

ООО «Компания Фармстор»

ул. Гримау, д. 10,
г. Москва, 117449

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 077/04/14.32-4212/2019

об административном правонарушении

«23» июля 2019 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 077/04/14.32-4212/2019 об административном правонарушении в отношении ООО «Компания Фармстор» (адрес: 117449, г. Москва, ул. Гримау, д. 10; дата регистрации 02.12.1999, ОГРН 1027739790066, ИНН 7727173908, КПП 772701001) в присутствии законного представителя/защитника гражданина Российской Федерации <...>, действующего на основании доверенности от 16.04.2018 № 12,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 09.07.2019 по делу № 077/04/14.32-4212/77-19 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 17.08.2018 по результатам рассмотрения дела № 1-11-216/77-18:

1. ООО «Диамир» и ООО «Ваше здоровье» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены в ходе 6 торгов с реестровыми № № 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442 и 0358100011615000440, состоявшихся в период с 12.10.2015 по 26.10.2015;

2. ООО «Диамир» и ООО «Компания Фармстор» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены в ходе 13 торгов с реестровыми № № 0111200002415000405, 0358100011615000355, 0358100011615000357, 0358100011615000390, 0358100011615000430, 0815200000115001335, 0365100000915000177, 0365100000915000180, 0365100000915000193, 0365100000915000183, 0111200002415000614, 0171200000316000187 и 0373200029716000147, состоявшихся в период с 17.09.2015 по 13.07.2016.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-216/77-18 и детального анализа сведений представленных АО «Электронные торговые системы» и АО «АГЗРТ» (далее - Торговые площадки), а также сведений содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» и на официальном сайте ФНС России, Управлением установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС) Министерством здравоохранения Республики Татарстан и ФГБУ «РНИОИ» Министерства здравоохранения Российской Федерации в период с 24.08.2015 по 16.10.2015 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми № № 0111200002415000405, 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442, 0358100011615000430, 0358100011615000440 и 0111200002415000614, предметом которых являлись:

- поставка лекарственных средств (Этопозид);
- поставка противоопухолевых средств (лот 519) для СМП и СОНО;
- поставка противоопухолевых средств (лот 517) для СМП и СОНО;
- поставка стимуляторов гемопоэза (лот 516) для СМП и СОНО;
- поставка противоопухолевых средств (лот 521) для СМП и СОНО;
- поставка противоопухолевых средств (лот 518) для СМП и СОНО;
- поставка противоопухолевых средств (лот 529);

- поставка противоопухолевых средств (лот 532) для СМП и СОНО;

- поставка лекарственных средств (Гозерелин).

В торгах:

- № № 0111200002415000405, 0358100011615000430, 0111200002415000614 приняли участие ООО «Компания Фармстор» и ООО «Диамир»;

- № № 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442 и 0358100011615000440 приняли участие ООО «Диамир» и ООО «Ваше здоровье».

В ходе аукционов, состоявшихся в период с 17.09.2015 по 12.11.2015, ООО «Компания Фармстор» и ООО «Диамир», а также ООО «Диамир» и ООО «Ваше здоровье» подавали по одному или несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение в ходе аукциона составило от 0,5% до 1,0% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 92 527 866,69 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сни
0111200002415000405	МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	Поставка лекарственных средств (Этопозид)	1 476 831,45	24.08.15	17.09.15	ООО «Компания Фармстор»	1 469 427,85	-0,5%
0358100011615000420	ФГБУ "РНИОИ" МИНЗДРАВА РОССИИ	Поставка противоопухолевых средств (лот 519) для СМП и СОНО	902 785,50	30.09.15	12.10.15	ООО «Диамир»	898 260,00	-0,5%
0358100011615000432	ФГБУ "РНИОИ" МИНЗДРАВА РОССИИ	Поставка противоопухолевых средств (лот 517) для СМП и СОНО	2 413 889,35	05.10.15	16.10.15	ООО «Диамир»	2 389 000,00	-1,0%
0358100011615000419	ФГБУ "РНИОИ" МИНЗДРАВА РОССИИ	Поставка стимуляторов гемопоза (лот 516) для СМП и СОНО	7 942 446,00	30.09.15	22.10.15	ООО «Диамир»	7 863 020,00	-1,0%
0358100011615000421	ФГБУ "РНИОИ" МИНЗДРАВА РОССИИ	Поставка противоопухолевых средств (лот 521) для СМП и СОНО	9 564 832,00	30.09.15	22.10.15	ООО «Диамир»	9 516 980,00	-0,5%
0358100011615000442	ФГБУ "РНИОИ" МИНЗДРАВА РОССИИ	Поставка противоопухолевых средств (лот 518) для СМП и СОНО	2 446 557,42	13.10.15	23.10.15	ООО «Диамир»	2 422 000,00	-1,0%
0358100011615000430	ФГБУ "РНИОИ" МИНЗДРАВА РОССИИ	Поставка противоопухолевых средств (лот 529)	42 575 676,00	05.10.15	26.10.15	ООО «Компания Фармстор»	42 149 140,00	-1,0%
0358100011615000440	ФГБУ "РНИОИ" МИНЗДРАВА РОССИИ	Поставка противоопухолевых средств (лот 532) для СМП и СОНО	1 650 898,00	13.10.15	26.10.15	ООО «Диамир»	1 634 300,00	-1,0%
0111200002415000614	МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	Поставка лекарственных средств (Гозерелин)	23 553 950,97	16.10.15	12.11.15	ООО «Компания Фармстор»	23 315 679,10	-1,0%

По итогам 3 аукционов ООО «Компания Фармстор» заключило контракты на сумму 66 818 306,95 рублей, ООО «Диамир» в свою очередь победило в 6 аукционах и заключило контракты на сумму 23 997 670,00 рублей.

Торговыми площадками представлены сведения:

- подача заявок, в большинстве случаев - ценовых предложений ООО «Компания Фармстор» и ООО «Диамир», а также подписание контрактов ООО «Компания Фармстор» осуществлялись с одних и тех же IP-адресов 212.119.246.162 и 89.175.100.130;

- подача заявок, ценовых предложений ООО «Диамир» и ООО «Ваше здоровье», а также в некоторых случаях подписание контрактов ООО «Диамир» осуществлялись с одних и тех же IP-адресов 212.119.246.162 и 217.12.247.234 (Данные сведены в таблицу № 2).

Таблица № 2

Наименование участника	Дата/время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0111200002415000405				
ООО «Компания Фармстор»	07.09.2015 11:59:11	212.119.246.162	212.119.246.162	212.119.246.162
ООО «Диамир»	07.09.2015 21:46:26	85.140.226.103	212.119.246.162	
№0358100011615000420				
ООО «Диамир»	07.10.2015 12:25:37	217.12.247.234	217.12.247.234	212.119.246.162
ООО «Ваше здоровье»	07.10.2015 15:07:25	217.12.247.234	217.12.247.234	
№0358100011615000432				
ООО «Диамир»	12.10.2015 13:33:15	212.119.246.162	212.119.246.162	212.119.246.162
ООО «Ваше здоровье»	12.10.2015 16:28:37	212.119.246.162	212.119.246.162	
№0358100011615000419				
ООО «Диамир»	15.10.2015 11:30:30	212.119.246.162	212.119.246.162	212.119.246.162
ООО «Ваше здоровье»	15.10.2015 11:34:56	212.119.246.162	212.119.246.162	
№0358100011615000421				
ООО «Диамир»	15.10.2015 11:53:27	212.119.246.162	212.119.246.162	212.119.246.162
ООО «Ваше здоровье»	15.10.2015 12:01:02	212.119.246.162	212.119.246.162	
№0358100011615000442				
ООО «Диамир»	20.10.2015 13:12:46	212.119.246.162	212.119.246.162	89.175.100.130
ООО «Ваше здоровье»	20.10.2015 14:22:49	212.119.246.162	212.119.246.162	
№0358100011615000430				
ООО «Компания Фармстор»	20.10.2015 12:02:28	212.119.246.162	212.119.246.162	89.175.100.130
ООО «Диамир»	20.10.2015 12:06:27	212.119.246.162	212.119.246.162	
№0358100011615000440				
ООО «Диамир»	20.10.2015 12:28:41	212.119.246.162	212.119.246.162	89.175.100.130
ООО «Ваше здоровье»	20.10.2015 14:16:15	212.119.246.162	212.119.246.162	
№0111200002415000614				
ООО «Компания Фармстор»	02.11.2015 09:33:18	89.175.100.130	217.12.247.234	212.119.246.162
ООО «Диамир»	02.11.2015 09:49:26	89.175.100.130	95.213.164.66	

Также Управлением установлено, что заявки в рамках каждого аукциона были поданы обществами в один день, в некоторых случаях с разницей во времени в несколько минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок (для аукциона № 0111200002415000405 период с 24.08.2015 по 08.09.2015, для аукциона № 0358100011615000420 период с 30.09.2015 по 08.10.2015, для аукциона № 0358100011615000432 период с 05.10.2015 по 13.10.2015, для аукциона № 0358100011615000419 период с 30.09.2015 по 16.10.2015, для аукциона № 0358100011615000421 период с 30.09.2015 по 16.10.2015, для аукциона № 0358100011615000442 период с 13.10.2015 по 21.10.2015, для аукциона № 0358100011615000430 период с 05.10.2015 по 21.10.2015, для аукциона № 0358100011615000440 период с 13.10.2015 по 21.10.2015, для аукциона № 0111200002415000614 период с 16.10.2015 по 09.11.2015).

Согласно сведениям ИФНС России № 14 по г. Москве, Торговой площадки, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Компания Фармстор», ООО «Диамир» и ООО «Ваше здоровье» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом их нахождения на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «Диамир» - 115522, г. Москва, Пролетарский проспект, д. 10;
- ООО «Компания Фармстор» - 117449, г. Москва, Гримау ул., д. 10;
- ООО «Ваше здоровье» - 115522, г. Москва г., Пролетарский пр-т, д. 3.

ООО «Диамир» (вх. № 21257/17 от 10.05.2017) подтвердило свое фактическое место нахождения по адресу: 115522, г. Москва, Пролетарский проспект, д. 10. В доказательство ООО «Диамир» представлен договор аренды № 04/13 от 01.12.2013.

ООО «Компания Фармстор» (вх. № 25766/17 от 02.06.2017) представило договор аренды недвижимого имущества - нежилых помещений № 106 от 01.04.2013 по адресу: 117449, г. Москва, Гримау ул., д. 10. При этом ООО «Компания Фармстор» указало, что выход в сеть Интернет осуществлялся с адреса обособленного подразделения, находящегося по адресу: 115522, г. Москва, Пролетарский проспект, 10А.

ООО «Ваше здоровье» (вх. № 10453/18 от 01.03.2018) подтвердило свое место нахождение по адресу: 115522, г. Москва г., Пролетарский пр-т, д. 3, представив свидетельство о государственной регистрации права собственности на вышеуказанное помещение.

Таким образом, ООО «Диамир» и ООО «Ваше здоровье», а также ООО «Диамир» и ООО «Компания Фармстор» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой

протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Интернет-провайдером ПАО «МТС» (вх. № 17646 от 18.04.2017) представлена информация о том, что в период с 01.12.2007 по 18.04.2017 IP-адрес 89.175.100.130 был выделен ООО «Компания Фармстор» по договору оказания услуг связи № 2-ДП4/30743 от 01.12.2007 по адресу: г. Москва, Пролетарский проспект, д. 10А.

Соответственно Управление пришло к выводу, что общества совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов, используя единую инфраструктуру с IP-адресом 89.175.100.130, выделенным ООО «Компания Фармстор», а также с IP-адресами 212.119.246.162 и 217.12.247.234.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками с одних и тех же IP-адресов от ООО «Компания Фармстор» и ООО «Диамир», а также ООО «Диамир» и ООО «Ваше здоровье», установлено совпадение дат изменения файлов заявок, поданных ими, а также в некоторых случаях наименований файлов заявок, дат и времени создания файлов (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Дата/время создания файла заявки	Дата/время изменения файла заявки
№0111200002415000405			
ООО «Компания Фармстор»	Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме	22.03.2013, 11:49:00	07.09.2015, 11:57:00
ООО «Диамир»	Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме	07.09.2015, 10:57:00	07.09.2015, 11:45:00
№0358100011615000420			
ООО «Диамир»	Первая часть	07.08.2015, 08:08:00	07.10.2015, 08:59:00
	Декларация.страны	21.08.2015, 06:05:00	07.10.2015, 09:04:00
ООО «Ваше здоровье»	Техзадание 420	21.08.2015, 06:04:00	07.10.2015, 09:10:00
	страна происхождение	21.08.2015, 06:05:00	07.10.2015, 09:07:00
№0358100011615000432			
ООО «Диамир»	Первая часть	07.08.2015, 08:08:00	12.10.2015, 11:11:00
	Декларация.страны	21.08.2015, 06:05:00	12.10.2015, 11:12:00
ООО «Ваше здоровье»	Техзадание 432	21.08.2015, 06:04:00	12.10.2015, 12:49:00
	страна происхождение	21.08.2015, 06:05:00	12.10.2015, 12:49:00
№0358100011615000419			
ООО «Диамир»	Первая часть	07.08.2015, 08:08:00	15.10.2015, 08:25:00
	Декларация.страны	21.08.2015, 06:05:00	15.10.2015, 08:22:00
ООО «Ваше здоровье»	Техзадание 419	21.08.2015, 06:04:00	15.10.2015, 08:27:00
	страна происхождение	21.08.2015, 06:05:00	15.10.2015, 08:26:00
№0358100011615000421			
ООО «Диамир»	Первая часть	07.08.2015, 08:08:00	15.10.2015, 08:47:00
	Декларация.страны	21.08.2015, 06:05:00	15.10.2015, 08:47:00
ООО «Ваше здоровье»	Техзадание 421	21.08.2015, 06:04:00	15.10.2015, 08:49:00
	страна происхождение(1)	21.08.2015, 06:05:00	15.10.2015, 08:48:00
№0358100011615000442			
ООО «Диамир»	Первая часть	07.08.2015, 08:08:00	20.10.2015, 08:40:00
	Декларация.страны	21.08.2015, 06:05:00	20.10.2015, 08:37:00
ООО «Ваше здоровье»	Техзадание 442	21.08.2015, 06:04:00	20.10.2015, 08:42:00
	страна происхождение	21.08.2015, 06:05:00	20.10.2015, 08:42:00
№0358100011615000430			
ООО «Компания Фармстор»	Первая часть	07.08.2015, 08:08:00	20.10.2015, 08:47:00
	Декларация.страны	21.08.2015, 06:05:00	20.10.2015, 08:45:00
ООО «Диамир»	Техзадание 430	20.10.2015, 08:47:00	20.10.2015, 08:48:00
	страна происхождение	21.08.2015, 06:05:00	20.10.2015, 08:48:00
№0358100011615000440			
ООО «Диамир»	Первая часть	07.08.2015, 08:08:00	20.10.2015, 08:27:00
	Декларация.страны	21.08.2015, 06:05:00	20.10.2015, 08:23:00
ООО «Ваше здоровье»	Техзадание 440	21.08.2015, 06:04:00	20.10.2015, 08:31:00
	страна происхождение	21.08.2015, 06:05:00	20.10.2015, 08:30:00
№0111200002415000614			
ООО «Компания Фармстор»	Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме	22.03.2013, 11:49:00	07.09.2015, 11:57:00

Фармстор»	электронной форме	22.03.2013, 11:49:00	02.11.2015, 09:33:00
ООО «Диамир»	Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме	07.08.2015, 10:58:00	02.11.2015, 09:30:00

Совпадение дат изменения файлов заявок, поданных обществами в один день, в некоторых случаях с разницей во времени в несколько минут, а также наименований файлов заявок, дат и времени создания файлов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Компания Фармстор» и ООО «Диамир», а также ООО «Диамир» и ООО «Ваше здоровье» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Также установлено, что наименования файлов, поданных обществами для участия в рассматриваемых аукционах, а также даты и время создания и изменения таких файлов, отличны от наименований, дат и времени создания/изменения файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Тот факт, что заказчиком ни одна из заявок, поданных обществами, не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Компания Фармстор» и ООО «Диамир», а также между ООО «Диамир» и ООО «Ваше здоровье», осуществлялся в целях допуска их до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единых инфраструктур и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия обществ возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в Управление 14.06.2018 ООО «Ваше здоровье» первым представило письменное заявление о том, что при участии в рассматриваемых Управлением электронных аукционах с реестровыми № № 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442 и 0358100011615000440, а также в дополнительно представленных аукционах № № 0348200041314000301, 0373100094315000101 и 0835200000814000233, было реализовано соглашение, заключенное с целью совместного участия в торгах, заключенное в устной форме с ООО «Диамир». ООО «Ваше здоровье» также указало, что не являлось организатором ограничивающих конкуренцию соглашений, кроме того, правонарушение было совершено ООО «Ваше здоровье» впервые и впоследствии общество отказалось от участия в антиконкурентном соглашении.

ООО «Диамир» и ООО «Компания Фармстор» 14.06.2018 также представили заявления о заключении антиконкурентного соглашения, а именно:

- ООО «Диамир» о заключении соглашения с ООО «Компания Фармстор» (на торгах с реестровыми № № 0111200002415000405, 0358100011615000430, 0111200002415000614, а также на дополнительно представленных торгах № № 31604390296, 0373200029716000147, 0171200000316000187, 0301300280714000821 и 0301300280714000835) и о заключении соглашения с ООО «Ваше здоровье» (на рассматриваемых Управлением торгах № № 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442 и 0358100011615000440, а также на дополнительно представленных торгах с реестровыми № № 0348200041314000301, 0373100094315000101 и 0835200000814000233);

- ООО «Компания Фармстор» о заключении соглашения с ООО «Диамир» на рассматриваемых Управлением торгах, а также на дополнительно представленных торгах с реестровыми № № 31604390296, 0373200029716000147, 0171200000316000187, 0301300280714000821 и 0301300280714000835.

Также ООО «Компания Фармстор» (вх. № 37255/18 от 24.07.2018) и ООО «Диамир» (вх. № 37257/18 от 24.07.2018) представили дополнительные заявления о заключении антиконкурентного соглашения друг с другом, в которых были указаны дополнительные торги с реестровыми № № 0358100011615000355, 0358100011615000357, 0358100011615000390, 0365100000915000177, 0365100000915000180, 0365100000915000183, 0365100000915000193, 036510000091500013, 0365100000915000030, 0365100000915000034, 0365100000915000070, 0365100000915000074, 0365100000915000075, 0815200000115001335, 0130200000315000051, 0144200002415000192, 0891200000315000969, 0129200005315000699, 0320200004215000086 и 0320200004215000085.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Торги № № 0348200041314000301, 0373100094315000101, 0835200000814000233, 0301300280714000821, 0301300280714000835, 0365100000915000013, 0365100000915000030, 0365100000915000034, 0365100000915000070, 0365100000915000074, 0365100000915000075, 0130200000315000051, 0144200002415000192, 0891200000315000969, 0129200005315000699, 0320200004215000086 и 0320200004215000085 состоялись в период с 23.01.2015 по 30.04.2015, то есть за сроками давности. В связи с чем по указанным конкурентным процедурам общества не могут быть признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Данные о реестровых номерах торгов, дополнительно указанных обществами в своих заявлениях, проведенных в пределах сроков давности, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 4.

Таблица № 4

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сни
0358100011615000355	ФГБУ "РНИОИ" МИНЗДРАВА РОССИИ	Поставка противоопухолевых средств (лот 488)	5 715 821,92	31.08.15	21.09.15	ООО «Компания Фармстор»	5 658 600,00	-1,0
0358100011615000357	ФГБУ "РНИОИ"	Поставка	3 229 366,20	31.08.15	21.09.15	ООО	3 196 776,00	-1,0

0358100011615000390	МИНЗДРАВА РОССИИ	противоопухолевых средств (лот 490) поставка противоопухолевых средств (лот 458.2)	33 535 998,00	16.09.15	05.10.15	«Компания Фармстор» ООО	33 199 980,00	-1,0
0815200000115001335	АУ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ КЛИНИЧЕСКИЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР" МИНЗДРАВА ЧУВАШЦИИ	электронный аукцион на право определения поставщика на поставку противораковых средств (Эрибулин) для нужд бюджетного учреждения Чувашской Республики "Республиканский клинический онкологический диспансер" Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики	967 075,00	08.10.15	26.10.15	ООО «Компания Фармстор»	957 404,24	-1,0
0365100000915000177	ТОМСКИЙ НИМЦ	поставка противоопухолевых средств № 42	995 340,00	13.10.15	26.10.15	ООО «Компания Фармстор»	985 380,00	-1,0
0365100000915000180	ТОМСКИЙ НИМЦ	поставка противоопухолевых средств № 41	988 916,00	14.10.15	26.10.15	ООО «Компания Фармстор»	979 000,00	-1,0
0365100000915000193	ТОМСКИЙ НИМЦ	поставка дарбэпоэтина альфа рекомбинантного	486 620,00	20.10.15	02.11.15	ООО «Компания Фармстор»	481 753,00	-1,0
0365100000915000183	ТОМСКИЙ НИМЦ	Поставка пеметрекседа	3 132 000,00	19.10.15	09.11.15	ООО «Компания Фармстор»	3 100 680,00	-1,0
0171200000316000187	ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ФАРМАЦИИ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ	поставка лекарственных препаратов (Вифенд) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год	223 640,00	15.04.16	21.04.16	ООО «Компания Фармстор»	223 639,68	0,00
0373200029716000147	ГКУ ДКД МО ДЗМ	Поставка лекарственного препарата (Файкомпа) для обеспечения пациента на основании решения врачебной комиссии	114 718,45	05.07.16	13.07.16	ООО «Компания Фармстор»	114 708,00	-0,0
31604390296	ГУП "Медицинская техника и фармация Татарстана"	Поставка лекарственных средств для лечебно- профилактических учреждений Республики Татарстан	229 843,00	28.11.16	02.12.16	ООО «Компания Фармстор»	156 200,00	-32,0

Фармстор» и ООО «Диамир» подавали по одному ценовому предложению и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение в ходе аукциона составило от 0% до 1,0% от НМЦК.

В результате дополнительно указанных в заявлениях торгов № 31604390296 ООО «Компания Фармстор» подало ценовое предложение со снижением 32,0% от НМЦК. В связи с чем, учитывая размер снижения НМЦК в ходе торгов, у Управления отсутствуют основания для признания ООО «Компания Фармстор» и ООО «Диамир» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, поскольку их действия не привели/не могли привести к поддержанию цен на торгах № 31604390296.

Общая НМЦК по 19 конкурентным процедурам № № 0111200002415000405, 0358100011615000355, 0358100011615000357, 0358100011615000390, 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442, 0358100011615000430, 0815200000115001335, 0358100011615000440, 0365100000915000177, 0365100000915000180, 0365100000915000193, 0365100000915000183, 0111200002415000614, 0171200000316000187 и 0373200029716000147, с учетом дополнительно представленных обществами торгов, составила 141 917 362,26 рублей.

Установленные Управлением обстоятельства по делу, а также представленные обществами сведения, свидетельствуют о наличии заключенного между ними устного соглашения в отношении 19 торгов с реестровыми № № 0111200002415000405, 0358100011615000355, 0358100011615000357, 0358100011615000390, 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442, 0358100011615000430, 0815200000115001335, 0358100011615000440, 0365100000915000177, 0365100000915000180, 0365100000915000193, 0365100000915000183, 0111200002415000614, 0171200000316000187 и 0373200029716000147, которое привело к поддержанию цены на торгах.

Вышеуказанные договоренности участников рассматриваемых Управлением торгов позволили ООО «Компания Фармстор» выиграть 13 конкурентных процедур со снижением от 0% до 1,0% от НМЦК и заключить контракты на сумму 115 703 086,99 рублей, а ООО «Диамир» в свою очередь победить в 6 торгах со снижением от 0,5% до 1,0% от НМЦК и заключить контракты на сумму 23 997 670,00 рублей.

При этом, Управлением установлено, что ООО «Диамир» и ООО «Компания Фармстор» ранее были признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции решением Московского областного УФАС России по делу № 05-15/71-15 о нарушении антимонопольного законодательства от 03.07.2015 исх. № 05/АА/9991 в ходе торгов с реестровыми № № 0148300037914000060, 0373200006514000034. Также необходимо отметить, что в ходе рассмотрения дела № 05-15/71-15 ООО «Компания Фармстор» представило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения с ООО «Диамир», согласно которому между указанными хозяйствующими субъектами существовала договоренность об оказании согласованной взаимопомощи в подготовке и участии в торгах.

Согласно аналитическому отчету от 07.08.2018 по результатам анализа состояния конкуренции на 19 торгах с реестровыми № № 0111200002415000405, 0358100011615000355, 0358100011615000357, 0358100011615000390, 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442, 0358100011615000430, 0815200000115001335, 0358100011615000440, 0365100000915000177, 0365100000915000180, 0365100000915000193, 0365100000915000183, 0111200002415000614, 0171200000316000187, 0373200029716000147 Управлением установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 24.08.2015 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0111200002415000405) по 13.07.2016 включительно (дата подведение итогов по запросу предложений № 0373200029716000147).

2. Предметом торгов являлось:

Поставка лекарственных средств (Этопозид).

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Единица измерения	Количество
Подофиллин, этопозид	Упаковка	294,00
Подофиллин, этопозид	Упаковка	121,00

Поставка противоопухолевых средств (лот 488).

МНН (химическое, группировочное наименование) лекарственного средства	Торговое наименование лекарственного препарата	Ед. измер.	Кол-во
Оксалиплатин	Оксалиплатин Медак	упак	50
Оксалиплатин	Элакساتин	упак	100
Оксалиплатин	Оксалиплатин Медак	упак	400
Оксалиплатин	Элакساتин	упак	13

Поставка противоопухолевых средств (лот 490).

МНН	Наименование товара	Единица измерения	Количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги)
Деносумаб	Эксджива	флак	60

Поставка противоопухолевых средств (лот 458.2).

МНН	Количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги)	Ед. измерения
Панитумумаб	600	флак

Поставка противоопухолевых средств (лот 519) для СМП и СОНО.

МНН (химическое, группировочное наименование) лекарственного средства	ТН	Ед. измер.	Кол-во
Гозерелин	Золадекс	упак	20
Гозерелин	Золадекс	упак	50

Поставка противоопухолевых средств (лот 517) для СМП и СОНО.

МНН (химическое, группировочное наименование) лекарственного средства	ТН	Ед. измер.	Кол-во
Бортезомиб	Велкейд	упак	35
Цитарабин	Алексан	упак	150
Винкристин	Винкристин-Тева	упак	400
Цисплатин	Цисплатин-Лэнс	упак	400

Поставка стимуляторов гемопоэза (лот 516) для СМП и СОНО.

МНН (химическое, группировочное наименование) лекарственного средства	ТН	Ед. измер.	Кол-во
Дарбэпоэтин альфа	Аранесп	упак	100

Поставка противоопухолевых средств (лот 521) для СМП и СОНО.

МНН (химическое, группировочное наименование) лекарственного средства	ТН	Ед. измер.	Кол-во
Доцетаксел	Таутакс	упак	200

Поставка противоопухолевых средств (лот 518) для СМП и СОНО.

МНН (химическое, группировочное наименование) лекарственного средства	ТН	Ед. измер.	Кол-во
Винбластин	Винбластин-ЛЭНС	упак	150
Бортезомиб	Велкейд	упак	38
Ломустин	Ломустин Медак	упак	8

Поставка противоопухолевых средств (лот 529).

МНН (химическое, группировочное наименование) лекарственного средства	ТН	Ед. измер.	Кол-во
Цетуксимаб	Эрбитукс	упак	2200

Поставка противораковых средств (Эрибулин) для нужд бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики.

МНН	Ед. изм.	Кол-во
Эрибулин	фл.	25

Поставка противоопухолевых средств (лот 532) для СМП и СОНО.

МНН (химическое, группировочное наименование) лекарственного средства	ТН	Ед. измер.	Кол-во
Гемцитабин	Гемцитабин Медак	упак	200
Блеомицин	Блеоцин	упак	400
Митомицин	Митомицин-С Киова	упак	10

Поставка противоопухолевых средств № 42.

МНН (химическое, группировочное наименование)	Единица измерения	Кол-во
Филграстим	уп.	30
Паклитаксел	уп.	40
Паклитаксел	уп.	70
Митомицин	уп.	10

Поставка противоопухолевых средств № 41.

МНН (химическое, группировочное наименование)	Единица измерения	Кол-во
Золедроновая кислота	уп.	100
Гемцитабин	уп.	50
Гемцитабин	уп.	50
Золедроновая кислота	уп.	10
Винорелбин	уп.	400
Бикалутамид	уп	2
Бикалутамид	уп	2

Поставка дарбэпоэтина альфа рекомбинантного.

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Единица измерения	Количество
Стимуляторы гемопоэза	Упаковка	10,00

Поставка пеметрекседа.

МНН (химическое, группировочное наименование)	Единица измерения	Кол-во
Пеметрексед	уп	54

Поставка лекарственных средств (Гозерелин).

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Единица измерения	Количество
Эстрадурин, гозерелин	Упаковка	140,00
Эстрадурин, гозерелин	Упаковка	1 303,00

Эстрадулин, гозерелин	Упаковка	264,00
Эстрадулин, гозерелин	Упаковка	720,00

Поставка лекарственных препаратов (Вифенд) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год.

Международное непатентованное наименование*	Торговое наименование*	Количество, упаковок
Вориконазол	Вифенд	8

Поставка лекарственного препарата (Файкомпа) для обеспечения пациента на основании решения врачебной комиссии.

Наименование товара	Ед. изм.	Требуемое кол-во
Файкомпа	Уп	11

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемым 19 торгам:

- № № 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442, 0358100011615000440 входили ООО «Диамир» и ООО «Ваше здоровье»,

- № № 0111200002415000405, 0358100011615000355, 0358100011615000357, 0358100011615000390, 0358100011615000430, 0365100000915000177, 0365100000915000180, 0365100000915000193, 0365100000915000183, 0111200002415000614, 0171200000316000187, 0373200029716000147 входили ООО «Компания Фармстор» и ООО «Диамир»,

- № 0815200000115001335 входили ООО «Компания Фармстор», ООО «Диамир» и ООО «Фармгрупп»,

которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Компания Фармстор» и ООО «Диамир», а также ООО «Диамир» и ООО «Ваше здоровье» не входили в одну группу лиц (на даты проведения аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442, 0358100011615000440, 0111200002415000405, 0358100011615000355, 0358100011615000357, 0358100011615000390, 0358100011615000430, 0815200000115001335, 0365100000915000177, 0365100000915000180, 0365100000915000193, 0365100000915000183, 0111200002415000614, 0171200000316000187 и 0373200029716000147 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устных соглашений, не отвечающих принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-216/77-18 доказательств, а именно:

- подача заявок, в большинстве случаев - ценовых предложений

ООО «Компания Фармстор» и ООО «Диамир», а также подписание контрактов ООО «Компания Фармстор» с одних и тех же IP-адресов 212.119.246.162 и 89.175.100.130 (выделен ООО «Компания Фармстор») (аукционы № № 0111200002415000405, 0358100011615000430 и 0111200002415000614);

- подача заявок, ценовых предложений ООО «Диамир» и ООО «Ваше здоровье», а также в некоторых случаях подписание контрактов ООО «Диамир» с одних и тех же IP-адресов 212.119.246.162 и 217.12.247.234 (аукционы № № 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442, 0358100011615000440);

- подача заявок обществами для участия в аукционе в один день, в некоторых случаях с разницей во времени в несколько минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок (в аукционах № № 0111200002415000405, 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442, 0358100011615000430, 0358100011615000440, 0111200002415000614);

- совпадение дат изменения файлов заявок, поданных обществами в один день, в некоторых случаях с разницей во времени в несколько минут, а также наименований файлов заявок, дат и времени создания файлов (в аукционах № № 0111200002415000405, 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442, 0358100011615000430, 0358100011615000440 и 0111200002415000614);

- заявления ООО «Ваше здоровье», ООО «Диамир» и ООО «Компания Фармстор» о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения по совместному участию в рассматриваемых Управлением торгах, а также дополнительно представленных обществами торгах;

- нетипичное поведение обществ в рамках рассматриваемых аукционов: участники 19 торгов подавали по одному ценовому предложению либо воздерживались от подачи ценовых предложений, обеспечивая попеременно победу ООО «Диамир» и ООО «Компания Фармстор» с незначительным снижением,

пришло к выводу о том, что:

1. ООО «Диамир» и ООО «Ваше здоровье» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах № № 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442 и 0358100011615000440;

2. ООО «Компания Фармстор» и ООО «Диамир» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах № № 0111200002415000405, 0358100011615000355, 0358100011615000357, 0358100011615000390, 0358100011615000430, 0815200000115001335, 0365100000915000177, 0365100000915000180, 0365100000915000193, 0365100000915000183, 0111200002415000614, 0171200000316000187 и 0373200029716000147.

Доход ООО «Компания Фармстор» (согласно ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам рассматриваемых Управлением торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 115 703 086,99 рублей.

Доход ООО «Диамир» (согласно ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам рассматриваемых Управлением торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 23 494 869,99 рублей.

Доход ООО «Ваше здоровье», полученный по результатам рассматриваемых торгов, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, Управлением не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Диамир», ООО «Ваше здоровье» и ООО «Компания Фармстор», которые участвовали в разном составе в рассматриваемых торгах, Управлением не установлен.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета работ, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «Компания Фармстор» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «Диамир», реализация которого привела к поддержанию цены в ходе 13 торгов с реестровыми № № 0111200002415000405, 0358100011615000355, 0358100011615000357, 0358100011615000390, 0358100011615000430, 0815200000115001335, 0365100000915000177, 0365100000915000180, 0365100000915000193, 0365100000915000183, 0111200002415000614, 0171200000316000187 и 0373200029716000147, состоявшихся в период с 17.09.2015 по 13.07.2016.

Таким образом, ООО «Компания Фармстор» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ООО «Компания Фармстор» части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-216/77-18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 17.08.2018.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Согласно примечанию 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, подлежащего увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

НМЦК 13 аукционам в электронной форме с реестровыми № № 0111200002415000405, 0358100011615000355, 0358100011615000357, 0358100011615000390, 0358100011615000430, 0815200000115001335, 0365100000915000177, 0365100000915000180, 0365100000915000193, 0365100000915000183, 0111200002415000614, 0171200000316000187 и 0373200029716000147, в которых участвовало ООО «Компания Фармстор», составила 116 995 953,99 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-216/77-18 ООО «Ваше здоровье» 14.06.2018 первым представило письменное заявление о том, что при участии в рассматриваемых Управлением электронных аукционах с реестровыми № № 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442 и 0358100011615000440, а также в дополнительно представленных аукционах № № 0348200041314000301, 0373100094315000101 и 0835200000814000233, было реализовано соглашение, заключенное с целью совместного участия в торгах, заключенное в устной форме с ООО «Диамир». ООО «Ваше здоровье» также указало, что не являлось организатором ограничивающих конкуренцию соглашений, кроме того, правонарушение было совершено ООО «Ваше здоровье» впервые и впоследствии общество отказалось от участия в антиконкурентном соглашении.

ООО «Диамир» и ООО «Компания Фармстор» 14.06.2018 также представили заявления о заключении антиконкурентного соглашения, а именно:

- ООО «Диамир» о заключении соглашения с ООО «Компания Фармстор» (на торгах с реестровыми № № 0111200002415000405, 0358100011615000430, 0111200002415000614, а также на дополнительно представленных торгах № № 31604390296, 0373200029716000147, 0171200000316000187, 0301300280714000821 и 0301300280714000835) и о заключении соглашения с ООО «Ваше здоровье» (на рассматриваемых Управлением торгах № № 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442 и 0358100011615000440, а также на дополнительно представленных торгах с реестровыми № № 0348200041314000301, 0373100094315000101 и 0835200000814000233);

- ООО «Компания Фармстор» о заключении соглашения с ООО «Диамир» на рассматриваемых Управлением торгах, а также на дополнительно представленных торгах с реестровыми № № 31604390296, 0373200029716000147, 0171200000316000187, 0301300280714000821 и 0301300280714000835.

Также ООО «Компания Фармстор» (вх. № 37255/18 от 24.07.2018) и ООО «Диамир» (вх. № 37257/18 от 24.07.2018) представили дополнительные заявления о заключении антиконкурентного соглашения друг с другом, в которых были указаны дополнительные торги с реестровыми № № 0358100011615000355, 0358100011615000357, 0358100011615000390, 0365100000915000177, 0365100000915000180, 0365100000915000183, 0365100000915000193, 0365100000915000013, 0365100000915000030, 0365100000915000034, 0365100000915000070, 0365100000915000074, 0365100000915000075, 0815200000115001335, 0130200000315000051, 0144200002415000192, 0891200000315000969, 0129200005315000699, 0320200004215000086 и 0320200004215000085.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Торги № № 0348200041314000301, 0373100094315000101, 0835200000814000233, 0301300280714000821, 0301300280714000835, 0365100000915000013, 0365100000915000030, 0365100000915000034, 0365100000915000070, 0365100000915000074, 0365100000915000075, 0130200000315000051, 0144200002415000192, 0891200000315000969, 0129200005315000699, 0320200004215000086 и 0320200004215000085 состоялись в период с 23.01.2015 по 30.04.2015, то есть за сроками давности. В связи с чем по указанным конкурентным процедурам нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции не квалифицировалось.

В результате дополнительно указанных в заявлениях торгов № 31604390296 ООО «Компания Фармстор» подало ценовое предложение со снижением 32,0% от НМЦК. В связи с чем, учитывая размер снижения НМЦК в ходе торгов, действия ООО «Компания Фармстор» и ООО «Диамир» не квалифицировались как нарушающие пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, поскольку их действия не привели/не могли привести к поддержанию цен на торгах № 31604390296.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «Ваше здоровье», ООО «Диамир» и ООО «Компания Фармстор», представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключенного устного картельного соглашения в отношении аукционов с реестровыми № № 0358100011615000420, 0358100011615000432, 0358100011615000419, 0358100011615000421, 0358100011615000442, 0358100011615000440, 0111200002415000405, 0358100011615000355, 0358100011615000357, 0358100011615000390, 0358100011615000430, 0815200000115001335, 0365100000915000177, 0365100000915000180, 0365100000915000193, 0365100000915000183, 0111200002415000614, 0171200000316000187 и 0373200029716000147.

В адрес Управления 19.09.2018 поступило заявление ООО «Компания Фармстор» об исполнении предписания № ЕП/39682/18 от 17.08.2018.

Выявлено четыре обстоятельства, смягчающих административную ответственность:

- добровольное прекращение лицом, совершившим административное правонарушение, противоправного поведения;
- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в антимонопольный орган о совершенном административном правонарушении;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- добровольное исполнение ООО «Компания Фармстор» до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения выданного Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1 11 216/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность, не установлено.

Значения	Суммы
НМЦ	116 995 953,99

МаксШ (1/2 от стоимости торгов)	58 497 977,00 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов)	11 699 595,40 (10%)
БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ	35 098 786,20=(58 497 977,00 -11 699 595,40)/2 + 11 699 595,40
ОО (ОС)=(МаксШ-МинШ)/8	5 849 797,70 = (58 497 977,00 - 11 699 595,40)/8
Выявлены четыре обстоятельства, смягчающие административную ответственность. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОС*n)	11 699 595,40=35 098 786,20+ (5 849 797,70 * 0) - (5 849 797,70 * 4)

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «Компания Фармстор», подлежит применению штраф в размере 11 699 595,40 рублей, что составляет 10% от НМЦК по 13 аукционам.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьёй 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

При этом, в соответствии с частями 2 и 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение (Приказ Московского УФАС России от 07.02.2018 № 21 о возбуждении дела № 1-11-216/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства).

Согласно имеющимся в Управлении документам и сведениям (бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах ООО «Компания Фармстор»), совокупный размер суммы выручки за 2017 год составил 7 633 163 000,00 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «Компания Фармстор» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 305 326 520,00 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что рассчитанный от стоимости торгов размер штрафа не превышает одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, в отношении ООО «Компания Фармстор» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения подлежит применению сумма штрафа в размере 11 699 595,40 рублей, что составляет 10% от НМЦК по 13 аукционам.

Руководствуясь статьями 23.48 и 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Компания Фармстор» (адрес: 117449, г. Москва, ул. Гримау, д. 10; дата регистрации 02.12.1999, ОГРН 1027739790066, ИНН 7727173908, КПП 772701001) виновным в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить ООО «Компания Фармстор» (адрес: 117449, г. Москва, ул. Гримау, д. 10; дата регистрации 02.12.1999, ОГРН 1027739790066, ИНН 7727173908, КПП 772701001) административное наказание в виде штрафа в размере 11 699 595,40 рублей (Одиннадцать миллионов шестьсот девяносто девять тысяч пятьсот девяносто пять рублей 40 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение	Наименование получателя платежа:	
	УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)	
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001	
	Код ОКТМО: 45375000	
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041	
	Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО	
	БИК: 044525000	КБК:161 1 16 02010 01 6000140
	Фамилия И.О.: _____	
	Адрес: _____	
	Наименование платежа: Административный штраф по делу №077/04/14.32-4212/2019 от 23.07.2019 _____	

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>