

Муниципальному заказчику –
Комитету по управлению городским
хозяйством Администрации
Великого Новгорода

ул. Десятинная, д. 20/10,
Великий Новгород, 173007

Уполномоченному органу –
Комитету по управлению
муниципальным имуществом и
земельными ресурсами
Великого Новгорода

ул. Мерецкова-Волосова, д. 13,
Великий Новгород, 173007

Оператору электронной площадки –
ООО «РТС-тендер» (для сведения)

e-mail: ko@rts-tender.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –
ООО «Контракт»

пер. Вишневый, д. 85Б, пом. 12,

исх. № 656/03 от 10.02.2021

РЕШЕНИЕ № 053/06/64-77/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

08 февраля 2021 года
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

«...» – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

«...» – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

«...» – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- муниципального заказчика – Комитета по управлению городским хозяйством Администрации Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Десятинная, д. 20/10; далее – Комитет) – председателя комитета «...» и «...» (доверенность исх. № 686 от 04.02.2021), также являющихся членами аукционной комиссии, состав которой утвержден постановлением Администрации Великого Новгорода № 315 от 21.01.2021 (далее – Аукционная комиссия);
- уполномоченного органа – Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13; далее – КУМИ) – «...» (доверенность исх. № 8851 от 11.11.2020),

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Контракт» (354003, г. Сочи, пер. Вишневый, д. 85Б, пом. 12; далее – ООО «Контракт») надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы,

представителей не направил, ходатайств не заявлял,

рассмотрев жалобу участника закупки – ООО «Контракт» на действия муниципального заказчика – Комитета при осуществлении им и уполномоченным органом – КУМИ закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту Андреевская улица; улица Герасименко-Маницына; Гражданская улица; Знаменская улица; Ивановская улица; Ильменская улица; улица Королева; улица Лаптева; улица Лени Голикова; Лесная улица; Молотковская улица; Народная улица; улица Панкратова; Парковая улица; Посольская улица; Проезжая улица; Пушкинская улица; Студенческая улица; улица Т.Фрунзе-Оловянка; улица Черемнова-Конюхова; Щитная улица в Великом Новгороде, извещение № 0350300011821000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 22.01.2021, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

01.02.2021 вх. № 460 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Контракт» на действия муниципального заказчика – Комитета при осуществлении им и уполномоченным органом – КУМИ закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту Андреевская улица; улица Герасименко-Маницына; Гражданская улица; Знаменская улица; Ивановская улица; Ильменская улица; улица Королева; улица Лаптева; улица Лени Голикова; Лесная улица; Молотковская улица; Народная улица; улица Панкратова; Парковая улица; Посольская улица; Проезжая улица; Пушкинская улица; Студенческая улица; улица Т.Фрунзе-Оловянка; улица Черемнова-Конюхова; Щитная улица в Великом Новгороде, извещение № 0350300011821000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте 22.01.2021 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

1. По мнению подателя Жалобы заказчиком в действующей редакции документации о проведении рассматриваемого электронного аукциона

(далее – Документация) неправомерно установлено требование к участникам закупки об их членстве в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее, также – СРО), а также требование о представлении участниками закупки в составе своей заявки на участие в ней документов подтверждающих их членство в указанных СРО.

2. Заказчиком нарушены правила описания объекта закупки, в части установления требований о представлении в первой части заявки на участие в рассматриваемом электронном аукционе конкретных значений показателей (характеристик) товаров, поставляемых заказчику при выполнении работ, являющихся объектом данной закупки, которые становятся известны после лабораторных испытаний каждой конкретной партии товара.

В частности ООО «Контракт» указывает, что такие требования установлены заказчиком к товарам:

по позиции 1 Приложения № 2 «Требования к значениям показателей (характеристик) товаров, предполагаемых к поставке и использованию при выполнении работ, и позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» к Техническому заданию (Приложение № 1 к Документации; далее – ТЗ) (далее – Приложение № 2 к ТЗ) по показателю «равномерность распределения коэффициента световозвращения для одного цвета изображения знака (при одинаковых углах освещения)»;

по позиции 27 Приложения № 2 к ТЗ по показателям «временное сопротивление разрыву материала трубы», «минимальное относительное удлинение материала трубы» и «предел текучести материала трубы».

На основании вышеизложенного, податель Жалобы просит признать её доводы обоснованными и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Муниципальный заказчик – Комитет и уполномоченный орган – КУМИ считают Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (вх. № 522 от 04.02.2021 Новгородского УФАС России и вх. № 526 от 04.02.2021 Новгородского УФАС России, соответственно).

На рассмотрении Жалобы представители Комитета и КУМИ устно поддержали позицию относительно доводов Жалобы, представленную в указанных возражениях, которая сводится к следующему.

1. В составе работ, являющихся объектом рассматриваемой закупки, имеются работы, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства (линейного объекта – автомобильной дороги) и которые в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) должны выполняться

лицами, являющимися членами указанных СРО.

2. Документация не содержит требований к участникам рассматриваемой закупки о представлении ими в первой части своей заявки на участие в электронном аукционе конкретных значений показателей (характеристик) товаров, поставляемых заказчику при выполнении работ, которые становятся известны после лабораторных испытаний каждой конкретной партии товара.

Подателем Жалобы при указании на показатели «временное сопротивление разрыву материала трубы», «минимальное относительное удлинение материала трубы» и «предел текучести материала трубы» товара по позиции 27 Приложения № 2 к ТЗ и показатель «равномерность распределения коэффициента световозвращения для одного цвета изображения знака (при одинаковых углах освещения)» товара по позиции 1 Приложения № 2 к ТЗ не учтены положения инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе (Приложении № 3 к ТЗ; далее – Инструкция), при правильном прочтении которой следует, что значения указанных показателей для данных товаров в заявке могут быть указаны в форме, не требующей проведения для их определения лабораторных испытаний конкретных партий товаров.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

1. В январе – феврале 2021 года муниципальным заказчиком – Комитетом, уполномоченным органом – КУМИ и Аукционной комиссией осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту Андреевская улица; улица Герасименко-Маницына; Гражданская улица; Знаменская улица; Ивановская улица; Ильменская улица; улица Королева; улица Лаптева; улица Лени Голикова; Лесная улица; Молотковская улица; Народная улица; улица Панкратова; Парковая улица; Посольская улица; Проезжая улица; Пушкинская улица; Студенческая улица; улица Т.Фрунзе-Оловянка; улица Черемнова-Конюхова; Щитная улица в Великом Новгороде, извещение № 0350300011821000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте 22.01.2021 (начальная (максимальная) цена контракта – 160 855 848, 00 рублей).

Документация утверждена председателем Комитета «...» и председателем КУМИ «...» 25.01.2021.

В соответствии со статьёй 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении

закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие); линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения (пункты 10, 10.1 статьи 1 ГрК РФ).

Таким образом, объектом рассматриваемой закупки является выполнение работ по ремонту объекта капитального строительства – автомобильной дороги.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки об их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при

наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно части 1 статьи 52 ГрК РФ строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с частью 2.1 статьи 52 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному

ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 (далее – Перечень). Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог утверждена Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 (далее – Классификация).

Приложением № 5 к ТЗ является дефектная ведомость на ремонт участка автомобильной дороги и тротуара.

В дефектной ведомости, помимо прочих, указаны следующие виды работ:

- демонтаж дорожных знаков (вес 1 стойки - 13 кг, 1 щитка - 2,43 кг);
- установка дорожных знаков бесфундаментных: на металлических стойках (Стойки оцинкованные длиной 3,5 м - 13 шт., 4 м - 8 шт.);
- знак дорожный на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой особых предписаний, размером 900x900 мм, тип 5.19.1;
- знак дорожный на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой предупреждающий, размер 900x900x900 мм, 1.23;
- знаки дорожные на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой приоритета, треугольной формы размером 700x700 мм, тип 2.1;
- знак дорожный на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой особых предписаний, размером 350x1050 мм, тип 5.7.1;
- знак дорожный на оцинкованной подоснове со световозвращающей пленкой запрещающий, диаметр круга 700 мм, тип 3.4 и т.д.

Вышеуказанные работы, согласно пункту 25.7 «Устройство защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог» Перечня, являются работами по капитальному ремонту, оказывающими влияние на безопасность объекта капитального строительства.

Кроме того, указанные виды работ в соответствии с Классификацией также относятся к работам капитального характера (абзац «а» подпункта 4 пункта 3). Классификация относит данные работы исключительно к капитальным работам.

Для выполнения указанных работ и, соответственно, участия в рассматриваемом аукционе, участники закупки должны быть членами СРО, соответствующей требованиям части 3 статьи 55.8 ГрК РФ.

На основании изложенного муниципальный заказчик – Комитет должен был установить в Документации обязательные в соответствии с действующим законодательством требования, предъявляемые в данном случае к участникам рассматриваемой закупки, а именно, требование о членстве участников в СРО в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Такое требование правомерно установлено муниципальным заказчиком –

Комитетом в пункте 9.3.1 Документации в следующем виде:

«Участники закупки должны соответствовать требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 52 ГрК РФ к лицам, осуществляющим выполнение Работ:

- работы должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением участников, указанных в частях 2.1 и 2.2 статьи 52 ГрК РФ.

Участники закупки должны иметь право выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).

Участник должен соответствовать части 3 статьи 55.8 ГрК РФ:

- саморегулируемая организация, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;
- совокупный размер обязательств участника аукциона по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств».

А также, в подпункте 2 пункта 10.3 Документации правомерно установлено, вытекающее из данного условия, требование к составу заявки на участие в рассматриваемой заявке:

«Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации подтверждающая наличие права у члена саморегулируемой организации осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии), утвержденной приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 №86. Выписка должна соответствовать требованиям части 4 ст. 55.17 ГрК РФ. Наличие выписки из реестра членов саморегулируемой организации не требуется в случаях, указанных в частях 2.1 и 2.2 статьи 52 ГрК РФ».

Учитывая вышеизложенное в действиях муниципального заказчика – Комитета в данном случае не содержится нарушений Закона о контрактной системе, а соответствующий довод Жалобы является необоснованным.

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Муниципальным заказчиком – Комитетом в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – выполнение работ по ремонту Андреевская улица; улица Герасименко-Маницына; Гражданская улица; Знаменская улица; Ивановская улица; Ильменская улица; улица Королева; улица Лаптева; улица Лени Голикова; Лесная улица; Молотковская улица; Народная улица; улица Панкратова; Парковая улица; Посольская улица; Проезжая улица; Пушкинская улица; Студенческая улица; улица Т.Фрунзе-Оловянка; улица Черемнова-Конюхова; Щитная улица в Великом Новгороде (далее, также – Работы).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено требование об использовании при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей

статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 10.2 Документации требования к содержанию первых частей заявок

на участие в электронном аукционе муниципальным заказчиком – Комитетом установлены в следующем виде:

«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1. согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
2. конкретные показатели товаров, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 2 к ТЗ, и указание на товарный знак (при наличии).
3. наименование страны происхождения товара».

Таким образом, в рамках исполнения данного контракта заказчиком предполагается, в том числе, поставка товара, информацию о значениях характеристик которого участники закупки должны представить в первых частях заявок на участие в аукционе в силу требований Закона о контрактной системе.

Требования к значениям показателей (характеристик) товаров, предполагаемых к поставке, муниципальным заказчиком – Комитетом установлены в Приложении № 2 к ТЗ в таблице № 2, оформленной следующим образом:

№ п/п	Наименование товара	Идентификация товара	Наименование показателя (характеристики) товара	Параметр	min	max	/	Единица измерения
				Параметр	min			

				max			
				/			

Также, во исполнение требований пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе муниципальным заказчиком – Комитетом в составе Документации размещена Инструкция.

Требования к товару по позиции 1 Приложения № 2 к ТЗ по показателю «равномерность распределения коэффициента световозвращения для одного цвета изображения знака (при одинаковых углах освещения)» в Документации установлены следующим образом:

- параметр по горизонтали – «/»;
- параметр по вертикали – «/»;
- значение – «должна быть не менее 90»
- единица измерения – «%».

Согласно Инструкции в случае, если в Приложении № 2 к ТЗ требования к показателям указаны после словосочетаний «**должен (-на; -но; -ны) быть**», то участник закупки в заявке обязан указать значения показателей **без изменения** (со словами/предлогами/словосочетаниями/знаками, указанными в Приложении № 2 к ТЗ, но без использования словосочетаний «должен (-на; -но; -ны) быть»).

Таким образом, участник рассматриваемой закупки должен в первой части своей заявки на участие в аукционе указать значение данного показателя для данного товара в неизменном виде – «не менее 90» (без использования словосочетания «должна быть»).

Т.е., вопреки мнению подателя Жалобы, для представления в первой части заявки на участие в рассматриваемой закупке информации о товаре по позиции 1 Приложения № 2 к ТЗ по показателю «равномерность распределения коэффициента световозвращения для одного цвета изображения знака (при одинаковых углах освещения)» не требуется проведение лабораторных исследований конкретной партии товара, поскольку данный показатель определен заказчиком как неизменяемый и определяет верхнюю (максимальную) границу возможных значений для него в соответствии с требованиями государственного стандарта.

Требования к товару по позиции 27 Приложения № 2 к ТЗ по показателю «временное сопротивление разрыву материала трубы» в Документации установлены следующим образом:

- параметр по горизонтали – «min»;
- параметр по вертикали – «min»;
- значение – «не менее 30»

единица измерения – «кгс/м²».

Аналогичным образом установлены требования к данному товару по показателям «минимальное относительное удлинение материала трубы» и «предел текучести материала трубы» (параметры «*min*» и «*min*», значения «не менее 19» и «не менее 176» с единицами измерения «%» и «Н/мм²», соответственно).

При этом, Инструкцией установлено следующее:

Значение показателей (характеристики) товара выраженных заказчиком в виде «**предел текучести...**», «**временное сопротивление...**», «**минимальное относительное удлинение...**» участник в своей заявке должен указать значение в виде конкретного (не интервального) значения показателя (характеристики) товара с указанием на минимальность (т.е. с использованием общепринятых слов и знаков, указывающих на то, что указываемое значение является минимальным, например «не менее 20», «минимально 20», «не меньше 20» и т.д.) в соответствии с требованиями нормативно – технической документации, указанной при описании товара, и документации о закупке, данное положение имеет приоритет по отношению к другим положениям настоящей инструкции.

Следовательно для представления в первой части заявки на участие в рассматриваемой закупке информации о товаре по позиции 27 Приложения № 2 к ТЗ по указанным показателям также не требуется проведение лабораторных исследований конкретной партии товара, поскольку значения данных показателей должны быть представлены в заявках не в виде одного конкретного точного значения, а в виде значения с указанием на минимальность, т.е. с указанием нижней (минимальной) границы возможных значений для него в соответствии с требованиями государственного стандарта.

Таким образом, Жалоба в данной части также является необоснованной.

На основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе одновременно с рассмотрением Жалобы проводится внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

Как было указано выше, Документация в действующей редакции утверждена и размещена на официальном сайте 25.01.2021.

Состав и содержание Документации соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Письмом Новгородского УФАС России от 05.02.2021 исх. № 560/03 у оператора

электронной площадки – Общества с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» была запрошена информация о заявках, поступивших на участие в рассматриваемой закупке.

Согласно информации оператора электронной площадки (вх. № 565 от 05.02.2021 Новгородского УФАС России) на участие в рассматриваемой закупке поступило 5 заявок (идентификационные номера заявок 109075213, 109075447, 109070886, 109076782 и 109075978).

Согласно протоколу № 0350300011821000001-1 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 03.02.2021 Аукционная комиссия признала заявки с идентификационными номерами 109075213, 109070886 и 109075978 несоответствующими требованиями Документации, а участникам их подавшим было отказано в участии в электронном аукционе.

Так, заявка с идентификационным номером 109075213 правомерно отклонена Аукционной комиссией, поскольку участником её подавшим, для товара по позиции № 16 Приложения № 2 к ТЗ по показателю «рабочее значение температуры воздуха при эксплуатации знака» представлено значение «69» не соответствующее ни требованиям Документации, ни требованиям соответствующего государственного стандарта (ГОСТ 15150-69).

Заявки с идентификационными номерами 109070886 и 109075978 также правомерно отклонены Аукционной комиссией, поскольку участниками их подавшими, для представления сведений о характеристиках, поставляемых при выполнении Работ, товаров была использована таблица, полностью соответствующая таблице № 2 установленной в Приложении № 2 к ТЗ, т.е. с указанием на минимальные, максимальные, вариативные и т.д. значения. Таким образом, данными участниками в первых частях своих заявок действительно фактически не представлено конкретных значений показателей (характеристик) товаров.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 04.02.2021 участие в торгах принял один участник, с идентификационным номером заявки 109076782, сделав предложение о цене контракта составляющее 159 333 193,73 рублей, на основании чего рассматриваемый электронный аукцион в соответствии с частью 13 статьи 69 Закона о контрактной системе был признан несостоявшимся.

Согласно протоколу № 0350300011821000001-2 подведения итогов аукциона в электронной форме от 05.02.2021 Аукционная комиссия правомерно признала заявку единственного участника торгов с идентификационным номером 109076782 соответствующей требованиям Документации и Закона о контрактной системе, в результате чего данный участник – Общество с ограниченной ответственностью «СитиКом» (ОГРН 1085321008772, ИНН 5310015172; далее – ООО «СитиКом») признан победителем рассматриваемой закупки.

Следует отметить, что в составе второй части заявки ООО «СитиКом» в подтверждение соответствия данного участника требованиям, установленным Документацией, представлены выписка из реестра СРО Ассоциация «Саморегулируемая организация строителей Новгородской области «Стройбизнесинвест» от 13.01.2021 № 13/2021, а также копия муниципального контракта № 03/06-2019 от 29.07.2019 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и тротуаров в городе Великий Новгород на сумму 124 000 000,00 рублей и сведения о его надлежащем исполнении.

Таким образом, в ходе проведения внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в действиях муниципального заказчика – Комитета, уполномоченного органа – КУМИ и Аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь статьями 31, 33, 64, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Контракт» (354003, г. Сочи, пер. Вишневый, д. 85Б, пом. 12) на действия муниципального заказчика – Комитета по управлению городским хозяйством Администрации Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Десятинная, д. 20/10) при осуществлении им и уполномоченным органом – Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту Андреевская улица; улица Герасименко-Маницына; Гражданская улица; Знаменская улица; Иваньская улица; Ильменская улица; улица Королева; улица Лаптева; улица Лени Голикова; Лесная улица; Молотковская улица; Народная улица; улица Панкратова; Парковая улица; Посольская улица; Проезжая улица; Пушкинская улица; Студенческая улица; улица Т.Фрунзе-Оловянка; улица Черемнова-Конюхова; Щитная улица в Великом Новгороде, извещение № 0350300011821000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 22.01.2021, необоснованной.

Члены Комиссии

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.