

РЕШЕНИЕ № 087/06/104-155/2019

21 ноября 2019 года

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: И.В. Смолягиной, заместителя руководителя Чукотского УФАС России;

Членов Комиссии: А.А. Матафоновой, ведущего специалиста-эксперта Чукотского УФАС России, О.В. Касторновой, старшего специалиста 1 разряда Чукотского УФАС России,

в отсутствии представителей сторон, уведомленных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения,

рассмотрев обращение Управления финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Индивидуального предпринимателя <...> (далее – Победитель, ИП <...>), в порядке статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

14.11.2019 года в Чукотское УФАС России поступило обращение от Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП <...>, в связи с уклонением от заключения муниципального контракта при проведении Запрос котировок в электронной форме «Поставка расходных материалов для лазерных принтеров», извещение № 0888600000419000139 (далее – Запрос котировок).

В результате осуществления проверки Комиссия пришла к выводу, что сведения об ИП <...> не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков, исходя из следующего.

Из представленных материалов и информации следует, что

извещение о проведении Запроса котировок размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 01.10.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта — 90 000,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок – 01.10.2019 в 01:34.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 08.10.2019 в 10:00.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 09.10.2019 №ПРО1, Победителем Запроса котировок признана ИП <...>, с предложением о цене контракта 47 000,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

09.10.2019г. 12:31 (МСК+9) Заказчиком размещен в Единой

информационной системе «Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 09.10.2019 №ПРО1» для закупки №0888600000419000139.

11.10.2019 15:06 (МСК+9) Заказчик разместил в единой информационной системе в сфере закупок и на электронной площадке проект контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, **размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий,** предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, **размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры.** Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

16.10.2019 04:10 (МСК) в адрес Заказчика от электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> получен документ «Протокол разногласий» от ИП <...>

21.10.2019 18:37 (МСК+9) Заказчиком в ЕИС и на электронной площадке размещен документ «Доработанный проект контракта», с

указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры.

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, **победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.**

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе, **контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.**

Согласно части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе, в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

15.11.2019 г. ИП <...> внесла в качестве обеспечения исполнения контракта денежные средства на счет Заказчика в размере 4500 руб. (платежное поручение № 987 от 15.11.2019 г.).

25.10.2019 г. в адрес Чукотского УФАС России ИП <...>, посредством электронной почты, была подана жалоба на действия Заказчика.

01.11.2019 г. комиссия Чукотского УФАС России приняла решение № 087/06/83.2-143/2019 и признала жалобу необоснованной.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не

направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В данном случае ИП <...> в регламентированный срок не подписан проект контракта, что послужило основанием для признания Победителя Запроса котировок уклонившимся от заключения контракта.

25.10.2019 00:02 (МСК) Заказчиком от электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 25.10.2019.

12.11.2019 02:28 (МСК) Заказчиком в ЕИС размещен документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта».

12.11.2019 11:28 (МСК+9) Заказчиком на электронной площадке и в ЕИС размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 11.11.2019 №ППУ1» для закупки №088860000041900013.

Чукотским УФАС России 15.11.2019 года в адрес ИП <...>, было направлено уведомление о месте и времени рассмотрения поданных Заказчиком сведений, которое содержало требование о представлении до 20.11.2019 года письменного объяснения причин уклонения от подписания контракта.

Рассмотрев материалы дела, и письменные объяснения Победителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно письменным пояснениям Победителя закупки, «11.10.2019 Заказчик направил проект контракта. Изучив проект контракта, мы 16.10.2019 создали и направили протокол разногласий, в котором просили Заказчика опубликовать контакта со спецификацией в соответствии с поданным нами предложением на поставку совместимых картриджей фирмы NV Print, так как вместо спецификации в контракте было скопировано Техническое задание с документации о закупке. 21.10.2019 т.е. Заказчик опубликовал тот же проект контракт, ответив на наш протокол отказом. Срок подписи с нашей стороны заканчивался 24.10.2019г. У нас уже не было права повторно создавать протокол разногласий, поэтому 23.10.2019 подали жалобу в ФАС РС(Я) г. Якутск, которые в свою очередь перенаправили жалобу на рассмотрение в Чукотское УФАС России.

Мы в свою очередь внесли обеспечение для подписания контракта, платежное поручение на обеспечение прилагаем, но как его подписывать не правильно оформлен, а именно страница со спецификацией. Заказчик скопировал тех задание и вставил в контракт, проект опубликованного контракта прилагаем, наш контракт они отклоняли, где в спецификации прописано что мы предлагали в котировочной заявке совместимые картриджи с HP 2612A фирмы NV PRINT – 20 шт.».

Комиссия отмечает, что на момент рассмотрения обращения по данному делу ИП <...>а представила в Чукотское УФАС России платежное поручение № 987 от 15.11.2019 г. о внесении обеспечения исполнения контракта денежных средства на счет Заказчика в размере 4500 руб.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в электронном аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

Комиссия установила, что заявка Победителя содержит согласие на поставку товара, который не соответствует требованиям Технического задания Запроса котировок.

Оценивая в совокупности нормы Закона о контрактной системе, действия Заказчика, победителя, Комиссия Чукотского УФАС России полагает, что определяющее значение при заключении контракта имеет не столько предложение участника закупки, сколько условия, указанные в извещении об определении поставщика и документации о закупке, поскольку главенствующую роль при осуществлении закупок товаров, работ, услуг занимает удовлетворение потребностей Заказчика, который в рассматриваемом случае в силу п. 3 ст. 13 Закона о контрактной системе, осуществляет закупку для обеспечения нужд субъекта, а именно для выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации.

Комиссия приходит к выводу, что Единой комиссией неправомерно принято решение в допуске ИП <...> к участию в Запросе котировок, что нарушает пункт 2 часть 3 статьи 82.4 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Учитывая изложенное, установив отсутствие бесспорных доказательств, подтверждающих недобросовестное поведение ИП <...> или его злонамеренное уклонение от заключения контракта, информация об ИП <...> не подлежит включению в Реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Управлением финансов, экономики и имущественных отношений Администрации Анадырского муниципального района о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Индивидуального предпринимателя <...> (677019, г. Якутск, с. Пригородное, ул. Набережная, 19, 677000, г. Якутск, ул. Чернышевского, 11, ОГРНИП 315144700010370, ИНН 143514850377), не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии _____ И.В.
Смолягина

Члены Комиссии _____ А.А.
Матафонова

_____ О.В. Касторнова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке, в соответствии с законодательством Российской Федерации.