

**РЕШЕНИЕ** по делу № 21

о нарушении антимонопольного законодательства

08 апреля 2010г.

г. Липецк

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Сешенов А.А. – руководитель управления

Члены Комиссии:

Черкашина Л.А. заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Попова О.Ю. главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России,

рассмотрев дело №21 по признакам нарушения Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Липецкой области (управление Роспотребнадзора по Липецкой области) (местонахождение: 398002, г.Липецк, ул.Гагарина, д.60а) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон «О защите конкуренции»),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Липецкое УФАС России 10 февраля 2010 года поступило заявление ООО «Компания «Втормет» о том, что Управление Роспотребнадзора по Липецкой области отказывается принимать протоколы, выполненные лабораторией ООО «Компания «Втормет» и выдавать санитарно-эпидемиологическое заключение на партию металла, что препятствует осуществлению хозяйственной деятельности предприятия.

Представители Управления Роспотребнадзора Липецкой области с доводами заявления ООО «Компания «Втормет» не согласились ввиду того, что в соответствии с п.3 письма Федеральной службы Роспотребнадзора №01/20428-9-23 от 31.12.2009 г. «О реализации постановления №984 от 02.12.2009г. «О перечне платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг» «Исследования для целей выдачи санитарно-эпидемиологических заключений на остальные виды продукции осуществляют центры гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации и их филиалов, а также иные подведомственные Роспотребнадзору организации при наличии лабораторий, аккредитованных в соответствующих областях». А также в связи со вступлением в силу с 01.01.2010 постановления Правительства РФ №984 управление Роспотребнадзора по Липецкой области не может использовать протоколы ООО «Компания «Втормет» для выдачи санитарно-эпидемиологического заключения на металл.

Как установлено в ходе рассмотрения дела Письмо Федеральной службы по надзору в сфере прав потребителей и благополучия человека от 31.12.2009г. №01/20428-9-23 «О реализации Постановления Правительства РФ от 02.12.2009 г. №984», отменено 04.03.2010г.

ООО «Компания «Втормет» является коммерческой организацией и согласно п. 3.1 устава целью общества является извлечение прибыли. 06 октября 2009 года ООО «Компания «Втормет» получило аттестат аккредитации испытательной лаборатории (центра) в системе аккредитации лабораторий радиационного контроля №САРК RU. 0001.443011. Срок действия аттестата до 31.10.2014г. данный аттестат дает право ООО «Компания «Втормет» проводить радиационные измерения следующих объектов:

- лом черных и цветных металлов. Транспортная партия металлолома;
- территория производственной зоны (рабочие участки и площадки);
- объекты контроля поверхностного радиационного загрязнения (рабочей поверхности, фрагменты металлолома с плоской поверхностью, кожа, спецодежда, средства индивидуальной защиты, транспорт);
- твердые строительные, промышленные и другие отходы.

Управление Роспотребнадзора по Липецкой области неправомерно отказывается выдавать санитарно-эпидемиологическое заключение ввиду следующего.

ООО «Компания «Втормет» в своей деятельности руководствуется положением о лаборатории радиационного контроля ООО «Компания «Втормет», базовой методикой дозиметрического контроля металлолома МВК 4.1.1(0)-05 (с методическим

дополнением к базовой методике дозиметрического контроля металлолома), методикой дозиметрического контроля производственных отходов, утвержденных центром метрологии и ионизирующих излучений ФГУП «ВНИИФТРИ».

Согласно постановления Правительства РФ №984 от 02.12.2009г. «О перечне платных услуг, оказываемых организациями в целях предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг» к платным услугам относится санитарно-эпидемиологическая экспертиза, расследования, обследования, исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и другие виды оценок.

В соответствии с Приказом Минздрава РФ от 10.04.2001г. №114 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов «Гигиенические требования к обеспечению радиационной безопасности при заготовке и реализации металлолома» ... для получения санитарно-эпидемиологического заключения на партию металлолома индивидуальные предприниматели и юридические лица представляют в учреждение госсанэпиднадзора следующие документы:

- заявку на проведение санитарно-эпидемиологической оценки партии металлолома;
- копию лицензии на право деятельности по заготовке (переработке, реализации) металлолома;
- протокол измерений, оформляемый на партию металлолома заготовленной организацией по результатам производственного радиационного контроля;
- протокол (ы) измерений аккредитованной в установленном порядке ЛРК (лаборатория радиационного контроля).

В соответствии со ст. 42 Федерального закона от 30.03.1999г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»: 1. Санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок проводятся организациями, аккредитованными в установленном порядке, экспертами с использованием утвержденных методов, методик выполнения измерений и типов средств измерений в целях:

установления и предотвращения вредного воздействия факторов среды обитания на человека;

установления причин возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);

установления соответствия (несоответствия) проектной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных [статьями 12 и 13](#), [15-28](#), [40](#) и [41](#) настоящего Федерального закона, санитарным правилам.

2. На основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, главными государственными санитарными врачами в соответствии со [статьей 51](#) настоящего Федерального закона даются санитарно-эпидемиологические заключения.

3. Порядок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять [государственный санитарно-эпидемиологический надзор](#).

4. Организации, аккредитованные в установленном порядке, и эксперты, которые проводят санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок, несут ответственность за их качество и объективность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно предмета типовых договоров заключенных ООО «Компания «Втормет» с Заказчиками (контрагентами), компания проводит радиационное измерение лома черных и цветных металлов и подготавливает протокол радиометрического исследования партии металлолома, после чего необходимый пакет документов направляет в Управление Роспотребнадзора по Липецкой области для получения санитарно-эпидемиологического заключения. После чего, осуществляя государственную функцию (государственный санитарно-эпидемиологический надзор), в соответствии с федеральными законами и нормативно-правовыми актами, федеральный орган исполнительной власти выдает санитарно-эпидемиологическое заключение. Согласно ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» **санитарно-эпидемиологическое заключение** - документ, удостоверяющий соответствие или несоответствие санитарным правилам факторов среды обитания, хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг; зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые соискатель лицензии предполагает использовать для осуществления предусмотренных [статьей 40](#) настоящего Федерального закона видов деятельности; проектов нормативных актов, эксплуатационной документации.

Кроме того, на данном рынке работает ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Липецкой области», подведомственное учреждение Управления Роспотребнадзора по Липецкой области.

Таким образом, отказываясь принимать протоколы радиометрического исследования партии металлолома у ООО «Компания «Втормет» Управление Роспотребнадзора по Липецкой области ограничило и устранило конкуренцию на рынке радиометрического исследования металлолома, создав преимущество одному хозяйствующему субъекту, путем установления барьера для другого, чем и нарушило п.2 ч.1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции»

**«Федеральным органам исполнительной власти**, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам

местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

... 2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам»

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьи 49 и 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Липецкой области, выразившихся в отказе принятия протоколов радиометрического исследования партии металлолома, выполненных аккредитованной организацией ООО «Компания «Втормет» и отказе выдачи санитарно-эпидемиологического заключения, что повлекло необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозсубъекта.

2. Выдать предписание Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Липецкой области (местонахождение: 398002, г.Липецк, ул.Гагарина, д.60а) о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции, а именно принимать протоколы радиометрического исследования партии металлолома, выполненного аккредитованной организацией ООО «Компания «Втормет» и выдавать санитарно-эпидемиологическое заключение в соответствии с нормами действующего законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ №21**

08 апреля 2010г.

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Сешенов А.А. – руководитель управления,

члены комиссии: Черкашина Л.А. заместитель руководителя- начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России; Попова О.Ю. главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России,

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 08.04.2010г. по делу №21 о нарушении Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Липецкой области (управление Роспотребнадзора по Липецкой области) (местонахождение: 398002, г.Липецк, ул.Гагарина, д.60а) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон «О защите конкуренции»),

п р е д п и с ы в а е т :

Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Липецкой области прекратить нарушение п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в отказе принятия протоколов радиометрического исследования партии металлолома, выполненных аккредитованной организацией ООО «Компания «Втормет» и отказе выдачи санитарно-эпидемиологического заключения, что повлекло необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозсубъекта в срок до 15.04.2010г.

Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Липецкой области (местонахождение: 398002, г.Липецк, ул.Гагарина, д.60а) в срок до 15.04.2010г. совершить действия направленные на обеспечение конкуренции, а именно принимать протоколы радиометрического исследования партии металлолома, выполненного аккредитованной организацией ООО «Компания «Втормет» и выдавать санитарно-эпидемиологическое заключение в соответствии с нормами действующего законодательства.

О выполнении настоящего предписания сообщить до 19 апреля 2010г., представив в Липецкое УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.