

**Должностному лицу –
генеральному директору
ООО «Башмедицина»
(Медицинская клиника
«Мой доктор»)**

<...>

453431, г.Благовещенск,
ул.Седова 118/1

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о вынесении предупреждения по делу об административном правонарушении № ТО002/04/14.3-697/2019

06.05.2019г.

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Башкортостанского УФАС России – заместитель начальника отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № ТО002/04/14.3-697/2019 возбужденного в отношении в отношении должностного лица – генерального директора ООО «Башмедицина» - <...> (<...>.) (права и обязанности разъяснены),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе»

целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства РФ о рекламе, в соответствии со статьей 33 Федерального закона №38-ФЗ «О рекламе» Башкортостанским УФАС России была выявлена реклама следующего содержания: «Медицинская клиника «Мой доктор» Эндокринолог. Невролог. Терапевт. Педиатр. Уролог. Хирург. Процедурный кабинет. УЗИ. Все виды анализов», размещенная на фасаде здания по адресу: г.Благовещенск, ул.Седова 118/1, была зафиксирована - 23.03.2019 года рекламодатель – Медицинская клиника «Мой доктор» (г.Благовещенск, ул.Седова 118/1).

Данная реклама имеет признаки нарушения части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе»,

ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 24 указанного закона несет рекламодатель и рекламодатель.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 13.10.2017 №804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» к медицинским услугам относятся:

прием (осмотр, консультация) врача-эндокринолога первичный (B01.058.001);

прием (осмотр, консультация) врача-уролога первичный (B01.053.001)

прием (осмотр, консультация) врача-хирурга первичный (B01.057.001)

ультразвуковое исследование органов брюшной полости (комплексное) (A04.16.001)

ультразвуковое исследование предстательной железы (A04.21.001)

комплекс исследований (анализы) (B03.010).

В данном случае в рекламе отсутствует пометка о наличии противопоказаний к применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

18.04.2019г. на рассмотрении дела присутствовал коммерческий директор по доверенности от медицинской клиники «Мой доктор» - <...>(приказ о назначении коммерческого директора от 06.11.2017г.), который представил следующие документы: свидетельство о государственной регистрации права № 02-01/06-1/2004-352 от 20.02.2004г.; лицензию на осуществление медицинской деятельности №ЛО-02-01-005225 от 14.10.2016г по адресу: 453431, РБ, г. Благовещенск, ул. Седова, д.118, корпус 1, блок А; санитарно-эпидемиологическое заключение 02БЦ.01.000.М.000735.09.14 от 08.09.2014г.; копия карты партнера ООО «Башмедицина»; копия свидетельства о государственной регистрации права ООО «Башмедицина»; копия свидетельства о постановке на учет в ФНС; копия устава ООО «Башмедицина, копия решения №1 от 14.04.2014г.; копия договора оказания рекламных услуг № 01/19 от 25.03.2019г.; копия договора аренды помещения от 15.05.2014г.; фотографии об устранении нарушения; визитка ООО «Башмедицина; рекламная листовка ООО «Башмедицина; выпуск газеты «Панорама»№ 22 (9284)

от 17.03.2017г.; письменные пояснения.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по делу № ТО002/05/24-475/2019 было принято решение: признать ООО «Башмедицина» рекламодателем и рекламодателем данной рекламы; признать указанную рекламу ненадлежащей, нарушающей часть 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе»; в связи с представленными фотоматериалами, подтверждающими факт устранения нарушения в указанной рекламе, предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ООО «Башмедицина» не выдавать; передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ООО «Башмедицина» и должностного лица ООО «Башмедицина» предусмотренном частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ.

Анализ материалов дела показал, что реклама: «Медицинская клиника «Мой доктор» Эндокринолог. Невролог. Терапевт. Педиатр. Уролог. Хирург. Процедурный кабинет. УЗИ. Все виды анализов», размещенной на фасаде здания по адресу: г.Благовещенск, ул.Седова 118/1, была зафиксирована - 23.03.2019 года рекламодатель – Медицинская клиника «Мой доктор» (г.Благовещенск, ул.Седова 118/1), нарушает часть 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 24 указанного закона несет рекламодатель и рекламодатель.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 13.10.2017 №804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» к медицинским услугам относятся:

прием (осмотр, консультация) врача-эндокринолога первичный (В01.058.001);

прием (осмотр, консультация) врача-уролога первичный (B01.053.001)

прием (осмотр, консультация) врача-хирурга первичный (B01.057.001)

ультразвуковое исследование органов брюшной полости (комплексное) (A04.16.001)

ультразвуковое исследование предстательной железы (A04.21.001)

комплекс исследований (анализы) (B03.010).

В данном случае в рекламе отсутствует пометка о наличии противопоказаний к применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

В ходе рассмотрения дела установлено, что верное наименование рекламодателя – ООО «Башмедицина» (453431, РБ, г. Благовещенск, ул. Седова, д.118/1 ОГРН 1140280030175 ИНН 0258014840).

Согласно письменным пояснениям от ООО «Башмедицина» (вх. № 5907 от 17.04.2019г.): «В октябре 2018 года был заказан рекламный баннер для его размещения на фасаде здания медицинской клиники «Мой доктор» по адресу РБ, г. Благовещенск, ул. Седова, д. 118/1, у рекламопроизводителя ООО «Реал+». Баннер был напечатан без заключения каких-либо соглашений и договора, макет на печать для утверждения нам не высылался. Мною было сделано упущение, в связи с моей невнимательностью и загруженностью на работе, выразившееся в отсутствии предупреждения о противопоказаниях. Умысла на нарушение ФЗ «О рекламе» у нас не было, впредь мы этого не допустим. Отмеченное нарушение нами было самостоятельно замечено и устранено 26.03.2019 г., до получения определения о возбуждении дела № Т0002/05/24-475/2019 от 01.04.2019 г., которое было получено 09.04.2019 г... в подтверждение приложена фотография фасада здания медицинской клиники «Мой доктор» с рекламным баннером, который не нарушает ч.7 ст.24 ФЗ «О рекламе»...Мы впервые привлекаемся к административной ответственности и в дальнейшем такой ошибки не повторится».

Согласно договора аренды помещения (вх. № 5907 от 17.04.2019г.) от 15.05.2014г ИП <...> сдает ООО «Башмедицина» принадлежащее ему на праве собственности, помещение по адресу: г. Благовещенск, ул. Седова, д.118, корпус 1, блок А. ООО «Башмедицина» осуществляет деятельность по адресу согласно лицензии на осуществление

медицинской деятельности №ЛО-02-01-005225 от 14.10.2016г. по адресу: 453431, РБ, г. Благовещенск, ул. Седова, д.118, корпус 1, блок А.

Исходя из письменных пояснений установлено, что ООО «Башмедицина» является рекламодателем, а также рекламораспространителем, согласно представленного договора аренды помещения от 15.05.2014г.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

- адресована неопределенному кругу лиц;

-направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования – услуг, предлагаемых ООО «Башмедицина», расположенном по адресу: 453431, РБ, г. Благовещенск, ул. Седова, д.118, корпус 1, блок А, формирование и поддержание интереса к ним, и их продвижение на рынке.

В указанной рекламе отсутствует предупреждение о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг.

Комиссией принято решение не выдавать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, так как на заседание Комиссии были представлены доказательства устранения нарушения (вх. № 5907 от 17.04.2019г).

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 18.04.2019г.

В связи с тем, что нарушение законодательства РФ о рекламе влечет административную ответственность, Управлением, вынесено определение о возбуждении дела (исх.№6/5030 от 18.04.2019г) об административном правонарушении и проведении административного расследования по ч.5 ст. 14.3 КоАП РФ в отношении должностного лица ООО «Башмедицина», назначено на

06 мая 2019г. в 11 часов 45 минут, по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, д.95 каб. 524.

06.05.2019 года в присутствии представителя по доверенности - <...> (доверенность №3 от 03.05.2019) в отношении должностного лица - генерального директора ООО «Башмедицина» - <...> составлен протокол № ТО002/04/14.3-697/2019 об административном правонарушении. <...> заявлено ходатайство о рассмотрении дела 06.05.2019 года. Ходатайство удовлетворено.

Событие административного правонарушения вменяемое должностному лицу генеральному директору ООО «Башмедицина» - <...> выражается в распространении ненадлежащей рекламы, поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе».

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.14.3 КоАП РФ – отношения в области получения потребителем достоверной рекламы, соответствующей требованиям законодательства РФ о рекламе.

Субъект правонарушения – должностное лицо- генеральный директор ООО «Башмедицина» - <...> (<...>).

Объективная сторона данного правонарушения состоит в распространении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства РФ о рекламе.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У должностного лица ООО «Башмедицина» - генерального директора <...> имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Место совершения административного правонарушения – Уфа, Республика Башкортостан.

Время совершения административного правонарушения – 23.03.2019 года.

Согласно ч.5 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Состав административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст.14.3 КоАП РФ, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

В силу ст.2.4. Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу ч.2 ст.4.1 при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В силу ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью

людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к категории субъектов малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (номер – ИЭ9965-19-5795801) ООО «Башмедицина» относится к категории субъекта малого и среднего предпринимательства – микропредприятие.

В материалах дела отсутствует информация о привлечении должностного лица ООО «Башмедицина» - генерального директора <...>к административной ответственности по статье 14.3 КоАП РФ ранее, что также было отражено в протоколе об административном правонарушении. Данная реклама распространялась только на территории Республики Башкортостан.

Данное правонарушение не повлекло за собой причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

Руководствуясь статьями 2.4, 4.1, 4.1.1, ч.5 ст.14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо ООО «Башмедицина» - генерального директора <...> (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст. 14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде **предупреждения**.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

ВРИО заместителя руководителя

<...>