Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровском краю в составе председательствующего: заместитель руководителя управления, членов Комиссии: начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей от:

- ИП Никитиной И. Р. – по доверенности от 21.02.2020 №б/н;

- Управление промышленности, транспорта, связи администрации города Хабаровска – по доверенности от 29.01.2020 №20-03, по доверенности от 08.09.2020 №20-20,

рассмотрев жалобу ИП Никитиной И.Р., материалы дела №8-01/343 (027/01/18.1 1413/2020),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ИП Никитиной И. Р. на действия Управления промышленности, транспорта, связи администрации города Хабаровска при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (от 22.09.2020 по лоту №1).

Из жалобы и дополнений к ней следует, что объединение в один лот нескольких муниципальных маршрутов регулярных перевозок приводит к установлению излишнего требования к потенциальным участникам конкурса о наличии дополнительных транспортных средств, оказывает негативное влияние на конкуренцию, путем вытеснения с рынка иных хозяйствующих субъектов, не располагающих достаточным количеством автобусов. Действующим законодательством не предусмотрено возможности выдачи единого свидетельства на несколько маршрутов.

Представители управления промышленности, транспорта, связи администрации города Хабаровска с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в письме от 12.10.2020 № 18.5-13/5567, дополнительно пояснив, что запрета на объединение в один лот нескольких муниципальных маршрутов законодательством не установлено. По указанному лоту №1 количество транспортных средств составляет 55 единиц автобусного транспорта, осуществление перевозок по данному лоту занимает 8,1% от всего пассажирского транспортного потока города Хабаровска (всего 679 единиц), также 9,4% от коммерческого транспортного потока (588 единиц) и 8,9% от автобусного транспорта (620 единиц).

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам

статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее – Закон о защите конкуренции).

В порядке части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» принятие решения по жалобе ИП Никитиной И. Р откладывалось **до 10:00 20.10.2020.**

В заседании комиссии объявлялся перерыв до 16:00 23.08.2020.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав пояснения участвующих рассмотрении жалобы лиц, рассмотрев материалы дела, пришла к следующи выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжаловани действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронно площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведени обязательных в соответствии с законодательством Российской Федераци торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торг признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупко товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орга лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если тако обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовым актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подач заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законны интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушени порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленно законодательством и иными нормативными правовыми актами процедур организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключени договоров по результатам торгов, закупок.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «О организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильны транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российско Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акт Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) в целях обеспечени доступности транспортных услуг для населения уполномоченные орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченны органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршрут регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозо смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществлени регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам п

муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальном маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршрут регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлени перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картам соответствующего маршрута регулярных перевозок (часть 2 статьи 17 Закона N 220-ФЗ).

Допускается установление законом или иным нормативным правовым акто субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым акто требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярны перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из максимального количеств транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременн использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответстви с установленным расписанием (пункт 1 части 4 статьи 17 Закона № 220-ФЗ).

Предмет конкурса, порядок проведения конкурса, требования к содержани извещения о проведении открытого конкурса регламентируются статьями 2 22, 23, 24 Закона № 220-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 21 Закона № 220-ФЗ предметом открытого конкурс является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок п одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозо межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежны межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власт субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местног самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярны перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежны межрегиональный маршрут регулярных перевозок (часть 2 статьи 21 Закона N 220-ФЗ).

В извещении о проведении открытого конкурса указываются, в том числ предмет открытого конкурса (пункт 2 части 2 статьи 22 Закона № 220-ФЗ).

Извещение о проведении открытого конкурса может включать в себя ины предусмотренные законом субъекта Российской Федерации, муниципальны нормативным правовым актом не указанные в части 2 настоящей стать сведения (часть 3 статьи 22 Закона № 220-ФЗ).

К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лиц индивидуальные предприниматели, участники договора простог товарищества, соответствующие следующим требованиям, в том числ принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытог конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок п маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенны конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ино законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой н

участие в открытом конкурсе (пункт 2 часть 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ).

Порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортны средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе устанавливается конкурсной документацией (часть 11 статьи 24 Закона № 220 ФЗ).

Таким образом, Законом № 220-ФЗ не установлен запрет на объединение в оди лот нескольких муниципальных маршрутов, действующих в пределах одног муниципального образования.

Постановлением администрации города Хабаровска от 16.03.2016 №77 утвержден порядок проведения открытого конкурса на право осуществлени перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее Порядок).

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств о осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрута регулярных перевозок (пункт 1.3 Порядка).

К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лицо индивидуальные предприниматели, участники договора простог товарищества, соответствующие требованиям статьи 23 Закона №223-ФЗ (пунк 1.4 Порядка).

Извещение о проведении открытого конкурса размещается на официально сайте организатора открытого конкурса в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленно организатором открытого конкурса (пункт 1.5 Порядка).

Для участия в открытом конкурсе юридическим лицом, индивидуальны предпринимателем, участником договора простого товариществ представляется заявка на участие в конкурсе по форме согласно приложени №1 к данному порядку, при этом в заявке указывается информация транспортных средствах, количество которых определяется конкурсно документацией (пункт 2.1 Порядка).

Участники открытого конкурса в праве подать не более одной заявки отношении маршрута (-ов), включенного (-ых) в состав одного лота. Кажды участник открытого конкурса может подать заявку по одному или несколько маршрутам. При участии в открытом конкурсе по нескольким лотам заявко представляется по каждому лоту отдельно в отдельном конверте (пункт 2. Порядка).

22.09.2020 на официальном сайте администрации города Хабаровска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.khabarovskadm.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства на осуществление регулярных перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по маршрутам, конкурсная

документация. На конкурс выставлены автобусные маршруты № 10, 40, 73, включенные в состав лота № 1.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозо организатором конкурса установлено максимальное количество транспортных средств на маршруте № 10 - 20 единиц, на маршруте № 40 - 20 единиц, на маршруте №73 - 15 единиц. Максимальное количество транспортных средств, предусмотренное для осуществления перевозок на указанных маршрутах по лоту №1, составляет 55 единиц.

Срок подачи заявок – с 23.09.2020 по 13.10.2020. Дата вскрытия конвертов – 14.10.2020. Рассмотрение заявок и подведение итогов – 12.11.2020.

В соответствии с конкурсной документацией, в случае готовности победителя открытого конкурса подтвердить наличие транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, победитель не позднее 20.01.2021 направляет в Управление соответствующее заявление (пункт 1 конкурсной документации).

Материалами дела установлено, что на участие в конкурсе поступило 6 заяво одна из которых отозвана.

Поскольку на дату подачи заявок подтверждать наличие транспортных средст не требуется, такое подтверждение необходимо представить в срок д 20.01.2021, у претендента на участие в конкурсе имеется достаточное врем для принятия мер по приобретению на любом праве транспортных средств.

Довод заявителя об отсутствии возможности выполнить условия конкурсно документации и приобрести необходимое количество транспортных средст ввиду объединения нескольких маршрутов в единый лот, Комиссие Хабаровского УФАС России отклоняется, так как положения Закона № 220-ФЗ Порядка №771 не содержат требований к порядку формирования лотов, а такж не содержат запрета на объединение в один лот 2-х и более маршрутов. Пр этом на участие в конкурсе по данному лоту подано 6 заявок, чт свидетельствует так же об отсутствии ограничений для участия в данно конкурсе для иных перевозчиков.

Довод заявителя о том, что по результатам конкурса в нарушение требований установленных Законом № 220-ФЗ, будет выдано единое свидетельство н несколько муниципальных маршрутов, Комиссией Хабаровского УФАС Росси не принимается, так как основан на предположениях.

Исходя из установленных обстоятельств, комиссией Хабаровского УФАС Росси принято решение жалобу ИП Никитиной И. Р. на действия Управлени промышленности, транспорта, связи администрации города Хабаровска признать необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции пр

рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного орган рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торго оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольног органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатор торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционно комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учето всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольног органа принимает решение о признании жалобы обоснованной ил необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушени (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоро по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренног пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 стать 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федеральног закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Никитиной И. Р. (ИНН 273204867) на действия Управлени промышленности, транспорта, связи администрации города Хабаровска (ИН 2724235307) при проведении открытого конкурса на право осуществлени перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (от 22.09.2020 п лоту №1) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.