

31 октября 2017г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <....>;

Члены Комиссии: <....>;

при участии представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – уполномоченный орган) – <....>; заместителя председателя аукционной комиссии уполномоченного органа – <....>; представителей Общества с ограниченной ответственностью «Маринер+» (далее - ООО «Маринер+») – <....>,

рассмотрев жалобу заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок в порядке, предусмотренном ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России поступила жалоба ООО «Маринер+» на действия комиссии по осуществлению закупок, связанные с рассмотрением заявок на участие в аукционе в электронной форме «Поставка офисного оборудования (оргтехника, комплектующие для офисного оборудования, оргтехники)».

В соответствии с доводами жалобы заявитель не согласен с применением к ООО «Маринер+» Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 144 и снижения предложенной им цены на 15%.

Уполномоченным органом представлены возражения, согласно которым считают доводы жалобы необоснованными, а действия комиссии по осуществлению закупок правомерными.

Из материалов жалобы установлено, что уполномоченным органом 29.09.2017г. на Официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении совместного электронного аукциона для закупки № 0134200000117003112 и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку офисного оборудования (оргтехника, комплектующие для офисного оборудования, оргтехники) (далее – документация об аукционе).

Заказчиком в закупке являются:

1. ОГБУСО «Пуляевский психоневрологический интернат».
2. ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Качугского района».

3. ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости».
4. ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».
5. ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей».
6. ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка».
7. ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Нижнеилимского района».
8. Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.
9. ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника №17».
10. Служба государственного строительного надзора Иркутской области.
11. ОГБУСО «Тулюшкинский психоневрологический интернат».
12. Министерство здравоохранения Иркутской области.
13. ОГБУСО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов г. Черемхово и Черемховского района».

Общая начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 863 942 рубля 63 копейки.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 17.10.2017г. на участие в электронном аукционе поступило 6 заявок от участников закупки. Заявка участника закупки с порядковым номером заявки 1 на основании ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ признана несоответствующей требованиям документации об аукционе, остальные участники закупки допущены к участию в электронном аукционе.

В ходе проведения электронного аукциона 23.10.2017г. наилучшее предложение о цене контракта сделал участник закупки с порядковым номером заявки 2.

По итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, состоявшемся 24.10.2017г., победителем электронного аукциона признан участник закупки с порядковым номером заявки 2 – ООО «Маринер+».

После размещения протокола подведения итогов электронного аукциона в единой информационной системе в сфере закупок в отношении ООО «Маринер+» применены положения Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155 и предложенная заявителем цена снижена на 15%.

ООО «Маринер+», не согласившись с данным снижением цены, обратилось с жалобой в Иркутское УФАС России.

Комиссия Иркутского УФАС России, ознакомившись с доводами заявителя, возражениями уполномоченного органа, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

В силу ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок (ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ).

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении

которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи (ч. 4 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ).

Так, условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, определены Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 155).

В силу п. 3 Приказа № 155 при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров, произведенных на территории государств - членов Евразийского экономического союза, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном [пунктами 4 - 7](#) настоящего приказа в случае наличия в составе заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях документа, подтверждающего страну происхождения товара из государств - членов Евразийского экономического союза.

Пунктом 7 Приказа № 155 установлено, что при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в [пункте 1](#) настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

Установленный порядок не применяется, если в заявках на участие в конкурсе, аукционе или запросе предложений, окончательных предложениях не содержится предложений о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, указанных в [пункте 1](#) данного приказа (пп. «в» п. 8 Приказа № 155).

Таким образом, если победитель аукциона представил заявку с предложением о поставке товара, происходящего из иностранного государства, в то время как другие заявки на участие в аукционе содержат предложения о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, контракт заключается по цене, сниженной на 15 процентов от цены, предложенной победителем аукциона.

Согласно п. 9 Приказа № 155 для целей реализации настоящего приказа рекомендуется устанавливать в документации о закупке: **требование об указании (декларировании)** участником конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений в заявке на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательном предложении **страны происхождения поставляемого товара;** положение о том, что ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений, окончательном предложении несет участник закупки.

[Условия допуска](#) товаров, происходящих из иностранного государства, определенные Приказом № 155, установлены заказчиком, уполномоченным органом в пункте 34 части II документации об аукционе.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок заявки трех участников (ООО «Маринер+», ООО «КОМТЕХНОЛОГИИ» и ООО «Форвард») признаны соответствующими требованиям документации об аукционе.

Все участники закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе указали страну происхождения товара, во второй части заявки продекларировали соотношение долей товаров, произведенных на территории государств-членов Евразийского экономического союза. Так, двое участников закупки продекларировали в своих заявках менее 50% стоимости товаров, произведенных на территории государств-членов Евразийского экономического союза, а один участник закупки – более 50% стоимости товаров.

[Приказ](#) № 155 не устанавливает обязательные требования к способу декларирования страны происхождения товара, не содержат требований о предоставлении в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие участника аукциона и предлагаемых им товаров условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [ст. 14](#) Федерального закона № 44-ФЗ, следовательно, комиссия по осуществлению закупок правомерно приняла решение о допуске участников к участию в электронном аукционе и по результатам рассмотрения вторых частей заявок признала все заявки участников соответствующими требованиям документации об аукционе.

В связи с тем, что в заявках участников электронного аукциона содержалось предложение о поставке товаров российского производства, а победителем аукциона – ООО «Маринер+» представлена заявка, которая содержит предложение о поставке товара, происходящего из иностранных государств, в отношении ООО «Маринер+» применяются положения [Приказа](#) № 155 и предложенная им цена подлежит снижению на 15% при заключении контракта.

Таким образом, Комиссией Иркутского УФАС России в действиях заказчика, комиссии по осуществлению закупок не установлены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ, Приказа № 155.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Регламентом ФАС, Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Маринер+» необоснованной.
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.
3. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления определения поставщика в части заключения контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.