

12 ноября 2015 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Космачева О. К. – заместитель руководителя – начальник отдела товарных и финансовых рынков Иркутского УФАС России;

члены Комиссии: Макарова Я. К. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России, Тищенко В. А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России,

при участии представителя администрации города Иркутска (далее – Уполномоченный орган) – Леонтьевой С. В. (Доверенность от 15 января 2015 года); членов аукционной комиссии для проведения электронного аукциона № 574/15 на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проекта обоснования размеров расчетно-санитарной зоны Александровского кладбища города Иркутска (далее – Аукционная комиссия) – Языковой И. А., Ступиной Н. С., Годвинской И. Г.;

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей Общества с ограниченной ответственностью «Профсервис» (далее – Общество, Заявитель), комитета городского обустройства администрации города Иркутска (далее – Заказчик);

рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проекта обоснования размеров расчетной санитарно – защитной зоны Александровского кладбища города Иркутска, извещение № 0134300079215000584 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 05 ноября 2015 года поступила жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе.

По мнению Заявителя, срок, установленный в документации об электронном аукционе, объективно не позволяет выполнить работы по разработке проекта обоснования размеров расчетной санитарно-защитной зоны. Так, в состав работ входит прохождение такой административной процедуры, как получение Санитарно-эпидемиологического заключения Роспотребнадзора, для чего нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрены более длинные сроки, чем предусмотрено документацией об электронном аукционе.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу Заявителя. Согласно указанным возражениям, Уполномоченный орган считает доводы жалобы не обоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Уполномоченным органом 28 октября 2015 года на сайте www.rfs-tender.ru, Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru опубликованы извещение о проведении электронного аукциона № 0134300079215000584, а также Документация об электронном аукционе № 574/15 на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проекта обоснования размеров расчетной санитарно – защитной зоны Александровского кладбища города Иркутска (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 822 849 руб. 30 коп.

Пунктом 7 Приложения № 1 «Техническое задание» к Информационной карте Документации об электронном аукционе предусмотрено, что проект обоснования размеров расчетной санитарно-защитной зоны Александровского кладбища города Иркутска согласовывается с органами Роспотребнадзора Иркутской области с получением Санитарно-эпидемиологического заключения.

Согласно Информационной карте Документации об электронном аукционе, конечным сроком выполнения работ по контракту является 20 декабря 2015 года.

Комиссия, исследовав доводы Заявителя, возражения Уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

Отношения, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, урегулированы Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В соответствии с пунктом 3 статьи 42 указанного Федерального закона, порядок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, исследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Порядок организации и проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере прав потребителей и благополучия человека от 19 июля 2007 года № 224.

Пунктом 6 указанного порядка предусмотрено, что срок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз по заявлению гражданина, индивидуального предпринимателя, юридического лица определяется в зависимости от вида и объема исследований конкретного вида продукции, вида деятельности, работ, услуг и не может превышать двух месяцев.

Согласно пункту 8 данного порядка, результаты санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок оформляются в виде экспертного заключения, акта обследования, протокола исследований (испытаний).

Пунктом 2.3 приказа Роспотребнадзора от 18 февраля 2015 года № 55 «О совершенствовании работ по проведению экспертизы и выдаче санитарно-эпидемиологических заключений по расчетным и установленным размерам санитарно-защитных зон» руководителям управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и на железнодорожном транспорте и главным врачам центров гигиены и эпидемиологии предписано обеспечить проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз в срок до 20 дней.

В пункте 2 статьи 42 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» закреплено, что на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, исследований, обследований, испытаний, испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований главными государственными санитарными врачами и (или) их заместителями санитарно-эпидемиологические заключения, предусмотренные [статьями 18, 20, 26 - 28](#) и [40](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 3 статьи 20 названного Федерального закона предусмотрено, что проекты санитарно-защитных зон утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных проектов санитарным правилам.

Приказом Роспотребнадзора от 18 июля 2012 года № 775 утвержден Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, исследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений.

Согласно пункту 36 названного административного регламента, данная государственная услуга включает в себя такие административные процедуры, как экспертиза результатов проведенных санитарно-эпидемиологических экспертиз и принятие решения о выдаче санитарно-эпидемиологического заключения.

В силу пункта 16 административного регламента, устанавливающего срок предоставления государственной услуги, рассмотрение Роспотребнадзором (его территориальным органом) представленных заявителем документов для предоставления санитарно-эпидемиологического заключения осуществляется в срок, не превышающий тридцати календарных дней со дня получения заявления о выдаче санитарно-эпидемиологического заключения.

Таким образом, срок выполнения работ по контракту должен включать в себя срок на проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы и выдачу на основании результатов такой экспертизы санитарно-эпидемиологического заключения, то есть 50 календарных дней.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, датой проведения аукциона в электронной форме является 12 ноября 2015 года.

Частью 5 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона.

В соответствии с частью 18 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ, протокол проведения электронного аукциона размещается на электронной площадке ее оператором в течение тридцати минут после окончания такого аукциона.

Результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов электронного аукциона и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

В силу части 9 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ, контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Следовательно, контракт по результатам электронного аукциона может быть заключен не ранее 23 ноября 2015 года.

Таким образом, в случае заключения контракта между победителем электронного аукциона и Заказчиком, у победителя остается 27 календарных дней для выполнения работ, предусмотренных контрактом.

Сроки для проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы и выдачи на основании результатов такой экспертизы санитарно-эпидемиологического заключения, в совокупности составляющие 50 календарных дней, не могут быть изменены Заказчиком или участником электронного аукциона, так как они предусмотрены нормативными правовыми актами Российской Федерации и относятся к действиям третьих лиц, а именно к действиям органа государственной власти по осуществлению возложенной на него государственной функции.

В силу части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе должна содержать описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Отношения между муниципальными заказчиками города Иркутска и органом, уполномоченном на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) урегулированы постановлением мэра города Иркутска от 13 ноября 2008 года № 031-06-2724/8-1 «Об органе и учреждении, уполномоченных на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений города Иркутска, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг, о комиссии по осуществлению закупок и о контрактной службе».

Так, пунктом 2.20.5 данного постановления предусмотрено, что заказчик путем включения в заявку на определение поставщика описывает объект закупки в соответствии с правилами, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ. Согласно пунктам 4.2 и 4.6, уполномоченный орган рассматривает заявки на определение поставщика, представленные заказчиками; организует проведение конкурсов, электронных аукционов, запросов предложений в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ на основании заявок на определение поставщика.

В Иркутское УФАС России представлена копия Заявки Заказчика на определения поставщика. Вышеназванные сроки выполнения работ указаны в пункте 29 данной заявки.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

В связи с тем, что данное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предписание об устранении допущенных нарушений не выдается.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Направить копии решения Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

О. К. Космачева

Члены комиссии

Я. К. Макарова

В. А. Тищенко