ООО «ВетДом», а не уполномоченным органом);

Исполнение ООО «ВетДом» Услуг таким образом и в таких объемах, которые позволяют в дальнейшем полностью возместить расходы, понесенные обществом при осуществлении Услуг;

Нарушения ООО «ВетДом» при осуществлении деятельности Порядка отлова, утвержденного постановлением Кабинета Министров №126 и Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением Исполнительного комитета №450;

Отсутствие должного контроля со стороны Комитета ЖКХ за осуществлением ООО «ВетДом» деятельности, расходы за осуществление которой возмещаются бюджетными средствами.

Таким образом, в действиях ответчиков усматривается:

– намеренное поведение каждого определенным образом для достижения заранее оговоренной цели, то есть достижение и исполнение ими соглашения;

– заведомая осведомленность о будущих действиях друг друга, при отсутствии внешних, объективных обстоятельств, обуславливающих подобное поведение.

На основании вышеизложенного, по мнению Комиссии Татарстанского УФАС России, действия МКУ «Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» и ООО «ВетДом» в части предоставления последнему возможности выполнения работ по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных без конкурентных процедур и последующее возмещение расходов общества путем предоставления ему субсидий фактически направлены на ограничение доступа иных хозяйствующих субъектов к товарному рынку по осуществлению услуг по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных.

Таким образом, непроведение конкурентных процедур, когда это необходимо в силу закона, свидетельствует о предоставлении необоснованных преимуществ при осуществлении хозяйственной деятельности исполнителю и, как следствие, о достижении соглашения, направленного на ограничение конкуренции.

Заключение хозяйствующим субъектом и органом власти соглашений о предоставлении субсидии для удовлетворения муниципальных нужд в обход законодательства о контрактной системе (в обход процедуры торгов) противоречит действующему законодательству и приводит к нарушению пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком этого требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), в том числе осуществлять заключение договоров, соглашений, способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Необходимо отметить, что непроведение аукциона, подразумевающее состязательность участников, в случаях, когда его проведение обязательно, не может не влиять на состояние конкуренции.

Федеральная антимонопольная служба неоднократно указывала на то, что действия органов государственной власти и органов местного самоуправления по заключению договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в "обход" обязательных процедур торгов или иных конкурентных способов определения поставщика приводят к недопущению, устранению, ограничению конкуренции и рассматриваются в практике антимонопольных органов в качестве нарушений статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Соответственно, были нарушены принципы состязательности сторон, при которых заинтересованные лица могли проявить интерес и участвовать в процедуре закупке услуг по отлову безнадзорных животных, их содержанию в пункте временного содержания, регулированию их численности.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России на основании вышеизложенного делает вывод о том, что осуществление хозяйствующим субъектом деятельности по отлову безнадзорных животных невозможен без взаимодействия с органом местного самоуправления в рамках действующего гражданско-правового договора, так как выполняемый характер работ не подразумевает возможность их оплаты со стороны иных лиц, кроме органа местного самоуправления.

Управление отмечает, что целесообразность выполнения таких работ ООО «ВетДом» в отсутствие договорных обязательств с Комитетом ЖКХ объективно может иметь место лишь в случае наличия у общества оснований полагать о последующей компенсации понесенных затрат из муниципального бюджета.

По мнению Комиссии Татарстанского УФАС России, действия Комитета ЖКХ и ООО «ВетДом» фактически направлены на ограничение доступа иных хозяйствующих субъектов к товарному рынку по отлову безнадзорных животных, их содержанию в пункте временного содержания, регулированию их численности.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Данная конституционная гарантия реализована в законодательстве о конкуренции.

Статья 34 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольное законодательство основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации и иных федеральных законах, регулирующих отношения, указанные в статье 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции).

Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в

документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с частью 5.1. статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Для определения факта заключения антиконкурентного соглашения необходимо установить товарный рынок, на котором достигнуто соглашение и предполагается влияние на конкуренцию в его географических границах. В связи с этим проведен анализ состояния конкуренции.

Для определения товарного рынка необходимо установление его продуктовых и географических границ.

Определение продуктовых и географических границ товарного рынка осуществляется в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.8 Порядка.

Согласно пункту 10.8 Порядка, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка. При определении таких границ может приниматься во внимание предмет соглашения, заключенного между

федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) определение географических границ товарного рынка.

На основании пунктов 2.1, 2.2 Порядка временным интервалом исследования целесообразности принять 2017-2019 гг. – период, в который были проанализированы сложившиеся рыночные отношения на товарном рынке, на котором усматриваются признаки нарушения в действиях ответчиков.

Предметом соглашения между МКУ «Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитету муниципального образования г. Казани» и ООО «ВетДом» является оказание услуг по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных.

Согласно подпункту «в» пункта 10.8 Порядка при определении географических границ могут приниматься во внимание, среди прочего, границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых рассматриваемое соглашение оказало или могло оказать негативное влияние.

Исходя из обстоятельств настоящего дела, географическими границами товарного рынка целесообразно определить Республику Татарстан.

Вышеуказанные обстоятельства позволяют антимонопольному органу сделать вывод о наличии соглашения между МКУ «Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитету муниципального образования г. Казани» и ООО «ВетДом», целью заключения которого является предоставление гарантированных преимуществ определенному, конкретному хозяйствующему субъекту, что привело к ограничению конкуренции на являющемся высококонкурентным товарном рынке, а соответственно, неправомерное использование бюджетных денежных средств.

Самостоятельные действия хозяйствующих субъектов, не подразумевают предоставления им органом местного самоуправления конкурентного преимущества перед иными хозяйствующими субъектами без каких-либо правовых оснований.

Заключение договора в обход закона предполагает наличие вины обеих сторон соглашения, поскольку оно заключено в целях ограничения конкуренции (статья 10 ГК РФ).

Обязанность проверять соответствие положений договора и правовых оснований для его заключения действующему законодательству, в том числе Закону о контрактной системе, Закону о конкуренции, возложена на обе стороны договора.

Комитет ЖКХ и ООО «ВетДом» являются профессиональными участниками контрактной системы, поскольку на первых в силу Закона о контрактной системе возложена обязанность по проведению торгов, а общество как хозяйствующий субъект, оказывающий соответствующие услуги, принимает в них участие, что подтверждено доказательствами, имеющимися в материалах дела.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим

органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Заключение хозяйствующим субъектом и органом власти соглашений о предоставлении субсидии для удовлетворения муниципальных нужд в обход Закона о контрактной системе противоречит действующему законодательству и приводит к нарушению пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, нарушены основы конкурентной борьбы хозяйствующих субъектов, функционирующих на рынке оказания услуг по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных.

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона о защите конкуренции выступают реальные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

Осуществление согласованных действий предполагает в качестве условия прямое или косвенное взаимодействие между хозяйствующими субъектами и органами государственной или муниципальной власти.

В рассматриваемом случае ограничение доступа хозяйствующим субъектам на товарный рынок явилось следствием совместных действий ответчиков, так как самостоятельные действия Комитета ЖКХ без содействия ООО «ВетДом» в части выполнения работ в отсутствие муниципального контракта не могло привести к вышеописанным последствиям.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком этого требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Комиссия, исследовав доказательства по делу, оценив позиции сторон, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия МКУ «Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» и ООО «ВетДом» в части достижения антиконкурентного соглашения, реализация которого привела или могла привести к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок оказания услуг по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных на территории муниципального образования г. Казани, как нарушение части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией в адрес ответчиков было направлено заключение об обстоятельствах дела №016/01/16-1871/2019.

Письменные возражения на заключение об обстоятельствах дела №016/01/16-1871/2019 в адрес Татарстанского УФАС России от участников дела не поступали.

На заседании Комиссии Татарстанского УФАС России 19 мая 2020 г. представитель Комитета ЖКХ выразил несогласие с обстоятельствами, изложенными в заключении об обстоятельствах дела №016/01/16-1871/2019. Согласно обозначенной позиции, которая была озвучена на предыдущих заседаниях Комиссии Татарстанского УФАС России, Комитет ЖКХ действовал в рамках постановления Исполнительного комитета №450,

которое, в свою очередь, органом местного самоуправления издавалось во исполнение решения Казанской городской Думы от 29.12.2010 № 17-3.

Таким образом, на основании вышеизложенного, представитель Комитета ЖКХ указывает на невозможность применения Закона о контрактной системе в случае возмещения расходов, возникающих в результате оказания организацией услуг по отлову, содержанию и умерщвлению безнадзорных животных.

Директором ООО «ВетДом» в ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России 19 мая 2020 г. указано на несогласие с позицией, изложенной в заключении об обстоятельствах дела №016/01/16-1871/2019, так как общество действовало в установленном порядке, направив письмо о готовности оказания услуг по отлову, содержанию и умерщвлению безнадзорных животных.

Вместе с тем Комиссия Татарстанского УФАС России, рассмотрев вышеуказанные доводы ответчиков, повторяющие ранее выраженную ими позицию, в совокупности с установленными в рамках рассмотрения дела доказательствами, пришла к выводу о несостоятельности возражений. Доводы ответчиков не подтверждены документально и не опровергают совокупность прямых и косвенных доказательств, отраженных Комиссией Татарстанского УФАС России в заключении об обстоятельствах рассматриваемого дела.

Антиконкурентная деятельность картеля, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством РФ и является по своей сути, видом незаконной предпринимательской деятельности.

При этом под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) в рамках антиконкурентного соглашения за период его существования без вычета произведённых лицом расходов. В соответствии с п. 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. №23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

По оценке Татарстанского УФАС России:

– при реализации антиконкурентного соглашения между МКУ «Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитету муниципального образования г. Казани» и ООО «ВетДом» незаконно полученный доход общества составил 45 642 710,89 рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 22, части 1 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения, в том числе в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

В силу подпунктов «б», «г» пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство, о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Согласно пункту 4 статьи 41 Закона о защите конкуренции, на основании решения комиссия выдает предписание. Предписание оформляется в виде отдельного документа для каждого лица, которому надлежит осуществить определенные решением действия в установленный предписанием срок.

Соответствующие предписания, адресованные хозяйствующим субъектам, органам местного самоуправления, должны быть направлены на реальное восстановление конкурентной среды, претерпевшей негативное воздействие со стороны лиц, допустивших нарушение антимонопольного законодательства.

При этом Татарстанским УФАС России посредством мониторинга информации, содержащейся в Единой информационной системе в сфере закупок (сайт zakupki.gov.ru), установлено, что в 2020 г. Комитетом ЖКХ проведены конкурентные процедуры с целью определения исполнителя услуг по отлову безнадзорных животных.

По результатам проведенных торгов заключены следующие муниципальные контракты: №17 от 06.03.2020 г., №6.2020 от 10.04.2020 г., № 5.2020 от 10.04.2020 г.

С учетом вышеизложенных обстоятельств Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи предписаний ответчикам по делу.

Таким образом, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать МКУ «Комитет жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани» (420014, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Кремлевская, д. 11, ОГРН: 1061655000054, Дата присвоения ОГРН: 13.01.2006, ИНН: 1655065579, КПП: 165501001) и ООО «ВетДом» (420055, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Новосельская,, ОГРН: 1151690030359, Дата присвоения ОГРН: 10.04.2015, ИНН: 1659158104, КПП: 165901001) нарушившими требования части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части достижения антиконкурентного соглашения, реализация которого привела или могла привести к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок оказания услуг по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных на территории муниципального образования г. Казани, как нарушение части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства по фактам, указанным в решении по настоящему делу;

Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии:	<…> – (должностное лицо)
	<…> – (должностное лицо)

---

(1) Информация о расстоянии получена с Интернет-сайта https://www.google.com/maps/