

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Элмас»

**Дело № 021/06/67-782/2019**

г.

Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 11 ноября 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 14 ноября 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>

в присутствии представителей от:

заказчика – Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Канашская центральная районная больница им. Ф. Г. Григорьева» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – <...>

уполномоченного учреждения - Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – <...>

в отсутствие представителя заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Элмас», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Элмас» на действия аукционной комиссии Заказчика и Уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона на поставку шовного материала (изв. № 0815200000119001033) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

## УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 06.11.2019 обратилось общество с ограниченной ответственностью «Элмас» (далее – ООО «Элмас», Заявитель, Общество) с жалобой на действия аукционной комиссии Заказчика – бюджетного учреждения Чувашской Республики «Канашская центральная районная больница им. Ф. Г. Григорьева» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Уполномоченного учреждения – казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Министерства здравоохранения Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на поставку шовного материала (изв. № 0815200000119001033) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Элмас» указывает, что Обществом подана заявка на участие в указанном электронном аукционе, однако по итогам рассмотрения первых частей заявок аукционной комиссией принято решение отклонить заявку участника закупки № 6 (ООО «Элмас») в связи с представлением недостоверной информации в отношении значений показателей по позициям 1-18, 23 технического задания аукционной документации.

Заявитель считает такой отказ неправомерным, поскольку представленные Обществом характеристики предлагаемых к поставке товаров являются достоверными.

ООО «Элмас» просит признать жалобу обоснованной, выдать аукционной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители Заказчика и Уполномоченного учреждения с доводом жалобы не согласились, считают, что аукционная комиссия правомерно отклонила заявку участника, просили признать жалобу необоснованной.

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по*

*контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

Заказчиком объявленного аукциона является бюджетное учреждение Чувашской Республики «Канашская центральная районная больница им. Ф. Г. Григорьева» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Уполномоченным учреждением - казенное учреждение Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздрава Чувашии.

18.10.2019 в 11 час. 39 мин. Уполномоченным учреждением на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0815200000119001033 о проведении электронного аукциона на поставку шовного материала, с начальной (максимальной) ценой контракта 581 956,08 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.10.2019 заявка участника закупки № 6 (ООО «Элмас») признана несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Основанием для признания заявки несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе участнику закупки № 6 (ООО «Элмас») послужило представление информации, не соответствующей техническому заданию аукционной документации по позициям 1-18, 23.

На основании части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой

ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-

аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Пунктом 27.1 Информационной карты электронного аукциона установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме, согласно которым первая часть заявки должна содержать следующее:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) - указанная информация, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который

обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Объектом объявленной закупки является поставка шовного материала.

Описание объекта закупки, а также требования к поставляемому товару установлены Техническим заданием аукционной документации.

Позициями 1-18 Технического задания заказчиком установлены требования к нити хирургической из полиглактина.

|                                    |   |
|------------------------------------|---|
| Нить хирургическая из полиглактина | Стерильный хирургический, синтетический, абсорбируемый шовный материал полифиламентный плетеный, должен состоять из гомополимера полигликолевой кислоты с покрытием из резолоктона (смесь стеарата кальция и поликапролактона). |
|------------------------------------|---|

Комиссией установлено, что Заявитель в своей заявке на участие в данной закупке предложил нить хирургическую из полиглактина PGA(полигликолид), указав покрытие из смеси стеарата кальция и поликапролактона.

Наряду с этим, Комиссией установлено, что согласно инструкции по применению шовного материала PGA (Полигликолид) следует, что данная нить имеет покрытие только «стеарата кальция», смесь поликапролактона отсутствует.

Однако согласно техническому заданию аукционной документации по позициям 1-18 заказчику требовались нить хирургические с покрытием из смеси поликапролактона и стеарата кальция.

Представителями заказчика пояснено, что поликапролактан - это биоразлагаемый гидрофобный полимер, который препятствует гидролическому расщеплению, в связи с чем, его добавляют в те изделия, которая необходима более длительная структурная поддержка.

Поликапролактон образует стойкое покрытие на нити, следовательно, данное покрытие не смывается при многократном прохождении через ткани, что позволяет хирургу минимизировать пияющий и фитильный эффект плетеной нити, что уменьшает интрооперационное повреждение ткани, а снижение фитильного

эффекта - снижает риск развития хирургических инфекций.

Пунктом 23 Технического задания заказчиком установлены требования к сетке хирургической при абдоминальной грыже, из синтетического полимера:

|    |   |   |
|----|---|---|
| 23 | Сетка хирургическая при абдоминальной грыже, из синтетического полимера | Толщина: не менее 0,4 мм и не более 0,6 мм<br>Объемная пористость: не менее 80 и не более 85 %<br>Поверхностная плотность: не менее 65 и не более 80 г/м <sup>2</sup> |
|----|---|---|

Комиссией установлено, что участник закупки № 6 (ООО «Элмас») предложил к поставке шовный материал Эсфил стандартный, производства ООО «Линтекс» со следующими характеристиками:

|    |  |  |
|----|--|--|
| 23 | Эсфил стандартный<br>Россия<br>ФСР 2008/02207 от 27 апреля 2018 года | Толщина: 0,4-0,6мм<br>Объемная пористость: 80-85%<br>Поверхностная плотность: 65-80 г/м <sup>2</sup> |
|----|--|--|

Вместе с тем, инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе определено, что если в Техническом задании значение показателя находится в установленных минимальным и максимальным значениями пределах «не менее... не более...», участник закупки указывает конкретное значение показателя, при этом крайние значения включаются в заявленные заказчиком (за исключением случаев наличия в описании товара слова «диапазон», «в пределах диапазона»).

Аукционная комиссия не обладает полномочиями допускать к участию в аукционе участника, заявка которого полностью или частично не соответствует требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации.

Принимая во внимание, что Общество представило в своей заявке недостоверную информацию о предлагаемых к поставке товарах, Комиссия приходит к выводу, что аукционная комиссия заказчика и уполномоченного учреждения отклонила заявку ООО «Элмас»

правомерно.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Элмас» необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Элмас» на действия аукционной комиссии Заказчика и Уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона на поставку шовного материала (изв. № 0815200000119001033) необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

*Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).*