

Решение по делу № 16

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 19 марта 2013г.

В полном объеме решение изготовлено 22 марта 2013г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела естественных монополий и рекламы Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

<...> – представителя администрации пгт Климово, действующей на основании доверенности от 18.03.2013г. № 810;

<...> – представителя Совета народных депутатов пгт Климово, действующей на основании доверенности от 12.03.2013г.,

в отсутствие – представителей МУП «Климовский районный водоканал», уведомленных должным образом,

рассмотрев материалы дела № 16 по признакам нарушения администрацией пгт Климово ч. 1 ст. 15 и ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции), установила следующее:

В результате анализа материалов, представленных администрацией пгт Климово Брянской области в ответ на запрос Брянского УФАС России от 25.01.2013г. № 505, установлено следующее:

Советом народных депутатов пгт Климово первого созыва было принято Решение от 21.12.2010г. № 1-291 «О передаче по договору безвозмездного пользования водопроводных сетей», в соответствии с которым 30.12.2010г. между администрацией пгт Климово Брянской области (далее – Ссудодатель) в лице

главы администрации пгт Климово Чубченко В.А., и МУП «Климовский районный водоканал» (далее – Ссудополучатель) в лице директора Метелица Н.А., был заключён договор безвозмездного пользования муниципального недвижимого имущества № 1.

Согласно пункту 2 вышеуказанного договора Ссудодатель передает, а Ссудополучатель принимает в безвозмездное пользование следующее муниципальное имущество:

- водонапорные сети, расположенные в пгт Климово: ул. Пересвета, пер. Пересвета, ул. Чехова, ул. Ворошилова, ул. Тютчева, ул. Нахимова, ул. Лермонтова, ул. Интернациональная, ул. Комсомольская, пер. Фрунзе, ул. Фрунзе, ул. Октябрьская, ул. 8 Марта, ул. Дружбы, пер. Дружбы, ул. Сосновая, пер. Сосновый, ул. Пригородная, ул. Северная, ул. Лесная, ул. Гутина, ул. Брянская, ул. Пушкина, пер. Брянский, ул. Механизаторов, пер. Механизаторов, ул. Тимирязева, ул. Полевая, ул. М. Горького, ул. 60 лет СССР, ул. Ленина, ул. Набережная, ул. Чапаева, ул. Луговая, ул. Калинина, ул. Маяковского, ул. Кравцова, ул. Некрасова, пер. Юбилейный, ул. Юбилейная, ул. Коммунистическая, ул. Гагарина, ул. Вокзальная, ул. Колхозная, пер. Колхозный, ул. Песчаная, пер. Песчаный, ул. Речная, ул. Ковалевского, пер. Заречный, ул. Кирова, ул. Солнечная, пер. Заводской, ул. Заводская, ул. Зубикова, ул. Ю.Жукова, пер. Ю. Жукова, пер. Молодежный, ул. Садовая, ул. Дзержинского, ул. Пионерская, ул. Мичурина, ул. Космонавтов, ул. Щорса, ул. Железнодорожная, пер. Школьный, ул. Советская, ул. Цветная, ул. Чкалова, ул. Спартаковская, ул. Комсомольская, пер. Озерный, ул. 70 лет Октября;

- артезианские скважины в количестве 7 штук, расположенные в пгт Климово.

Срок действия договора установлен с 01.01.2011г. по 30.12.2011г. Согласно п. 3.3 договор пролонгируется на тот же срок, если ни одна из сторон не потребовала его расторжения.

Документов, подтверждающих проведение процедуры торгов на право заключения вышеуказанного договора безвозмездного пользования муниципальным недвижимым имуществом, представлено не было.

25.05.2012г. между администрацией пгт Климово Брянской области (далее – Ссудодатель) в лице главы администрации пгт Климово Чубченко В.А., и МУП «Климовский районный водоканал» (далее – Ссудополучатель) в лице директора Метелица Н.А., было заключено дополнительное соглашение к договору безвозмездного пользования недвижимым имуществом от 30.12.2010г. № 1., согласно которому в перечень имущества, передаваемого в безвозмездное временное пользование Ссудополучателю, добавлены следующие объекты:

- резервуар для хранения воды, расположенный по адресу: Брянская область, Климовский район, пгт Климово;

- здание обезжелезивания воды, расположенное по адресу: Брянская область, Климовский район, пгт Климово;

- резервуар для хранения воды, расположенный по адресу: Брянская область, Климовский район, пгт Климово.

Пунктом 4 дополнительного соглашения установлено, что настоящее соглашение, с

момента подписания его сторонами, становится неотъемлемой частью договора безвозмездного пользования муниципальное недвижимого имущества от 30.12.2010г. №1.

25.05.2012г. актом приема-передачи к дополнительному соглашению договора безвозмездного пользования муниципальным недвижимым имуществом от 30.12.2010г. муниципальное имущество передано Ссудополучателю – МУП «Климовский районный водоканал».

В соответствии со ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Однако, при заключении дополнительного соглашения, изменяющего предмет договора, у сторон возникают новые правоотношения, которые в соответствии с ч. 1 ст. 422 ГК РФ должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом или иными правовыми актами, действующими на момент их возникновения.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных Законом о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к следующему выводу: администрацией пгт Климово Брянской области совершены действия, противоречащие требованиям ч.1 ст.15 и ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: заключен договор безвозмездного пользования муниципальным недвижимым имуществом от 30.12.2010г. № 1 и дополнительное соглашение от 25.05.2012г. к договору безвозмездного пользования недвижимым имуществом № 1 от 30.12.2010г. с конкретным хозяйствующим субъектом – МУП «Климовский районный водоканал» без процедуры проведения торгов, что привело к недопущению и устранению конкуренции.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении

антимонопольного законодательства, изучив представленные документы, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации пгт Климово Брянской области факт нарушения ч. 1 ст. 15 и ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении договора безвозмездного пользования муниципальным недвижимым имуществом от 30.12.2010г. № 1 и дополнительного соглашения от 25.05.2012г. к договору безвозмездного пользования недвижимым имуществом № 1 от 30.12.2010г. без проведения процедуры торгов.
2. Не выдавать администрации пгт Климово Брянской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, поскольку вышеуказанный договор и дополнительное соглашение к договору безвозмездного пользования заключены.
3. Направить в Арбитражный суд Брянской области исковое заявление о признании договора безвозмездного пользования муниципальным недвижимым имуществом от 30.12.2010г. № 1 недействительным.
4. Передать соответствующему должностному лицу материалы для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении главы администрации пгт Климово <...>.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.