

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

председателя Комиссии – (....), членов Комиссии: (....),(....),(....),

в присутствии представителя заявителя ООО «ДЕЛЬТА» - (....) (доверенность б/н от 02.11.2018 г.);

в отсутствие представителя организатора торгов – АО «КТЖ-Грузовые перевозки» - «Илецкое отделение ГП» (уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев жалобу ООО «ДЕЛЬТА» (вх. № 7776э от 16.10.2018 г.) на действия заказчика – филиала АО «КЖТ-Грузовые перевозки» - «Илецкое отделение ГП» при осуществлении закупки дизельного топлива для нужд филиала АО «КЖТ – Грузовые перевозки» - «Илецкое отделение ГП» способом открытого тендера на 2018 г.,

УСТАНОВИЛА:

16.10.2018 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области поступила жалоба ООО «ДЕЛЬТА» (вх. № 7776э от 16.10.2018 г.) на действия заказчика – филиала АО «КЖТ-Грузовые перевозки» - «Илецкое отделение ГП» при осуществлении закупки дизельного топлива для нужд филиала АО «КЖТ – Грузовые перевозки» - «Илецкое отделение ГП» способом открытого тендера на 2018 г.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 10765 от 19.10.2018 г.); организатору торгов – филиалу АО «КЖТ – Грузовые перевозки» - «Илецкое отделение ГП» выставлено требование о приостановлении проведения торгов до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. № 10764 от 19.10.2018 г.).

Рассмотрение жалобы назначено на 23.10.2018 г. в 14 часов 00 минут.

Ввиду отсутствия на дату рассмотрения данной жалобы сведений о надлежащем уведомлении ООО «ДЕЛЬТА», филиала АО «КЖТ – Грузовые перевозки» - «Илецкое отделение ГП», срок рассмотрения жалобы на основании ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции был продлен. Сторонам были направлены уведомления (исх. № 10902, 10903 от 23.10.2018 г.) о рассмотрении жалобы 02.11.2018 г. в 10 часов 30 мин.

Содержание доводов жалобы сводятся к тому, что организатором торгов не обеспечено проведение процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, участие представителей претендентов в ней. Также заявитель указывает, что организатором торгов неправомерно отклонена заявка ООО «ДЕЛЬТА».

Ввиду названного, заявитель просит признать действия тендерной комиссии незаконными и обязать организатора торгов повторно провести процедуру открытого тендера – закупку дизельного топлива.

Организатором торгов представлены письменные пояснения, согласно которым филиал АО «КЖТ – Грузовые перевозки» - «Илецкое отделение ГП» является подразделением АО «Казахстан Темир Жолы – Грузовые перевозки», расположенное вне места нахождения юридического лица и осуществляющее часть его функций, ввиду чего не является самостоятельным субъектом гражданско – правовых отношений.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В своей деятельности в части проведения закупочных процедур филиал АО «КЖТ – Грузовые перевозки» - «Илецкое отделение ГП» руководствуется Правилами закупок товаров, работ и услуг акционерным обществом «Фонд национального благосостояния «Самрук -Қазына» и организациями пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия) которых прямо или косвенно принадлежат АО «Самрук-Қазына» на праве собственности или доверительного управления» (Утверждены Решением Совета директоров АО «Самрук-Қазына» - Приложение № 6

к Протоколу Совета директоров № 126 от 28.01.2016 г.).

Согласно информации из Государственного реестра аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц филиал АО «КЖТ – Грузовые перевозки» - «Илецкое отделение ГП» является аккредитованным

на территории РФ. Иностранным юридическим лицом, чьим филиалом выступает организатор торгов по рассматриваемой жалобе, является акционерное общество «Казахстан Темир Жолы», зарегистрированное в качестве юридического лица Управлением юстиции района «Есиль» Департамента юстиции г. Астаны; адрес регистрации: ул. Кунаева, 10, район Есиль, г. Астана, респ. Казахстан, 010000.

Правила, установленные гражданским законодательством, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральным законом ([п. 1 ст. 2 Гражданского кодекса РФ](#) (далее – ГК РФ)).

В соответствии с [ч. 3 ст. 4](#) Федерального закона от 09.07.1999 г. 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» иностранное юридическое лицо, цель создания и (или) деятельность которого имеют коммерческий характер и которое несет имущественную ответственность по принятым им в связи с осуществлением указанной деятельности на территории РФ обязательствам, имеет право осуществлять деятельность на территории РФ через филиал, представительство со дня их аккредитации, если иное не установлено федеральными законами.

Под филиалом иностранного юридического лица следует понимать его обособленное подразделение, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства ([п. 1 ст. 55](#) ГК РФ). Филиал не является самостоятельным юридическим лицом, наделяется имуществом той организацией, которая его создала, и действует на основании утвержденного ею положения ([п. 3 ст. 55](#) ГК РФ).

Исходя из приведенных норм Комиссия Оренбургского УФАС России делает вывод, что филиалы являются составной частью создавшего их юридического лица и не могут быть выделены из его структуры и переданы другому юридическому лицу.

Кроме того, личным законом иностранного юридического лица, как это следует из [п. 1 ст. 1202](#) ГК РФ, считается право страны, где оно учреждено. На основе личного закона определяются, в частности, статус организации в качестве юридического лица и ее организационно-правовая форма.

Таким образом, нормы гражданского законодательства относятся к юридическим лицам, учреждаемым согласно законодательству РФ. А это значит, что иностранное юридическое лицо не может считаться хозяйственным обществом с точки зрения российского законодательства.

Учитывая, что организатор торгов является филиалом юридического лица, учрежденное на территории республики Казахстан в соответствии с положениями национального законодательства, действие Закона о закупках не распространяется на деятельность филиалов иностранных юридических

лиц в части организации и проведения закупок.

С учетом изложенного, на основании ст. 18.1 Закон о защите конкуренции, Комиссия приходит к выводу об отсутствии правовых оснований для рассмотрения жалобы ООО «ДЕЛЬТА» по существу.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение жалобы ООО «ДЕЛЬТА» (вх. № 7776э от 16.10.2018 г.) на действия заказчика – филиала АО «КЖТ-Грузовые перевозки» - «Илецкое отделение ГП» при осуществлении закупки дизельного топлива для нужд филиала АО «КЖТ – Грузовые перевозки» - «Илецкое отделение ГП» способом открытого тендера на 2018 г. прекратить.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)