

РЕШЕНИЕ

г. Благовещенск

Резолютивная часть решения оглашена «18» октября 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено «31» октября 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: <...>

Членов комиссии: <...>

рассмотрев дело № А-17.1/40 2012 по признакам нарушения ФКУ «Исправительная колония № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Амурской области», находящимся по адресу: 676811, Амурская область, Возжаевка, ул. Центральная, части 1 статьи 15, части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в заключении с индивидуальным предпринимателем «...» договора от 28.01.2010 г. № 05, договора от 31.01.2011 г. № 02 на поставку осужденным продуктов питания и товаров первой необходимости, предусматривающего предоставление предпринимателю в пользование помещений, без проведения конкурсных процедур,

УСТАНОВИЛА:

В Амурское УФАС России поступило заявление индивидуального предпринимателя «...» на действия УФСИН России по Амурской области по факту досрочного расторжения с ним договоров по реализации продуктов и товаров первой необходимости на территории исправительных учреждений области и предоставления в безвозмездное пользование ФГУП «Амурское» без проведения торгов помещений для осуществления розничной торговли на территории исправительных учреждений Амурской области.

По результатам проведенной проверки приказом Амурского УФАС России от 09.10.2012 № 471 в соответствии с частью 4 статьи 44 Закона «О защите конкуренции» возбуждено дело № А-17.1/40 2012 и создана Комиссия для рассмотрения дела по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции». Определением от 09.10.2012 рассмотрение дела назначено на 18.10.2012 в 10 часов 00 минут.

18.10.2012 года на заседание Комиссии явились: представитель ФКУ «Исправительная колония № 2 УФСИН России по Амурской области» «...» (Доверенность от 17.10.2012 г.). Заявитель на заседание комиссии не явился, извещен надлежащим образом.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

В целях реализации осужденным продуктов питания и товаров первой

необходимости, ФКУ «Исправительная колония № 2 УФСИН по Амурской области» заключены договоры от 28.01.2010 г. № 05, от 31.01.2011 г. № 02.

Предметом указанных договоров является поставка продуктов питания и товаров первой необходимости на территории исправительного учреждения для нужд осужденных.

Данными договорами предусмотрена обязанность исправительного учреждения предоставить ИП «...» помещений для реализации товара.

Представленными пояснениями и документами подтверждается факт предоставления ИП «...» помещений на территории ФКУ «Исправительная колония № 2 УФСИН по Амурской области».

Документов, подтверждающих заключение исправительным учреждением указанного договора по результатам проведенных конкурсных процедур, в Амурское УФАС России не представлено.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции» (далее – закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления действий (бездействия).

ИП «...» на момент заключения договора с исправительным учреждением осуществлял приносящую доход деятельность по реализации продуктов питания и товаров первой необходимости, следовательно, в соответствии со ст. 4 закона о конкуренции, являлся хозяйствующим субъектом.

В соответствии с п. 100 приказа Минюста РФ от 03.11.2005 года № 205 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений», для продажи осужденным продуктов питания, вещей и предметов в исправительных учреждениях организуются магазины, работающие ежедневно, за исключением выходных и праздничных дней. Осужденные вправе пользоваться этими магазинами во время, отведенное распорядком дня, с учетом очередности (по отрядам и бригадам) по безналичному расчету.

Возможность осужденных по приобретению продуктов питания и товаров первой необходимости ограничена территорией соответствующего исправительного учреждения в силу их особого положения.

Таким образом, заключение ФКУ «Исправительная колония № 2 УФСИН по Амурской области» с ИП «...» договоров от 28.01.2010 г. № 05, от 31.01.2011 г. № 02 на поставку продуктов питания для их реализации осужденным на территории данного учреждения без проведения конкурсных процедур ограничило доступ на товарный рынок продуктов питания и товаров первой необходимости в границах данного исправительного учреждения иных хозяйствующих субъектов,

осуществляющих аналогичную деятельность.

Кроме того, согласно ст. 11 Закона РФ от 21.07.1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовное наказание в виде лишения свободы» имущество уголовно-исполнительной системы находится в федеральной собственности и используется для осуществления поставленных перед уголовно-исполнительной системой задач. Имущество учреждений, исполняющих наказания передается им в оперативное управление федеральным органом уголовно-исполнительной системы.

Частью 3 ст. 17.1 закона о защите конкуренции запрещается заключение договоров, предусматривающих переход прав на государственное или муниципальное имущество, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, без проведения конкурсов или аукционов.

Договорами от 28.01.2010 г. № 05, от 31.01.2011 г. № 02, заключенным между ФКУ «Исправительная колония № 2 УФСИН по Амурской области» и ИП «...», предусмотрена обязанность учреждения предоставить предпринимателю помещения для осуществления розничной торговли.

Согласно пояснениям представителя ответчика, ИП «...» фактически осуществлял деятельность по торговле продуктами питания и товарами первой необходимости на территории исправительного учреждения с использованием помещений, принадлежащих данному учреждению на праве оперативного управления. Конкурсные процедуры для заключения указанных договоров учреждением не проводились

Пояснений о правовых основаниях предоставления ИП «...» помещений, принадлежащих исправительному учреждению, без проведения конкурсных процедур, не представлено.

Таким образом, в действиях ФКУ «Исправительная колония № 2 УФСИН по Амурской области» по заключению с ИП «...» договоров от 28.01.2010 г. № 05, от 31.01.2011 г. № 02 на поставку товаров для реализации спецконтингенту, предусматривающих предоставление предпринимателю помещений для реализации осужденным продуктов питания и товаров первой необходимости, без проведения конкурсных процедур, усматриваются признаки нарушения части 1 ст. 15, части 3 ст. 17.1 закона о защите конкуренции.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Амурской области», выразившиеся в заключении с индивидуальным предпринимателем «...» договоров поставки товаров для реализации спецконтингенту от 28.01.2010 г. № 05, от 31.01.2011 г. № 02, предусматривающих предоставление предпринимателю помещений учреждения без проведения конкурса или аукциона, нарушающим

пункт 1 части 15, пункт 3 части 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить в отношении Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 2 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Амурской области» рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с его добровольным устранением.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев с момента его вынесения.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>